

대구광역시달서구의회
제296회 임시회

대구광역시달서구 전환 국공립 어린이집 민간위탁 동의안
검 토 보 고 서



2023. 4.

**복지문화위원회
전문위원**

대구광역시달서구 전환 국공립 어린이집 민간위탁 동의안 검 토 보 고 서

2023. 4.

복지문화위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 전환 국공립 어린이집 민간위탁 동의안
- 제 출 자: 대구광역시 달서구청장(여성가족과장)
- 제출일자: 2023. 4. 7.(금)
- 회부일자: 2023. 4. 7.(금)
- 검토기간: 2023. 4. 10.(월)~2023. 4. 14.(금)

2. 제안이유

- 안전하고 쾌적한 보육환경 조성과 수준 높은 보육서비스 제공을 위하여 국공립 어린이집을 지속적으로 확충하는 것으로 500세대 이상의 공동주택 관리동 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하여 위탁·운영하고자
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 의회의 사전 동의를 구하고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁시설현황

시설명 (민간어린이집)	소재지	규모	정원 (평균현원)	보육 교직원	원장
아이마루 어린이집	조암남로 132 (대천동, 월배힐스테이트)	134m ² (지상1)	24 (16)	6	이은경
아이멘토 어린이집	조암로6길 20, 관리동 101호 (월성동, 월성푸르지오)	178m ² (지상1)	35 (29)	10	이정미
용 산 어린이집	용산서로 9 (용산동, 세광대왕2차타운)	114m ² (지상1)	26 (23)	7	이인숙
하늘꿈채 어린이집	조암남로16길 19 (월성동, 월성코오롱하늘채)	147m ² (지상1)	43 (33)	10	이선정

나. 위탁개요

○ 위탁사무 내용

- 어린이집 운영(아동 입소·상담 등 보육, 인사·회계 등)
- 어린이집 시설 및 물품 등 재산관리

○ 위탁기간 : 선정일로부터 5년간

○ 수탁자 선정방식: 보육정책위원회 심사를 통한 선정

※ 장기임차의 경우 보건복지부 국공립 장기임차 선정위원회에서 최종 선정된 사항임

4. 관련근거

○ 「영유아보육법」 제12조 및 제24조

○ 「영유아보육법 시행령」 제19조의2

○ 「영유아보육법 시행규칙」 제24조의2

○ 「대구광역시달서구 영유아 보육조례」 제15조

○ 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제4조, 제6조 및 제7조

5. 검토의견

- 본 동의안은 지속적이고 안전한 보육환경 조성을 통한 보육서비스의 질적 제고를 위해 국공립어린이집을 확충하고자 민간어린이집을 대상으로 국공립어린이집 전환계획을 실시한 결과 신청한 5개 어린이집 중 서류심사를 통한 4개소를 심사하여 이중 2개소 이내를 국공립어린이집으로 전환하여 민간위탁을 하고자 하는 것으로
- 국공립어린이집 전환은 공개모집을 통해 달서구 보육정책위원회 등의 심사를 거쳐 선정하고 있음.
- 현재 달서구 관내 국공립어린이집은 2022년 12월 현재 46개소로 국공립어린이집 이용 아동은 1,708명으로 어린이집 이용 아동 9,492명의 18.0%로 대구시 평균 이용률 24.52%이 비해 6.52%p 낮음.

국공립어린이집 현황

(단위: 개, 명, %)

구 분	전 국	대구시	달서구	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달성군
어린이집 개소 수	30,923	1,139	251	36	189	63	46	221	146	187
국공립어린이집 개소 수(예정)	5,563	243	46(2)	12	34	13	12	32	50	44
어린이집 이용 아동수(a)	1,016,975	38,352	9,492	1,230	6,429	2,791	1,790	8,326	5,742	7,280
국공립 이용 아동수(b)	260,900	9,403	1,708	406	1,079	718	341	1,448	1,666	2,037
국공립 이용률(=b/a*100, %)	25.65	24.52	18.00	33.01	16.78	25.73	19.05	17.39	29.01	27.98

※ 국공립 설치율 대구시 21.3% 대비 달서구 18.3%로 확충이 필요함

- 또한 국공립어린이집의 민간위탁은 어린이집의 안정적인 보육서비스를 지속적으로 제공하고자 하는 것으로, 「영유아보육법」 제24조제2항 후단에 따라 국공립 전환 당시 운영하고 있는 어린이집이 일정한 자격을 갖춘 경우 위탁하여 운영할 수 있도록 하고 있고

- 민간위탁의 필요성과 적정성에 대해서는 사전검토에서 운영의 효율성과 경영의 전문성을 확보하고, 민간의 공공서비스 참여 활성화와 지역의 특수성 반영 등의 필요성이 검증되었음을 고려할 때
- 민간어린이집의 국공립 전환과 전환된 어린이집의 민간위탁과정에 있어 선정절차 및 위탁기간 등이 상위법령에 저촉됨 없이 적절하게 규정된 것으로 사료됨.

관계법령

□ 영유아보육법

제12조(국공립어린이집의 설치 등) ①·② <생략>

③ 국가나 지방자치단체는 「주택법」 제2조제3호에 따른 공동주택에 같은 법 제35조에 따라 설치되어야 하는 어린이집을 국공립어린이집으로 운영하여야 한다. 다만, 「공동주택관리법」 제2조제1항제7호에 따른 입주자 등의 과반수가 국공립어린이집으로의 운영에 찬성하지 아니하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 제3항에 따라 국공립어린이집을 설치·운영하여야 하는 공동주택의 규모와 국공립어린이집의 설치·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제24조(어린이집의 운영기준 등) ① <생략>

② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준에 따라 심의하며, 최초 위탁은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다.

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

④ 제2항과 제3항에 따른 어린이집 위탁 및 위탁 취소 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

□ 영유아보육법 시행령

제19조의2(국공립어린이집의 설치 및 운영) ① 법 제12조제3항에 따라 국공립어린이집을 설치·운영해야 하는 공동주택의 규모는 500세대 이상으로 한다.

□ 영유아보육법 시행규칙

제24조의2(국공립 어린이집 위탁체 선정관리 기준) 법 제24조제2항 각 호 외의 부분 후단에 따른 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준은 별표 8의2와 같다.

【별표 8의2】 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준

1. 일반기준

다. 위탁기간은 어린이집의 일관되고 안정적인 운영을 위하여 5년으로 한다. 다만, 원장의 잔여 임기가 5년 미만인 경우 등 조례로 정하는 사유에 해당하는 경우에는 3년 이상 5년 이내의 범위에서 위탁기간을 조정할 수 있다.

□ 대구광역시달서구 영유아보육조례

제15조(위탁운영) ① 구청장은 공립어린이집을 법 제24조제2항에 따라 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 개인은 영 제21조에 따른 어린이집 원장의 자격을 가진 사람이어야 한다.

② 구청장은 제1항에 따라 공립어린이집을 위탁하여 운영하고자 할 경우 최초 위탁은 공개경쟁을 실시하여 위원회에서 심사하고, 재위탁(위탁운영자 변경을 포함한다)할 때에는 위원회의 심사를 거쳐 재위탁하거나 공개경쟁의 방법을 적용한다.

□ 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례

제4조(민간위탁 대상사무 등) ① 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖의 시설관리 등 단순행정사무

② 구청장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.

③ 구청장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

제6조(의회동의 및 보고) ① 구청장은 제4조제1항 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 할 때 위임사무는 미리 해당 사무를 위임한 기관의 장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 대구광역시 달서구의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 구의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 조례에서 민간위탁 사무로 정한 경우
2. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무
3. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무

② 구청장이 자치사무를 재위탁 또는 재계약하는 때에는 사전에 의회 동의를 받아야 한다.

제7조(민간위탁 동의안) 구청장이 제6조에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 재계약 시에는 민간위탁 사무의 성과평가 또는 감사결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항