

제안설명서

제안자: 이영빈 의원

대구광역시달서구 의회 의원연구단체 「달서구의회 입법정책개발 연구회」 등록신청 제안 설명을 드리겠습니다.

☐ 먼저 연구 주제와 목적을 말씀드리겠습니다.

연구 주제는 “사무 위탁 관계조례의 합리적 제도 개선”이며, 연구 목적은 달서구청장의 권한에 속하는 사무 위탁 조례에 내재된 법령 불합치 및 입법 미비 사항을 다각도로 분석하여, ‘우선적 정비 대상 조례’를 전수 조사 후 「달서구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 전부개정(안)을 비롯하여 사무의 위탁 관계 조례의 합리적 정비 방안을 제시하는 결과를 도출하여 자치행정의 법적 안정성을 확보하고 입법 기관으로서의 자치입법 구현에 이바지하기 위함입니다.

☐ 다음은 연구단체 구성인원에 대해 말씀드리겠습니다.

연구단체의 구성인원은 총 4명으로 저를 포함하여 최홍린 의원님, 박종길 의원님, 남현주 의원님입니다.

☐ 연구방법 및 세부연구계획, 연구활동비에 대해 말씀드리겠습니다.

연구방법 및 세부연구계획은 제출된 세부연구계획서를 참고해주시고, 각종 토론회 및 간담회 비용으로 사용될 연구활동비는 2백만원, 연구용역에 쓰일 정책개발비는 2천만원 등 총 2천2백만원으로 산출 내역 또한 연구활동계획서를 참고하여 주시기 바랍니다.

☐ 이상에서 설명 드린 바와 같이

본 「달서구의회 입법정책개발 연구회」의 등록신청에 대하여 원안대로 승인해주시기를 부탁드립니다. 이상으로 제안 설명을 마치겠습니다. 감사합니다.

[별지 제1호 서식]

의원연구단체 등록신청서


「대구광역시달서구 의회 의원연구단체 구성 및 운영 규칙」 제4조제1항의 규정에 따라 아래와 같이 의원 연구단체 등록을 신청합니다.

1. 단체명칭 : 달서구의회 입법정책개발 연구회

- 달서구 사무의 위탁 관계조례 중심으로 -

2. 설립목적 : 「달서구의회 입법정책개발 연구회」는 달서구 사무 위탁 관계 조례에 내재된 법령 불합치 및 입법 미비 사항을 다각도로 분석하여, ‘우선적 정비 대상 조례’ 전수 조사 후 「달서구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 전부개정(안)을 비롯하여 사무의 위탁 관계 조례의 합리적 정비 방안을 제시하는 결과를 도출하여 자치행정의 법적 안정성을 확보하고 입법기관으로서의 자치입법 구현에 이바지할 것을 목적으로 한다.

3. 단체 인적사항

소속 상임위원회	성명	서명	비고
기획행정위원회	이영빈	이영빈	대표
복지문화위원회	최흥린		간사
복지문화위원회	박종길	박종길	
복지문화위원회	남현주	남현주	

2023년 3 월 일

신청인 대표자 : 이영빈 (인)

[별지 제3호 서식]

연구 활동 계획서

「대구광역시달서구 의회 의원연구단체 구성 및 지원 조례」 제8조제1항에 따라 아래와 같이 의원연구단체 연구 활동 계획서를 제출합니다.

연구단체명		달서구의회 입법정책개발 연구회	
연구 내용	주 제	사무 위탁 관계 조례의 합리적 제도개선	
	목 적	달서구청장의 권한에 속하는 사무의 위탁과 관련한 법령 불합치 조례, 입법 미비 조례의 발구를 통해 사무의 위탁 관계 조례의 합리적 제도개선 방향을 제시함으로써 입법 의회로서의 기능 강화 및 연구하는 의회 이미지를 제고하여 자치행정의 법적 안정을 확보하고 법치행정을 도모하기 위함	
연구 활동기간		2023년 3월 일 ~ 2023년 6월 일	
연구방법 및 세부연구계획		별첨	
연구용역비 및 활동비	총액	금이천이백만원 (₩22,000,000)	
	세부내역	별첨	

2023년 3월 일

연구단체 대표 : 이 영 빈 (서명 또는 인)

달서구의회 의장 귀하

입법정책개발연구회 세부연구계획서



달서구의회 입법정책개발 연구회

입법정책개발 연구회 세부연구계획서

달서구청장의 권한에 속하는 사무의 위탁과 관련한 법령 불합치 조례, 입법 미비 조례의 발굴을 통해 사무의 위탁 관계 조례의 합리적 제도개선 방향을 제시함으로써 입법 의회로서의 기능 강화 및 연구하는 의회 이미지를 제고하여 자치행정의 법적 안정을 확보하고 법치행정을 도모하기 위함.

I 연구과제명

- 달서구의회 입법정책개발 연구·용역 「달서구 사무의 위탁 관계조례 중심으로」

II 연구의 필요성 및 목적

- 현재 다수의 (개별)법령을 보면 「지방자치법」 제117조제2항·제3항, 제168조제1항에 따라 민간부문 외에 공공부문(공공기관·공공단체)까지 수탁대상기관으로 규정하고 있음에도 불구하고, 달서구의 경우 민간위탁 기본조례만 제정하고 공공부문(공공단체·공공기관)의 위탁은 모두 배제되는 등 「지방자치법」 등 상위 법령과 불합치한 상태
- 또한 달서구의 위탁 관계 조례를 보면 일부 조례에서 상위 법령상 위탁의 근거가 없는 사무를 위탁하거나, 법령상 심의위원회를 조례에 미설치한 채 단순 자문위원회가 심의하는 등 해당 심의위원회 및 그 의결의 효력이 문제될 소지가 다분하며, 위원의 자격 및 위원의 제척·기피·회피 등 이해충돌 방지 규정의 입법미비 사항이 도출되고 있고, 그 밖에도 절차상 하자 발생 등이 우려되고 있는 상황
- 이에 현행 사무의 위탁 관계 조례의 법령 적합성을 다각도로 검토하고, 실효성이 부족하고 사문화된 규정에 대한 합리적 정비 방안을 제시하여, 사무의 위탁행정에 있어 법적 안정성을 확보하여, 입법기관으로서의 자치입법 구현에 이바지할 것을 목적으로 함

Ⅲ 연구개요

- 연구기관 : 한국자치법규연구소
 - 연구책임자 : 최인혜 소장(고려대학교 국제관계학 박사)
- 용역기간 : 2023년 3월 계약일로부터 90일
- 연구내용 : 달서구청장의 권한에 속하는 사무의 위탁과 관련한 법령 불합치 조례, 입법 미비 조례의 발굴을 통해 사무의 위탁 관계 조례의 합리적 제도개선 방향을 제시함으로써 입법 의회로서의 기능 강화 및 법치행정을 도모하기 위함.
- 소요사업비(예정금액) : 금22,000,000원(부가가치세 포함)

Ⅳ 주요내용

- 현행 위탁 관계 조례의 법령 적합성 검토
 - 상위 법령을 근거로 달서구 사무의 위탁 관계 조례를 심층적으로 분석·검토하여 문제점, 미비점, 보완점을 다각도로 검토
 - 개정 법령이 있을 시 즉시 정비가 필요한 위탁 조례에 대한 정비 방안 제시
- 위탁 관계조례의 체계성·기술적 측면 검토
 - 위탁 관계 조례의 법령 부합성 여부
 - 실효성 부족 내지는 사문화된 규정 정비를 위한 적절한 방안 제시
- 위탁 관계조례의 합리적 정비 방안 제시
 - 위탁 관계 조례의 법령 적합성 여부 및 입법 미비 사항을 심도 있게 검토하여 합리적 정비 방안 제시

V

추진계획

진 도 지 표		2023년						
		2월	3월	4월	5월	6월	7월	비고
연구분야	전문가 초청 토론회 개최							
	연구용역							
	용역 보고회 및 간담회		착수 보고회	중간 보고회		최종 보고회		
	현장 현황파악 및 견학							
연구회 주관 간담회	소속 의원 토론회 및 간담회							

VI

기대효과

- 달서구 사무의 위탁 관계조례의 재정비를 위한 합리적 정비 방안 제시
- 「달서구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 전부개정(안) 제시
- 달서구의회 입법정책 연구단체 의원 공동발의로 입법기관인 의회의 자치입법 구현하고, 연구·공부하는 의회 이미지 제고

VII

연구용역비·활동비 산출내역

항 목			산 출 근 거	금 액(원)
경비	토론회 및 간담회	인쇄비 등	20,000원 × 60부	1,200,000
		다과비 등	50,000원 × 4회	200,000
	회의비	의원간담회 회의	30,000원 × 4인 × 5회	600,000
	연구용역 발주 (부가세 포함)	용역원가	20,000,000원 × 1회	20,000,000
	소 계			22,000,000