

연구단체 대표 변경으로  
인한 제안설명서 교체 건

---

# 조례정비연구회 제안설명서

---

2023. 3. 17.



달서구의회  
조례정비연구회

# 제안설명서

제안자: 황국주 의원

대구광역시 달서구의회 의원 연구단체 등록에 관하여  
제안설명을 드리겠습니다.

- ☐ 의원 연구단체 【달서구의회 조례정비 연구회】의 대표를 맡은 황국주 의원입니다.
- ☐ 2023년 2월 28일, 「대구광역시달서구 의회 의원 연구단체 구성 및 지원 조례」에 따라 【달서구의회 조례정비 연구회】를 등록 신청하였습니다.
- ☐ 연구 주제는 “달서구 주민복지 증진 및 지역발전을 위한 조례 개정 및 제정 연구”이며
- ☐ 연구 목적은 달서구 주민복지 향상 및 지역개발을 위해 현행 달서구 조례 중에 불합리한 규정, 주민 불편 및 규제 등 정비가 필요한 조례를 분석·검토해 개선방안을 도출하고 필요한 조례의 제정·개정안을 제시하여,
- ☐ 달서구의 주체성과 책임성을 강화하고, 지방분권 가치 실현 및 자치역량 강화에 이바지하기 위함입니다.

☐ 연구단체의 구성은 저를 포함하여 권숙자 의원님, 김기열 의원님, 도하석 의원님 이렇게 총 4명으로 구성됐습니다.

○ 당초에는 권숙자 의원이 연구단체 대표를 할 계획이었으나 개인사정으로 대표를 맡기 어렵다 하여,

○ 3월 16일, 의장님께 연구단체 변동사항을 보고하였습니다.

☐ 연구방법 및 세부계획은 제출된 “연구활동 계획서”를 참고해주시고

○ 간담회와 책자 인쇄비 등으로 연구활동비 2백만원 정도 사용할 예정이며,

○ 연구용역에 쓰일 정책개발비는 부가세 포함 1,985만원으로, 산출내역 또한 “연구활동 계획서”를 참고하여 주시기 바랍니다.

☐ 이상에서 설명 드린 바와 같이

○ 본 연구단체는 상위법령에 위배되는 조례 정비를 통해 생활불편 및 규제를 해소하여 국민의 편의와 권익을 보장하고 달서구 조례의 공정성, 합리성을 확보하기 위한 것으로

○ 【달서구의회 조례정비 연구회】의 등록신청에 대하여 원안대로 승인해주시길 부탁드립니다 이상으로 제안설명을 마칩니다.

○ 감사합니다.

## 연구단체 등록신청서

「대구광역시달서구 의회 의원연구단체 구성 및 지원 조례」 제4조 제1항에 따라 아래와 같이 의원 연구단체 등록을 신청합니다.

1. 연구단체명 : 달서구의회 조례정비 연구회

2. 설립목적

- 「달서구의회 조례정비 연구회」는 대구광역시 달서구 조례의 체계적인 분석을 통해 상위법 위배, 주민 불편 야기, 규제 강화로 인한 지역발전 저해, 변화하는 사회 환경 미반영 등 여러 가지 문제를 야기하는 조례들을 정비하고 현행 조례를 연구·분석하여, 달서구의 주체성과 책임성을 강화하고 지방분권 가치 실현 및 자치 역량 강화에 이바지할 것을 목적으로 함

3. 단체 인적사항

소속 상임위원회	성명	서명	비고
기획행정위원회	권숙자	권숙자	대표
복지문화위원회	황국주	황국주	간사
경제도시위원회	김기열	김기열	
경제도시위원회	도하석		

2023년 2월 28일

연구단체 대표 : 권숙자 (서명 또는 인)

달서구의회 의장 귀하

[별지 제3호 서식]

## 연구 활동 계획서

「대구광역시달서구 의회 의원연구단체 구성 및 지원 조례」 제8조제1항에 따라 아래와 같이 의원연구단체 연구 활동 계획서를 제출합니다.

연구단체명		달서구의회 조례정비 연구회	
연구 내용	주 제	대구광역시 달서구 주민복지 증진 및 지역 발전을 위한 조례 개정 및 제정 연구	
	목 적	달서구 주민복지 향상 및 지역개발을 위해 현행 달서구 조례 중에 불합리한 규정, 주민불편 및 규제 등 정비가 필요한 조례를 분석·검토하여 개선방안을 도출하고, 필요한 조례의 제정·개정안 제시	
연구 활동기간		2023년 3월 일 ~ 2023년 7월 일	
연구방법 및 세부연구계획		별첨	
연구용역비 및 활동비	총액	금이천일백팔십오만원 (₩21,850,000)	
	세부 내역	별첨	

2023년 2월 28일

연구단체 대표 : 권 숙 자 (서명 또는 인)

달서구의회 의장 귀하



---

# 조례정비연구회 연구활동계획서

[세부활동계획]

---



달서구의회 조례정비연구회

## 차 례

I. 연구과제명 .....	1
II. 연구목적 .....	1
III. 연구개요 .....	2
IV. 주요내용 .....	2
V. 추진계획 .....	3
VI. 기대효과 .....	3
VII. 연구용역비 · 활동비 산출내역 .....	3
VII. 용역원가 세부내역 .....	4

# 조례정비연구회 연구활동 세부계획서

달서구 주민복지 증진 및 지역발전을 위해 현행 달서구 조례 중 불합리한 규정, 주민불편 및 규제 등 정비가 필요한 조례를 분석·검토하여 개선방안을 도출하고 필요한 조례의 제정·개정안 제시

## I 연구과제명

- 대구광역시 달서구 주민복지 증진 및 지역발전을 위한 조례 개정 및 제정 연구

## II 연구목적

- 최근 행정수요 다변화, 주민 참여의식 확대 등으로 활발한 자치 법규 활동이 이루어지고 있지만, 상위법령에 맞지 않거나 상위법령이 제·개정되었음에도 이를 제때 반영하지 않는 등 사후관리가 미흡하다는 문제 인식
- 이러한 조례는 주민의 기본권을 침해하거나 불이익을 가져다 줄 수 있으며, 향후 위법 판단을 받는 등 지방자치의 원활한 수행을 저해하는 요인으로 작용할 소지가 있음
- 대구광역시 달서구 조례 중 정비가 필요한 부분을 발굴하고, 입법 분야 전문가의 기준별 평가를 통해 문제 조례에 대한 체계적 정비 및 연구수행이 필요함
- 이를 통해 조례의 실효성을 제고하고, 달서구 정책이 원활히 추진 되도록 하며, 조례로 인한 주민의 불필요한 부담·불편을 제거하는 등 향후 달서구 조례의 정비방안 제시



### III 연구개요

- 연구기관 : 협동조합 지방자치의정연구원
  - (연구책임자) 최민수(지방자치의정연구원 대표, 前 국회 수석전문위원)
  - (연구원) 윤진훈 박사(지방자치의정연구원 이사, 前 국회 전문위원)
  - 임중호(지방자치의정연구원 이사, 前 국회 수석전문위원)
  - 박찬수(지방자치의정연구원 이사, 前 국회 전문위원)
- 용역기간 : 2023년 3월 계약일로부터 5개월
- 연구내용 : 현행 달서구 조례 중 불합리한 규정, 주민불편 및 규제 등 정비가 필요한 조례를 검토·분석하여 제·개정이 필요한 조례의 제정·개정안 제시
- 소요사업비(예정금액) : 금19,850,000원(부가가치세 포함)

### IV 주요내용

- 대구광역시 달서구 조례 현황 분석
  - 달서구 조례 387개를 분석하여 문제가 되는 조문 파악
  - 다른 지방자치단체 조례 현황 분석
  - 입법 평가 수립 및 기준에 맞는 조문별 문제점 분석 및 제시
- 대상 조례 조문을 대상으로 문제점에 대한 정비·개선안 제시
  - 우수사례와 선행연구 검토 및 조사
  - 국회에서 입법을 수행한 전문 연구원 참여
  - 달서구 특성을 반영한 조례 개선안 제시
- 세미나 개최를 통한 의원 의견 수렴
  - 자치단체 조례 제정 및 개정방법 등에 대해 연구진과 연구단체 소속 의원이 참석한 세미나 실시
  - 분석대상 조례에 대한 정비방안 설명과 의원들의 의견 수렴으로 현실에 적용 가능한 시안 제시

## V 추진계획

구 분	추진 일정					비고
	3월	4월	5월	6월	7월	
· 조례규정 현황 분석 및 평가 대상 규정 확정						착수 보고
· 평가대상 조례 규정의 문제분석 기준 설정						
· 규정에 대한 평가기준별 문제점 도출 및 정비방안 마련						중간 보고
· 조례 정비방안 최종검토 및 보완						최종 보고

## VI 기대효과

- 조례 정비를 통한 생활불편 및 규제 해소로 구민 편의와 권익 보장 및  
상위법령에 위배되는 사항 정비
- 조례 제·개정안 발의 시 자료로 활용해 의원의 정책개발에 도움
- 달서구 조례의 공정성, 합리성 등 확보로 행정의 효과성 제고 및 자치역량 강화

## VII 연구용역비 · 활동비 산출내역

항 목			산 출 근 거	금 액(원)
경 비	토론회 및 간담회	인쇄비 등	25,000원 × 50부	1,250,000
		다과비 등	50,000원 × 3회	150,000
	회의비	의원간담회 회의	30,000원 × 4인 × 5회	600,000
	연구용역 발주 (부가세 포함)	용역원가	19,850,000원 × 1회	19,850,000
	소 계			21,850,000

## VIII

## 용역원가 세부내역

(단위 : 원)

구 분		금액(원)	구성비(%)	비 고
항 목				
인건비 (A)	소 계	11,540,320	64%	총원가의 70% 이내
	책임연구원	3,496,702	19.4%	158,941원 × 1인 × 55일 × 40%
	연구원(3인)	8,043,618	44.6%	121,873원 × 3인 × 55일 × 40%
경 비 (B)	소 계	4,769,600	26.4%	총원가의 14% 이상
	여 비	1,631,200	9.0%	
	유 인 물 비	1,150,000	6.4%	
	회 의 비	900,000	5.0%	
	세 미 나 비	1,088,400	6.0%	
	교통통신비	-		
	감가상각비	-		
계(C)		16,309,920	90.4%	(A + B)
일반관리비(D)		652,396	4%	(C)의 6% 이내
이 윤(E)		1,083,212	6.386%	(C + D)의 10% 이내
계(F)		18,045,528	100%	
부가가치세(G)		1,804,552		F × 10%
합 계(H)		19,850,080		
총 액(I)		19,850,000		천원 이하 절사

※ 인건비는 2022년 기준에 2022년 물가상승률(5.1%)을 반영하여 산정함

※ 정책개발비 산출내역은 연구기관의 연구책임자에 따라서 변동됨