

대구광역시달서구 간호인력 권익증진 및 지원에 관한 조례안 심 사 보 고 서

2023. 2. 1.
복지문화위원회

1. 심사경과

- 안 건 명: 대구광역시달서구 간호인력 권익증진 및 지원에 관한 조례안
- 발 의 자: 이영빈 의원 등 8명(이영빈, 황국주, 박종길, 김정희, 박정환, 임미연, 남현주, 장호섭)
- 발의일자: 2023. 1. 20.(금)
- 회부일자: 2023. 1. 20.(금)
- 상정 및 의결: 제294회 달서구의회 임시회 제1차 복지문화위원회(2023. 2. 1.)

2. 제정이유

- 코로나19 이후 의료서비스에 대한 수요가 급증하면서 열악해진 간호인력의 근무환경을 개선하고, 간호인력의 권익증진을 통해 지역 주민을 위한 의료서비스의 질적 제고를 도모하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 목적, 정의 및 책무에 대하여 규정함(안 제1조부터 안 제3조까지)
- 나. 간호인력 근무환경 개선 등을 위한 시행계획을 수립·시행할 수 있도록 하고, 주요 사항을 명시함(안 제4조)
- 다. 시행계획 수립을 위해 실태조사를 할 수 있도록 하고, 이를 전문 인력을 갖춘 법인·단체 등에 위탁할 수 있도록 함(안 제5조)
- 라. 구청장은 「의료법」 제36조 각 호의 사항에 대한 이행점검을 성실히 수행하도록 함(안 제6조)
- 마. 간호인력의 권익증진을 위하여 추진할 수 있는 사업을 명시하고, 이를 추진하는 비영리 법인·단체 등에 사업비를 지원할 수 있도록 함(안 제7조)
- 바. 간호인력의 권익증진을 위하여 중앙행정기관 및 다른 지방자치단체 등과 협력하도록 함(안 제8조)

4. 참고사항

- 관계법령: 「보건의료인력지원법」 제2조, 제3조 및 제14조, 「의료법」 제7조, 제36조 및 제80조
- 비용추계: 미첨부 대상
- 입법예고(2023. 1. 20. ~ 2023. 1. 30.)결과: 의견 없음

5. 전문위원 검토의견 요지

- 제정조례안은 2019년 12월 발생한 코로나 19로 인해 증가한 의료서비스 수요에 대응하는 과정에서 열악해진 간호인력의 근무환경을 개선하고, 간호인력의 권익 증진 및 보호를 통해 지역 주민을 위한 의료서비스의 질적 제고를 도모하는자 하는 것으로,
- 세계보건기구는 2000년 3월 11일에 코로나 19로 인한 팬데믹(Pandemic)을 공식 선포한 바 있고, 2023년 1월 25일 현재 전세계 코로나 19로 인한 사망자는 6,747,780명에 달하고, 한국의 경우에도 사망자 33,270명에 확진자 30,040,556명에 달함.
- 특히 대구 인근에서 발생한 코로나19로 인해 발발초기 대응인력 부족으로 공중보건 일선에 있는 간호인력의 근무환경이 열악해졌으며, 의료공백을 메우기 위한 격무와 적정하지 않은 보상 등으로 인한 상대적 박탈감이 심화되었음.²⁾
- 또한 코로나 팬데믹을 계기로 간호인력의 열악한 근무환경이 알려지고, 간호인력 부족으로 이들에 대한 근무환경 개선 등에 대한 국민적 공감대가 증가하고 있음.³⁾
- 실제로 간호사 7,275명을 대상으로 간호협회가 실시한 실태조사(2018)에 따르면 코로나19 이전에도 근로기준법 위반에 따른 인권침해 경험은 69.5%, 모성보호와 관련된 인권침해 경험은 27.1%, 1년간 성희롱 등을 당한 경험은 18.9%에 달해 간호인력 권익증진 등 근무환경 개선이 필요함.

2) 2020년 국정감사, 코로나 현장 간호사의 처우개선 및 보상체계 미흡 지적(국회보건복지위원회, 최중윤 의원), 2020년 10월 14일 보도자료

3) 파견 간호인력 선발기준 및 보상제시 촉구 국민청원 1만 5,000명 돌파, 의학신문, 2020년 12월 30일, 코로나19 영웅이라더니 간호사 77% 아파도 출근, 쿠키뉴스, 2022년 10월 28일 보도자료

- 열악한 근무환경으로 인한 간호사 및 간호조무사의 이직율은 2020년 전국평균 간호사는 19.7%, 간호조무사는 27.2%에 달하고, 대구의 경우 간호사 19.9%, 간호조무사 25.4%에 달해 의료서비스의 질적 저하로 이어질 우려가 있음.

2020년 간호사 및 간호조무사 이직율

(단위: %)

구분	전국		서울		대구		경북	
	간호사	간호조무사	간호사	간호조무사	간호사	간호조무사	간호사	간호조무사
합계	19.7	27.2	17.4	30.2	19.9	25.4	19.8	21.7
남자	27.8	22.0	21.0	25.8	30.9	20.1	30.9	17.3
여자	19.3	27.4	17.2	30.4	19.3	25.7	19.0	22.0

※ 출처: KOSIS, 성별, 시도별, 의료기관 유형별 근무 간호사·간호조무사 이직율 2020년 현재

- 특히 의료인력 근무환경 개선과 관련하여 「보건의료인력지원법」 제3조 제2항 및 제14조제1항은 지방자치단체가 보건의료인력등의 복지향상과 적정노동시간 확보 및 근무환경 개선을 위해 노력하여야 한다고 규정하고 있고,
- 지방자치단체가 조례로 그 실정에 맞는 정책을 시행함으로써 지역주민의 복리증진에 기여하는 것은 지방자치의 취지에도 부합하는 것이라고 할 것이므로, 이 조례안은 「보건의료인력지원법」에 따라 우선하여 열악해진 간호인력의 권익증진 및 근무환경 개선 등을 통해 주민에게 직접적인 의료서비스의 질을 개선하고자 하는 것으로 정책적 필요에 따라 상위법령에 저촉됨 없이 적법하게 제정된 것으로 사료됨.

6. 질의 · 답변 및 토론 요지: “특이사항 없음”

7. 심사결과: 원안가결