

대구광역시달서구의회
제291회 제1차 정례회

대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화
조성 조례 일부개정조례안
【의원발의】
검 토 보 고 서



2022. 8.

경제도시위원회 전문위원

대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례 일부개정조례안

검 토 보 고 서

2022. 8. .

경제도시위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례 일부개정조례안
- 발 의 자: 임미연 의원 등 8명(고명옥, 이선주, 황국주, 장호섭, 정창근, 서보영, 김장관)
- 발의일자: 2022. 8. 18.
- 회부일자: 2022. 8. 18.
- 검토기간: 2022. 8. 19.~ 8. 23.(5일간)

2. 개정이유

- 사람과 동물의 조화로운 공존과 성숙한 반려동물문화 정착을 위하여 배변봉투함, 음수대 등의 편의시설 설치를 위한 근거를 마련하고 동물복지와 생명존중문화 조성, 반려문화 정착에 공적이 뛰어난 개인 또는 단체에게 표창을 수여할 수 있는 근거 규정을 신설하고자 함.

3. 주요내용

- 반려동물의 정의 규정 신설(안 제2조제3호)
- 동물복지 및 생명존중, 반려동물문화 조성에 대한 교육·행사 실시에 관한 사항(안 제11조)
- 반려동물을 위한 배변봉투함, 음수대 등의 편의시설 설치규정 신설(안 제12조의2)
- 동물복지 및 생명존중문화 조성, 성숙한 반려동물문화 정착에 기여한 개인 또는 단체에게 표창 수여 규정 신설(안 제19조)

4. 참고사항

- 개정조례안: 붙임 참조
- 관계법령 및 현행 조례
 - 「동물보호법」 제2조, 제4조
 - 「대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례」
- 비용추계: 비대상
- 입법예고(2022. 8. 19. ~ 2022. 8. 29.)결과: 의견 없음

5. 검토의견

- 본 개정조례안은 사람과 동물의 조화로운 공존과 성숙한 반려동물 문화정착을 위하여 반려동물을 위한 편의시설 설치를 비롯한 교육 및 행사 실시 등의 근거규정을 마련하는 등 「대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례」를 보완하려는 것임.
- 개정조례안의 주요내용은 안 제2조제3호에서 반려동물의 정의 규정을 신설하고, 안 제11조에서는 동물복지 및 생명존중문화 조성 과 더불어 반려동물문화 조성을 위한 교육 및 행사도 실시할 수 있도록 하는 한편, 필요한 경비에 대해서도 지원이 가능하도록 보완하였으며,
- 안 제12조의2에서는 반려동물을 위한 배변봉투함, 음수대 등의 편의시설을 설치할 수 있는 규정을 신설하고, 안 제19조에서는 동물복지 및 생명존중문화 조성 과 반려동물문화 정착에 기여한 개인 또는 단체에 표창을 수여할 수 있는 근거를 마련하였음.
- 따라서 본 개정조례안은 「대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례」를 개선·보완함으로써 사람과 동물의 조화로운 공존에 기여할 수 있을 것으로 사료되며 관계 법령 등과 특별한 문제점이 없는 것으로 판단됨.

< 이상 검토보고를 마칩 >

대구광역시달서구 조례 제 호

대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례

일부개정조례안

대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제3호를 제4호로 하고, 같은 조에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

3.“반려동물”이란 법 제2조제1호의3에 따른 동물을 말한다.

제11조의 제목“(동물복지 및 생명존중 교육의 실시)”를“(동물복지 및 생명존중 교육 등의 실시)”로 하고, 같은 조 제목 외의 부분을 제1항으로 하며, 같은 조 제1항(중전의 제목 외의 부분) 중 “동물복지 및 생명존중에”를 “동물복지와 생명존중에”로, “생명존중 교육”을 “생명존중, 성숙한 반려동물 문화조성에 대한 교육·행사 등”으로 한다.

제11조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

② 구청장은 제1항에 따른 교육·행사 등을 추진하는 기관 또는 단체에 예산의 범위에서 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

제12조의2 및 제19조를 각각 다음과 같이 신설한다.

제12조의2(편의시설 등의 설치·운영) ① 구청장은 사람과 동물의 조화로운 공존을 위하여 공원 등에 반려동물을 위한 배변봉투함, 음수대 등의 편의시설을 설치할 수 있다.

② 구청장은 제1항에 따른 편의시설의 유지·관리를 위하여 노력하여야 한다.

제19조(표창) 구청장은 동물복지 및 생명존중문화 조성, 성숙한 반려동물 문화 정착에 공적이 뚜렷한 개인 또는 단체에게 표창을 수여할 수 있다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. 2. (생략) <u><신설></u> 3. (생략) 제11조(동물복지 및 생명존중 교육의 실시) 구청장은 동물복지 및 생명존중에 대한 구민의 관심과 이해를 높이기 위하여 동물복지 및 <u>생명존중 교육</u> 을 실시할 수 있다. <u><신설></u> <u><신설></u> <u><신설></u>	제2조(정의) ----- -----. 1. 2. (현행과 같음) 3. <u>“반려동물”이란 법 제2조제1호의3에 따른 동물을 말한다.</u> 4. (현행 제3호와 같음) 제11조(동물복지 및 생명존중 교육 등의 실시) ① -- <u>동물복지와 생명존중에 -----</u> ----- <u>생명존중, 성숙한 반려동물 문화조성에 대한 교육·행사 등-----.</u> ② 구청장은 제1항에 따른 교육·행사 등을 추진하는 기관 또는 단체에 예산의 범위에서 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다. 제12조의2(편의시설 등의 설치·운영) ① 구청장은 사람과 동물의 조화로운 공존을 위하여 공원 등에 반려동물을 위한 배변봉투함, 음수대 등의 편의시설을 설치할 수 있다. ② 구청장은 제1항에 따른 편의시설의 유지·관리를 위하여 노력하여야 한다. 제19조(표창) 구청장은 동물복지 및 <u>생명존중문화 조성, 성숙한 반려동물 문화 정착에 공적이 뚜렷한 개인 또는 단체에게 표창을 수여할 수 있다.</u>

관계법령 및 현행 조례

□ 동물보호법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “동물”이란 고통을 느낄 수 있는 신경체계가 발달한 척추동물로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 동물을 말한다.

가. 포유류

나. 조류

다. 파충류·양서류·어류 중 농림축산식품부장관이 관계 중앙행정기관의 장과의 협의를 거쳐 대통령령으로 정하는 동물

1의2. “동물학대”란 동물을 대상으로 정당한 사유 없이 불필요하거나 피할 수 있는 신체적 고통과 스트레스를 주는 행위 및 굶주림, 질병 등에 대하여 적절한 조치를 게을리 하거나 방치하는 행위를 말한다.

1의3. “반려동물”이란 반려(伴侶) 목적으로 기르는 개, 고양이 등 농림축산식품부령으로 정하는 동물을 말한다.

2. “등록대상동물”이란 동물의 보호, 유실·유기방지, 질병의 관리, 공중위생상의 위해 방지 등을 위하여 등록이 필요하다고 인정하여 대통령령으로 정하는 동물을 말한다.

3. “소유자등”이란 동물의 소유자와 일시적 또는 영구적으로 동물을 사육·관리 또는 보호하는 사람을 말한다.

3의2. “맹견”이란 도사견, 핏불테리어, 로트와일러 등 사람의 생명이나 신체에 위해를 가할 우려가 있는 개로서 농림축산식품부령으로 정하는 개를 말한다.

4. “동물실험”이란 「실험동물에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 동물실험을 말한다.

5. “동물실험시행기관”이란 동물실험을 실시하는 법인·단체 또는 기관으로서 대통령령으로 정하는 법인·단체 또는 기관을 말한다.

제4조(국가·지방자치단체 및 국민의 책무) ① 국가는 동물의 적절한 보호·관리를 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항이 포함된 동물복지종합계획을 수립·시행하여야 하며, 지방자치단체는 국가의 계획에 적극 협조하여야 한다.

1. 동물학대 방지와 동물복지에 관한 기본방침

2. 다음 각 목에 해당하는 동물의 관리에 관한 사항

가. 도로·공원 등의 공공장소에서 소유자등이 없이 배회하거나 내버려진 동물(이하 “유실·유기동물”이라 한다)

나. 제8조제2항에 따른 학대를 받은 동물(이하 “피학대 동물”이라 한다)

3. 동물실험시행기관 및 제25조의 동물실험윤리위원회의 운영 등에 관한 사항

4. 동물학대 방지, 동물복지, 유실·유기동물의 입양 및 동물실험윤리 등의 교육
· 홍보에 관한 사항

5. 동물복지 축산의 확대와 동물복지축산농장 지원에 관한 사항

6. 그 밖에 동물학대 방지와 반려동물 운동·휴식시설 등 동물복지에 필요한 사
항

② 특별시장·광역시장·도지사 및 특별자치도지사·특별자치시장(이하 “시·도
지사”라 한다)은 제1항에 따른 종합계획에 따라 5년마다 특별시·광역시·도·
특별자치도·특별자치시(이하 “시·도”라 한다) 단위의 동물복지계획을 수립하여
야 하고, 이를 농림축산식품부장관에게 통보하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 제1항 및 제2항에 따른 사업을 적정하게 수행하기 위
한 인력·예산 등을 확보하기 위하여 노력하여야 하며, 국가는 동물의 적정한 보
호·관리, 복지업무 추진을 위하여 지방자치단체에 필요한 사업비의 전부나 일부
를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

④ 국가와 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 민간단체에 동물보호운동이나
그 밖에 이와 관련된 활동을 권장하거나 필요한 지원을 할 수 있다.

⑤ 모든 국민은 동물을 보호하기 위한 국가와 지방자치단체의 정책에 적극 협조
하는 등 동물의 보호를 위하여 노력하여야 한다.

□ 대구광역시달서구 동물복지 및 생명존중문화 조성 조례

제1조(목적) 이 조례는 「동물보호법」에 따라 동물을 적정하게 보호·관리하기
위해 필요한 사항을 규정함으로써 동물의 복지를 증진하고 생명존중 풍토를 정
착시켜 사람과 동물의 조화로운 공존에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “동물”이란 「동물보호법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제1호 및 법 시행령
(이하 “령”이라 한다) 제2조에서 정한 동물을 말한다.
2. “유실·유기동물(이하 “유기동물”이라 한다)”이란 제1호에 따른 동물 중
도로·공원 등의 공공장소에서 소유자 등이 없이 배회하거나 사람으로부터 내
버려진 동물을 말한다.
3. “소유자 등”이란 동물의 소유자와 일시적 또는 영구적으로 동물을 사육·관
리 또는 보호하는 사람을 말한다.

제3조(구청장의 책무) ① 대구광역시 달서구청장(이하 "구청장"이라 한다)은 법 제4조제1항의 국가의 동물복지종합계획에 협조하여야 한다.

② 구청장은 제1항에 따라 5년마다 동물복지시행계획을 수립·시행하여야 한다.

③ 구청장은 영 제5조에 따른 민간단체에 동물보호운동이나 그 밖에 이와 관련된 활동을 권장하거나 필요한 지원을 할 수 있다.

④ 구청장은 동물복지정책을 수립함에 있어 대구광역시 달서구 구민(이하 "구민"이라 한다)의 참여를 최대한 보장하여야 한다.

제4조(구민의 의무) ① 구민은 누구든지 동물복지 실현과 생명존중의 가치실현을 위하여 노력하여야 한다.

② 구민은 동물복지를 위한 구의 정책에 적극 협조하는 등 동물복지 및 생명존중을 위하여 노력하여야 한다.

③ 구민은 법 제8조에서 규정한 동물학대 행위를 하여서는 안 된다.

제5조(소유자 등의 의무) ① 소유자 등은 동물을 사육·관리할 때에 동물의 생명과 안전을 보장하고 복지를 증진하기 위하여 성실히 노력하여야 한다.

② 소유자 등은 동물의 습성을 이해함으로써 최대한 동물 본래의 습성이 유지되도록 사육·관리하고 동물의 보호와 복지를 위하여 책임감을 가져야 한다.

③ 소유자 등은 동물의 소리로 다른 사람에게 피해를 주지 않도록 이웃을 배려하는 생활환경 정착에 스스로 노력하여야 한다.

제6조(동물 학대행위의 금지) 법 제8조제2항에 따라 누구든지 동물에 대하여 다음 각 호의 학대행위를 하여서는 아니 된다.

1. 도구·약물 등 물리적·화학적 방법을 사용하여 상해를 입히는 행위. 다만, 질병의 예방이나 치료 등 농림축산식품부령으로 정하는 경우는 제외한다.
2. 살아 있는 상태에서 동물의 신체를 손상하거나 체액을 채취하거나 체액을 채취하기 위한 장치를 설치하는 행위. 다만, 질병의 치료 및 동물실험 등 농림축산식품부령으로 정하는 경우는 제외한다.
3. 도박·광고·오락·유흥 등의 목적으로 동물에게 상해를 입히는 행위. 다만, 민속경기 등 농림축산식품부령으로 정하는 경우는 제외한다.
4. 반려동물에게 최소한의 사육공간 제공 등 농림축산식품부령으로 정하는 사육·관리 의무를 위반하여 상해를 입히거나 질병을 유발시키는 행위
5. 그 밖에 수의학적 처치의 필요, 동물로 인한 사람의 생명·신체·재산의 피해 등 농림축산식품부령으로 정하는 정당한 사유 없이 신체적 고통을 주거나 상해를 입히는 행위

제7조(맹견의 관리) 법 제13조의2제1항에 따라 맹견의 소유자 등은 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 소유자 등 없이 맹견을 기르는 곳에서 벗어나지 아니하게 할 것
2. 월령이 3개월 이상인 맹견을 동반하고 외출할 때에는 농림축산식품부령으로 정하는 바에 따라 목줄 및 입마개 등 안전장치를 하거나 맹견의 탈출을 방지할 수 있는 적절한 이동장치를 할 것
3. 그 밖에 맹견이 사람에게 신체적 피해를 주지 아니하도록 하기 위하여 농림축산식품부령으로 정하는 사항을 따를 것

제8조(맹견의 출입금지 등) 법 제13조의3에 따라 맹견의 소유자 등은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 장소에 맹견이 출입하지 아니하도록 하여야 한다.

1. 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 어린이집
2. 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원
3. 「초·중등교육법」 제38조에 따른 초등학교 및 같은 법 제55조에 따른 특수학교
4. 그 밖에 불특정 다수인이 이용하는 장소로서 시의 조례로 정하는 장소

제9조(동물복지시행계획의 수립) 구청장이 제3조제2항에 따라 수립하는 동물복지시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)에는 다음 각 호의 내용을 포함한다.

1. 동물학대 방지와 동물복지에 관한 기본적인 사항 및 필요한 사항
2. 유실·유기동물 및 피학대 동물의 관리에 관한 사항
3. 동물복지 및 생명존중 가치실현 교육·홍보에 관한 사항
4. 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

제10조(동물복지 실태 자료수집 및 관리) ① 구청장은 동물복지 실태자료를 수집·분석하고 그 통계를 관리한다.

② 구청장은 동물복지 실태자료를 수집·분석·관리하기 위하여 전문조사·연구기관을 지정하여 그 사무를 위탁하거나 지원할 수 있다.

제11조(동물복지 및 생명존중 교육의 실시) 구청장은 동물복지 및 생명존중에 대한 구민의 관심과 이해를 높이기 위하여 동물복지 및 생명존중 교육을 실시할 수 있다.

제12조(동물의 관리 등) 법 제13조제2항에 따라 등록대상동물 소유자 등은 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 동물의 배설물을 수거할 수 있는 비닐봉지, 장갑 등을 휴대하여 동물이 배설할 경우 배설물을 수거하여야 한다.
2. 사육·관리하는 동물이 주택의 울타리 밖으로 주인 없이 나돌아 다니게 하여서는 아니 된다. 다만, 「장애인복지법」 제40조제3항에 따라 보조견 표지를 붙인 장애인 보조견이 장애인과 함께 하는 경우에는 그러하지 아니하다.

제13조(길고양이의 관리 등) ① 구청장은 길고양이의 적정 개체 수 관리 방안을 마련하여야 한다.

② 구청장은 길고양이 급식소 설치 및 관리를 동물보호단체, 민간사업자 등에게 대행할 수 있다.

제14조(동물보호명예감시원) 명예감시원에게는 명예감시원 신분증이나 그 밖의 신분을 표시할 수 있는 증표(조끼, 완장 등)가 되는 것들을 지급하여야 한다.

제15조(동물복지위원회 설치 및 기능) 동물복지정책에 관한 다음 각 호에 대하여 자문을 구하기 위해 구 동물복지위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 구 단위의 동물복지계획 수립·시행에 관한 사항
2. 동물의 학대방지, 구조, 보호 등 동물복지에 관한 사항
3. 동물복지 및 생명존중 등에 대한 교육, 홍보에 관한 사항
4. 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

제16조(위원회 구성 등) ① 위원회는 위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하며, 구 위탁계약 사업 참가자 등 이해관계자를 제외한 다음 각 호의 사람 중에서 구청장이 임명 또는 위촉한다.

1. 업무담당 과장
 2. 구의회에서 추천하는 구의원 1명
 3. 수의사로서 동물보호 및 동물복지에 대한 학식과 경험이 풍부한 사람
 4. 동물복지정책에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람으로서 영 제5조에 해당하는 민간단체의 추천을 받은 사람
 5. 법 제25조제1항에 따른 동물실험윤리위원회 외부위원
 6. 법 제41조에 따른 동물보호명예감시원으로서 구청장의 추천을 받은 사람
 7. 변호사 또는 「고등교육법」 제2조에 따른 학교에서 법학을 담당하는 조교수 이상으로서 동물보호연구 경험이 있거나 동물보호단체 또는 기구에서 활동한 경력이 있는 사람
 8. 그 밖에 동물보호 관련 연구경험이 있거나 동물보호에 학식과 경험이 풍부한 사람
- ② 위원장은 공무원이 아닌 위원 중에서 호선하고, 부위원장은 업무담당 과장으로 한다.

③ 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 업무를 총괄하며, 부위원장은 위원장을 보좌하고 위원장이 부득이한 사정으로 직무를 수행할 수 없을 때에 그 직무를 대행한다. 공무원인 위원의 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 하고, 공무원이 아닌 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다.

제17조(위원회 운영) ① 위원장은 자문이 필요하거나 재적위원 3분의 1 이상의 소집 요구가 있을 때에는 위원회 회의를 개최할 수 있다.

② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 그 밖에 위원회의 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제18조(위원의 위촉 해제) 구청장은 위촉위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 위원을 위원회 심의를 통하여 위촉을 해제할 수 있다.

1. 심신장애로 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
3. 위원 스스로 직무를 수행하기 어렵다는 의사를 밝히는 경우

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.