

대구광역시달서구의회  
제287회 임시회

대구광역시달서구 달서선사관 설치 및 운영 조례안

# 검 토 보 고 서



2022. 4.

복지문화위원회  
전 문 위 원

# 대구광역시달서구 달서선사관 설치 및 운영 조례안 검 토 보 고 서

2022. 4.
복지문화위원회

## 1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 달서선사관 설치 및 운영 조례안
- 발 의 자: 박왕규 의원 외 5명
- 발의일자: 2022. 4. 1.(금)
- 회부일자: 2022. 4. 1.(금)
- 검토기간: 2022. 4. 4.(월) ~ 4. 8.(금)

## 2. 제정이유

- 대구광역시 달서구 선사유적을 체계적으로 관리하고, 선사문화에 대한 전시·교육 및 체험공간을 제공하기 위한 달서선사관의 설치·운영에 필요한 사항을 규정하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 목적, 명칭 및 위치, 업무 및 기능에 대하여 규정함(안 제1조~안 제3조)
- 나. 선사관의 개관 및 휴관에 대하여 규정함(안 제4조)
- 다. 선사관장을 선사문화 담당팀장으로 하여 선사관 업무를 총괄할 수 있도록 함(안 제5조)
- 라. 관람시간 및 관람료를 규정함. 관람료는 무료로 하고, 특별전시에 대해 관람료를 징수할 수 있도록 함(안 제6조 및 안 제7조)
- 마. 관람금지 및 행위제한 할 수 있는 내용을 규정함(안 제8조 및 안 제9조)
- 바. 손해배상 및 보험가입에 대해 규정함(안 제10조 및 안 제11조)
- 사. 교육 및 체험프로그램을 운영할 수 있도록 하고, 체험료를 징수할 수 있도록 함(안 제12조)

- 아. 자원봉사자를 모집하여 운영할 수 있도록 함(안 제13조)
- 자. 선사관 내에 편의시설을 설치하고 이에 대한 사용·수익 허가를 할 수 있도록 함(안 제14조)
- 차. 달서선사관 운영자문위원회를 두도록 하고, 위원회 구성 및 운영에 대하여 규정함(안 제15조~안 제18조)

#### 4. 검토의견

- 본 제정조례안은 2022년 7월에 개관예정인 달서선사관의 설치 및 운영에 관한 내용을 규정한 것으로
- 대구광역시 달서구 조암로 129 일원에 설치되는 달서선사관은 지하1층, 지상5층의 복합시설 중 지상1·2층을 사용하여, 주민을 위한 전시 및 체험·교육 프로그램을 운영하고자 함.
- 달서구 상인·월성·진천동 지식묘군과 월암·상인·진천동 청동기 유적이 발굴됨으로써 달서구는 1998년 진천동 입석의 국가문화재 지정과 선사 유적공원 조성을 통해 다양한 선사시대 문화관광프로그램을 개발하는 등 지역문화 가치창출을 위해 노력하고 있으며
- 이를 위해 복합시설 설치를 위해 2019년 11월 8일 공유재산관리계획 변경안에 대한 의회동의를 받았고, 2021년 12월 13일 대구광역시달서구 행정기구 설치 조례 일부개정을 통해 달서선사관 운영을 위한 선사 문화팀을 신설하였음.
- 이처럼 달서선사관은 「지방자치법」 제13조제2항제5호나목에 따른 문화시설로서 달서선사관의 설치 및 운영은 지방자치단체의 자치사무에 해당하여 해당 사항을 조례로 제정하는 것이 타당하고
- 안 제7조에서 관람료를 받지 아니하는 사람에 대해 규정하고, 안 제10조에서 고의 또는 과실이 있는 경우에 「민법」 제750조에 따라 손해를 배상하도록 하고, 안 제13조 및 안 제15조에서 안 제18조까지에서 자원봉사자 및 위원회 운영에 있어 관련 조례를 준용 혹은 따르도록 규정하는 등 법령에 저촉됨 없이 적절하게 제정된 것으로 사료됨.



□ 집행부 검토의견에 대하여

- 안 제5조(관리 등)에 구청장이 소속 직원에 대한 임면권을 가지고 있음으로 관리자를 둘 수 있도록 수정하는 의견에 대해
- 선사문화팀을 신설하기로 한 2021년 12월 13일 대구광역시달서구 행정기구 설치 조례 일부개정(달서구조례 제1571호) 의견에 따르면, 선사문화팀 신설목적이 달서선사관을 직접 운영하기 위한 것이고
- 이처럼 달서선사관을 직접 운영하기 위해 선사문화팀을 신설한 것이라면 그 목적에 맞게 선사문화 담당팀장을 선사관의 장으로 하여 선사관 운영에 전문성과 효율성을 제고하도록 하는 것이 달서선사관 설치 및 운영을 위한 본 조례안의 제정목적에 부합한다고 사료되며
- 안 제10조(손해배상)이 민법에 규정하고 있어 이를 삭제하도록 수정하는 의견에 대해
- 상위법령에 관련규정이 있다고 하여 별도의 인용절차 없이 바로 적용할 수 있는 것이 아니므로 이를 위해 규정을 사용하는 것이므로 손해배상을 「민법」 제750조에 따르도록 한 내용은 인용을 명시하기 위한 것으로 그 의미가 있고
- 더불어 「민법」 제750조에 따른 고의 또는 과실로 인한 위법행위에 대한 손해배상 이외에 원상복구에 대한 내용을 함께 규정하고 있어 그 내용에 있어 규정의 실익이 없다고 할 수 없다고 사료됨.

# 관계법령

## □ 지방자치법

제13조(지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다.  
다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1.~4. <생략>

5. 교육·체육·문화·예술의 진흥

가. <생략>

나. 도서관·운동장·광장·체육관·박물관·공연장·미술관·음악당  
등 공공교육·체육·문화시설의 설치 및 관리

다. <생략>

라. 지방문화·예술의 진흥

마. 지방문화·예술단체의 육성

(이하 생략)