

# 대구광역시달서구 보육교직원 권익 보호에 관한 조례안

## 심 사 보 고 서

2022. 2. 8.
복지문화위원회

### 1. 심사경과

- 안 건 명: 대구광역시달서구 보육교직원 권익 보호에 관한 조례안
- 발 의 자: 안영란 의원 등 5명(조복희, 박정환, 박왕규, 윤권근)
- 발의일자: 2022. 1. 24.(월)
- 회부일자: 2022. 1. 24.(월)
- 상정 및 의결: 제285회 달서구의회 임시회 제1차 복지문화위원회(2022. 2. 8.)

### 2. 제정이유

보육현장에서 발생하는 보육교직원에 대한 인권침해를 예방함으로써 보육교직원의 권익을 보호하고, 인권증진과 건강하고 안전한 근무환경 조성을 통해 보육의 질을 향상하고자 함.

### 3. 주요내용

- 가. 목적, 정의 및 구청장의 책무를 규정함(안 제1조~안 제3조)
- 나. 기본계획 및 시행계획 수립·시행, 실태조사 실시에 대하여 규정함(안 제5조 및 안 제6조)
- 다. 지원사업의 종류 및 행정적·재정적 근거를 명시함(안 제7조)
- 라. 위원회의 설치·운영에 대해 규정함(안 제8조)
- 마. 협력체계 구축에 대해 규정함(안 제9조)

### 4. 참고사항

- 관계법령: 「영유아보육법」 제2조, 제4조 및 제6조  
「대구광역시달서구 영유아 보육 조례」 제4조 및 제6조

- 비용추계: 미첨부 대상
- 입법예고(2022. 1. 24. ~ 2022. 2. 4.)결과: 의견 없음

## 5. 전문위원 검토의견 요지

- 본 제정조례안은 보육현장에서 발생하는 보육교직원에 대한 인권침해를 예방하는 제도적 기반을 마련함으로써 보육교직원의 권익을 보호하고, 학부모와 상호소통을 통한 안전한 보육서비스를 제공하고자 하는 것으로
  - 「영유아보육법」 제4조제4항은 “국가와 지방자치단체는 보육교직원의 양성, 근로여건 개선 및 권익보호를 위하여 노력하여야 한다”고 규정하여 보육교직원의 권익보호를 의무화하고 있음.
  - 2013년 무상보육이 실시되면서 어린이집 등을 다니는 아이들이 늘어 영유아<sup>4)</sup> 인구의 약 90% 이상이 만 1세부터 어린이집을 다니고 있으나 보육체계 및 보육서비스 부족으로 보호자의 염려가 늘어나고 있음.
  - 특히 자기표현이 서툰 영유아를 대신하는 보호자의 우려로 인해 보육현장에서 보육교직원의 인권이 제대로 보호받지 못하고 있으며, 국가인권위원회(2013)에 따르면 부당한 경험을 받은 보육교사의 46.9%가 그냥 참는다고 응답함.
  - 또한 한국보육진흥원(2020)에서 실시한 「보육교사 권익보호 인식조사」에 따르면 보육교사의 68.3%가 마찰·갈등의 경험<sup>5)</sup>이 있고, 학부모로부터 부당한 대우를 받았을 때 응답자의 61.9%가 참거나 하소연할 뿐 아무런 조치를 취하지 않는 것으로 나타남.
  - 이처럼 열악한 보육환경으로 인해 2018년 10월 김포의 한 어린이집 보육교사는 아동학대 의심 신고 등의 사건으로 보육교사를 잠재적 범죄자도 보는 시선을 견디지 못하고 극단적 선택을 했고, 2020년 6월 학부모로부터
- 4) 「영유아보육법」 제2조제1호에 따라 영유아란 6세 미만의 취학 전 아동을 말한다.
- 5) 보육교사의 마찰·갈등은 학부모와 마찰·갈등이 44.0%, 동료교사와 마찰·갈등이 38.7%, 원장과 마찰·갈등이 26.0%로 나타났으며, 학부모로부터 부당한 대우를 받았을 때 별다른 조치를 취하지 않는 경우가 29.0%, 다른 어린이 집도 마찬가지로이니 혼자서 참는다가 18.5%, 문제제기를 해도 해결되지 않고 문제교사로 낙인될 것 같아 참는다가 14.4%로 나타남.



괴롭힘을 당한 교사가 스스로 목숨을 끊는 일이 발생했음.

- 이에 따라 보육현장에서 보육교직원에 대한 과도한 권익침해를 방지하고, 사회적 인식 개선을 통해 보육교직원의 인권을 보호하기 위한 제도 마련이 필요함.
- 본 제정조례안은 상위법령인 「영유아보육법」에 저촉됨이 없고, 달서구 내 274개 어린이집에서 근무하는 2,786명에 달하는 보육교직원의 권익보호를 통해 올바른 보육환경을 조성하고 주민의 복리증진에 이바지하고자 한다는 점에서 적법하게 제정된 것으로 사료됨.

#### □ 대구광역시 달서구 어린이집 및 보육교직원 현황

(2022년 1월 기준)

구분	계	국·공립	사회복지 법인	법인 단체	민간	가정	직장
어린이집	274	39	18	2	102	106	7
보육교직원	2,786	465	361	37	1,268	567	88

#### 6. 질의·답변 및 토론 요지: “특이사항 없음”

#### 7. 심사결과: 원안가결