

# 대구광역시달서구 청소년지도자 처우 및 지위향상에 관한 조례안 심 사 보 고 서

2021. 12. 3.

복지문화위원회

## 1. 심사경과

- 안 건 명: 대구광역시달서구 청소년지도자 처우 및 지위향상에 관한 조례안
- 발 의 자: 김화덕 의원 등 8명(박왕규, 정창근, 박종길, 김기열, 윤권근, 원종진, 홍복조)
- 발의일자: 2021. 11. 17.
- 회부일자: 2021. 11. 19.
- 상정 및 의결: 제284회 달서구의회 제2차 정례회 제2차 복지문화위원회(2021. 12. 3.)

## 2. 제정이유

청소년육성업무에 종사하는 청소년지도자에 대한 처우를 개선하고 그 지위를 향상하도록 지원함으로써 청소년활동을 지원하고 청소년의 복지 증진에 기여하는 것을 목적으로 함.

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 목적, 정의 및 적용 범위(안 제1조 ~ 안 제3조)
- 나. 구청장의 책무(안 제5조)
- 다. 청소년지도자 처우개선 계획의 수립(안 제6조)
- 라. 보수수준 및 지급 실태조사(안 제7조)
- 마. 처우개선 등 사업(안 제8조)

#### 4. 참고사항

- 관계법령: 「청소년 기본법」 제3조, 제18조, 제20조 및 제23조
- 비용추계: 미첨부 대상
- 입법예고(2021. 11. 17. ~ 2021. 11. 29.)결과: 의견 없음

#### 5. 전문위원 검토의견 요지

- 본 조례안은 다양한 위기 청소년 문제 해결을 위해 대구광역시 달서구 청소년 시설에 종사하는 청소년지도자 처우 및 지위향상을 지원하고자 하는 것으로 「청소년기본법」에 관련규정을 두고 있으며, 대구광역시에서도 2020년 5월 11일 「대구광역시 청소년지도자 처우 및 지위 향상에 관한 조례」를 제정하여 시행하고 있음.
- 청소년지도자란 「청소년 기본법」 제3조제7호에 따라 청소년지도사, 청소년상담사 및 청소년 육성에 필요한 업무에 종사하는 사람을 말하며, 청소년지도사는 같은 법 제21조에 따라, 청소년상담사는 같은 법 제22조에 따라 자격을 부여함.
- 청소년지도자 자격자는 2017년 6,505명, 2018년 6,283명, 2019년 7,232명, 2020년 7,707명으로 2017년 대비 2020년 1,202명 18.5% 증가함.
- 청소년시설은 「청소년 기본법」 제3조제6호에 따라 청소년활동, 청소년 복지 및 청소년보호에 제공되는 시설을 말하며, 대구광역시 내 청소년 수련 시설은 22개소 있으며, 달서구에는 청소년수련관 1개소, 이외 청소년 상담 시설 2개소, 학교밖청소년지원센터 1개소, 청소년쉼터 1개소로 모두 5개소에 58명의 청소년지도자가 근무하고 있음. 또한 2022년에 대구광역시 달서구 청소년문화의 집이 개소 예정임.

##### □ 청소년 수련시설 현황

	합계	청소년 수련관	청소년 문화의집	청소년 수련원	청소년 야영장	유스 호텔	청소년 특화시설
2021년	810	193	302	160	32	108	15
2020년	821	191	295	170	37	114	15
대구광역시	22	5	7	2	0	2	2
달서구	1	1	-	-	-	-	-

출처: 청소년수련시설포털(<http://youthnet.or.kr/>)

- 청소년지도자 처우에 대한 조사에 따르면 유사직종 평균 기본급과 비교하여 사회복지시설 종사자의 89.6% 수준에 불과하며, 수련시설별로 급여수준이 차이가 나는 등 고용이 불안하고, 업무강도에 비해 처우가 열악한 상황임.
- 이에 따라 본 조례안은 청소년지도자 인건비의 현실화 및 종사자 업무부담 경감, 청소년지도자 역량강화를 위한 정부의 노력이 가시화되고 있는 상황에서 이를 위한 제도적 지원을 마련한다는 정책적 의미가 있으며,
- 「청소년 기본법」에 따라 청소년지도자 등에 대한 처우를 개선하고, 신분보장을 강화하여 그 지위를 향상하도록 지원하기 위한 근거를 마련한 것으로 상위법령에 따라 적법하게 제정된 것으로 사료됨.

#### □ 연도별 전국 청소년지도자 양성현황

연도	합계	합계	1급	2급	3급
2021	합계	4,316	179	3,403	734
	청소년지도사	4,316	179	3,403	734
	청소년상담사	-	-	-	-
2020	합계	7,707	286	5,117	2,304
	청소년지도사	4,244	107	3,293	844
	청소년상담사	3,463	179	1,824	1,460
2019	합계	7,232	222	4,559	2,451
	청소년지도사	3,929	135	2,966	828
	청소년상담사	3,303	87	1,593	1,623
2018	합계	6,283	173	3,811	2,299
	청소년지도사	3,872	64	3,024	784
	청소년상담사	2,411	109	787	1,515
2017	합계	6,505	139	4,074	2,292
	청소년지도사	3,781	51	3,032	698
	청소년상담사	2,724	88	1,042	1,594

※출처: 한국청소년상담복지개발원 홈페이지(<https://www.kyci.or.kr>), 2021년 통계가 없음

※출처: 청소년지도사 종합정보시스템(<https://www.youth.go.kr>)

- 검토의견과 별론(別論)으로 「청소년기본법」 제20조 및 제23조제3항에서는 지방자치단체의 청소년지도자 양성과 자질향상을 위해 필요한 시책 및 적절한 보수수준 마련을 위해 노력하여야 한다고 명시하고 있을 뿐, 이를 위한 구체적인 내용을 조례로 정하도록 위임하고 있지 아니하므로,

- 본 사무는 재정의 부담여건에 따라 자치사무 혹은 단체위임사무로 보아야 할 뿐이므로, 본 사무를 규정한 조례안 또한 상위법령에 따른 위임조례안으로 볼 여지가 없다고 사료되므로 독립된 정의체계를 가지고 별도의 제정취지를 명시하는 것이 바람직하다고 판단됨.

**6. 질의 · 답변 및 토론 요지: “특이사항 없음”**

**7. 심사결과: 원안가결**