

- 2022년도 「한국지방세연구원」 출연 계획안 -

제 안 설 명 서

2021. 10.



대구광역시 달서구

<http://www.dalseo.daegu.kr>

(세 무 과)

- 2022년도 「한국지방세연구원」 출연 계획안 -

제안 설명서

설 명 자: 세 무 과 장

2022년도 「한국지방세연구원」 출연 계획안에 대한 제안 설명을 드리겠습니다.

☐ 먼저, 제안이유에 대해 간략히 말씀드리면,

「지방세기본법」 제151조에 따라 설립된 「한국지방세연구원」 출연 계획안에 대해 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 사전 의결을 얻고자 하는 것입니다.

☐ 「한국지방세연구원」의 설립 목적에 대해 말씀드리겠습니다.

- 자주재원의 확충, 지방재정의 건전화와 이를 통한 지역균형 발전을 이루어 나가기 위해 지방세 제도의 연구 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등 관련 사업을 수행하기 위해
- 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 2011년에 「한국지방세연구원」을 설립하게 되었습니다.

☐ 「한국지방세연구원」의 주요 성과에 대해 말씀드리면,

- 지방세 감면 축소와 불합리한 지방세제의 개선에 기여하는 등 지방세 정책을 선진화하고 재정 자주성을 높이는데 기여하였으며

- 세무공무원의 전문 교육 기회를 확대하고 지방세 납부 홍보 등 지방자치단체 세무행정 협력사업 확대에 기여하였습니다.

□ 우리구가 2022년도 예산에 반영해야 할 출연금은,

「지방세기본법」 제152조 및 「지방세기본법시행령」 제94조에 따라 전전년도(2020년도) 보통세 세입결산액 1,397억 8,715만 7,000원의 1만분의 1.2에 해당하는 1,677만 4,000원입니다.

※ 출연금 산출 내역 : 139,787,157천원(결산액) × 1.2/10,000 = 16,774천원

□ 이상에서 설명 드린 바와 같이

- 이번 「한국지방세연구원」에 대한 출연금은 「지방세기본법」에서 규정하고 있는 법정출연금으로서,
- 지방자치단체의 자주재원을 확보하고 지방세제 기반의 선진화 방안을 마련함으로 진정한 지방자치를 실현하기 위해 필요한 예산이기에 이번 출연 계획안을 원안대로 가결하여 주실 것을 부탁드립니다.

□ 감사합니다.

2022년도 한국지방세연구원 출연 계획안

의 안 번 호	00821165
------------	----------

제출연월일: 2021. 10. 15.

제 출 자: 대구광역시달서구청장
(세무과장)

1. 제안이유

- 한국지방세연구원에 출연하는 출연금에 대하여 2022년도 일반회계 세출예산에 반영하고자 지방재정법 제18조제3항에 따라 미리 구 의회의 의결을 얻고자 함.

2. 주요내용

- 한국지방세연구원 출연금: 16,774천원
 - 한국지방세연구원은 지방세정 발전에 필요한 연구·조사·교육 및 세제 개편, 제도 개선 등의 지원을 위하여 전국 243개 지방 자치단체가 출연하여 설립·운영되는 기관으로
 - 지방세기본법 제152조 및 같은법 시행령 제94조에 의거 지방자치 단체의 전전년도 보통세 세입결산액의 1.2/10,000을 출연

3. 출연 심의 요구서: 붙임

4. 참고자료

- 가. 연구원 조직 구성 및 예산
- 나. 연구원 이사회 명단 및 임기
- 다. 연구원의 2021년 주요 사업
- 라. 관계법령

출연 심의 요구서

출연대상	<p>○ 기 관 명: 한국지방세연구원 (원장 : 배 진 환)</p> <p>○ 일반현황: (소재지) 서울특별시 서초구 강남대로2길 16 (현원/정원) 67명/92명 (주요사업) 지방세제 발전에 필요한 연구·조사·교육</p>																				
출 연 사 업 비	<p>○ 출연 예정금액: 16,774천원</p> <p>○ 예산편성 요구 사항 (단위: 천원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2021년 예산액</th><th rowspan="2">2022년 요구액</th><th colspan="4">재원별</th></tr> <tr> <th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>구비</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>우리구 출연금</td><td>1년</td><td>16,339</td><td>16,774</td><td>16,774</td><td></td><td></td><td>16,774</td></tr> </tbody> </table> <p>※ 2021년 우리구 출연액 비중은 전국 108억원 중 0.15% 차지</p> <p>○ 산출근거</p> <p>2020년 보통세 결산액(139,787,157천원) × 1.2/10,000(출연율) = 16,774천원</p> <p>☞ 지방세기본법 시행령 개정으로 출연비율이 1만분의 1.3→1만분의 1.2로 감소 출연율 : '20년 (1만분의 1.5) → '21년 (1만분의 1.3) → '22년이후 (1만분의 1.2)</p>	구 분	사업기간	2021년 예산액	2022년 요구액	재원별				계	국비	시비	구비	우리구 출연금	1년	16,339	16,774	16,774			16,774
구 분	사업기간					2021년 예산액	2022년 요구액	재원별													
		계	국비	시비	구비																
우리구 출연금	1년	16,339	16,774	16,774			16,774														
출 연 필 요 성	<p>○ 지방세제 발전을 위해 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 운영되는 지방세연구원에 대한 법정 출연금을 예산에 편성·출연하고자 함.</p>																				
근거 법령	<p>○ 지방세기본법 제151조, 제152조</p> <p>○ 지방세기본법 시행령 제94조</p>																				
부서의견	<p>○ 지방세연구원은 지방세수 확충과 지방재정의 발전을 위한 연구과제 수행, 정기 간행물 발간, 학술행사 등의 사업을 수행하고,</p> <p>○ 지방세무공무원의 전문성 제고를 위한 교육 및 지방세 법령정보 시스템 운영, 쟁송사무 지원 등의 사업으로 지방세정 발전에 기여 하고 있으며,</p> <p>○ 특히, 한국지방세연구원의 사업계획 및 예산은 자치단체 이사 8명이 포함된 이사회(총12명)에서 심의·의결하고 있는 등 효율적으로 운영 되고 있기에 지방세 업무의 개선 및 발전을 위해 출연함이 타당 하다고 판단됨.</p>																				

참고 1

연구원 조직 구성 및 예산

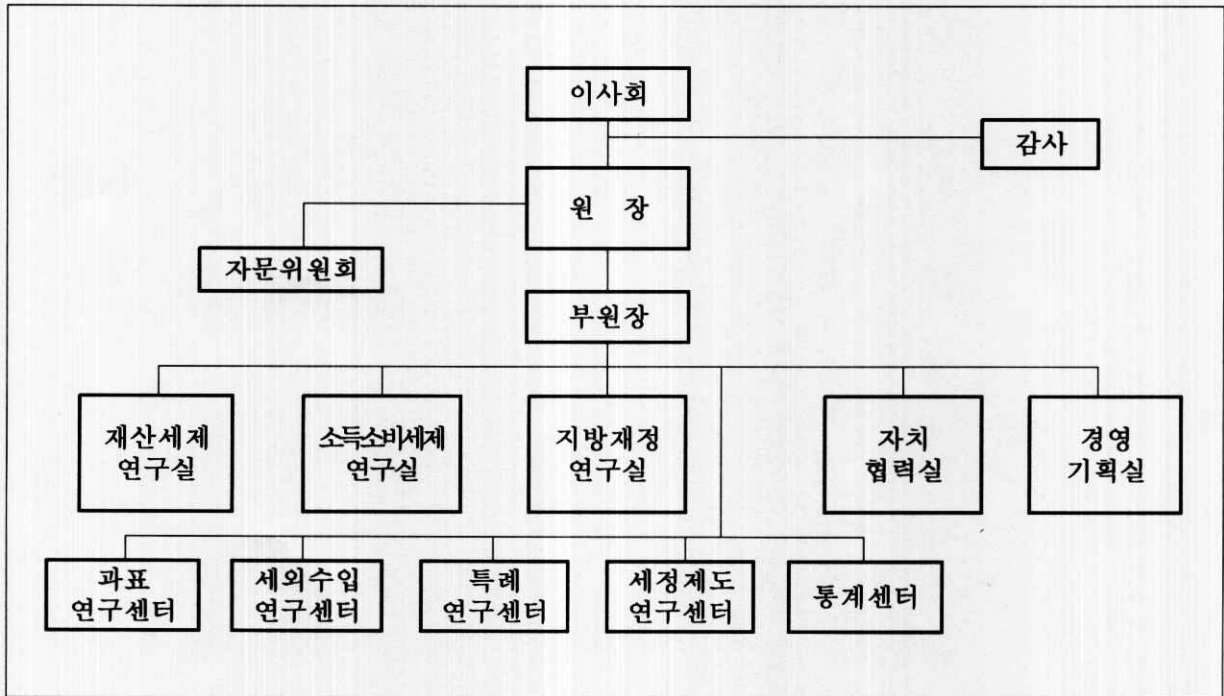
○ 지방세연구원 총인원 : 80명

(2021.8월 기준)

구 분	계	원 장	부원장	연구직	관리직	전문직	사무직 등
정 원	92명	1명	1명	53명	2명	5명	30명
현 원	67명	1명	1명	38명	1명	3명	23명
총인원	80명	정원의 인원 13명 (파견공무원 등)					

※ 연구직(38명) : 연구위원직 23명, 연구원직 15명

○ 지방세연구원 조직 : 5실 4센터



○ 지방세연구원 2021년 예산 : 119.2억원

(단위 : 억 원)

수 입		지 출			
출연금	기타 등	인건비	사업비	경상경비	시설비 등
108.2 (90%)	11.0 (10%)	67.0 (56%)	41.6 (35%)	9.6 (8%)	1.0 (1%)

※ (참고) 국세 연구기관인 한국조세재정연구원의 2021년 총 예산액은 433억원 규모임.

참고 2

연구원 이사회 명단 및 임기

설립근거	「지방세기본법」제151조(지방세연구기관의 설립·운영)			전화번호 : 02-2071-2741
				홈페이지 : www.kilf.re.kr
주요연혁	- 2011.2 설립등기, 2011.4 개원		기관형태	출연
인원현황 (2021년 8월 현원기준)	계		정규직	임시직·파견
	80명		67명 (원장, 부원장, 연구위원, 관리직, 사무직 등)	13명 (파견공무원 등)
임 원 (2021년 8월 기준)	직 책 (직책명)	성 명	주요경력	임 기
	이 사 장	백 재 현	한국지방세연구원 이사장	2020.12.22. ~ 2023.12.21.
	부이사장	이 동 진	서울 도봉구청장	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	배 진 환	한국지방세연구원 원장	당 연 직
	이 사	이 우 종	행정안전부 지방세정책관	당 연 직
	이 사	김 일 용	광주광역시 자치행정국장	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	임 재 진	대전광역시 자치분권국장	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	신 용 식	충청북도 기획관리실장	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	박 일 동	경상남도 자치행정국장	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	김 미 경	서울 은평구청장	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	이 항 진	경기 여주시장	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	백 선 기	경상북도 칠곡군수	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	이 사	유 태 현	남서울대학교 세무학과 교수	2021.2.28. ~ 2022.2.27.
	감 사	하 종 목	행정안전부 지방세정책과장	당 연 직
	감 사	유 희 숙	전라북도 자치행정국장	2020.2.28. ~ 2022.2.27.
주요기능	- 지방세입 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육			

참고 3

지방세연구원의 2021년 주요 사업

① 지방재정·세제 발전을 위한 연구사업 추진

○ 연구과제 연구수행 : 총 124건

- 기본 15, 정책 50, 기획 15, 위탁 11, 수탁 9, 수시 24

【 2021년 중점 연구방향 】

- ① 지방자치 재원조달 기능 강화를 위한 재정분권 지속 추진
- ② 경제 사회 변화에 부응하고 미래대비를 위한 지방세 정책 마련
- ③ 공평과세 구현 및 지방세 행정 역량 강화 지원
- ④ 경기침체에 대응하는 지속가능한 지방재정제도 구축

○ 연구성과 향상 및 전문성 강화를 위한 연구조직 운영

- 연구실 개편(분야별 전문성 및 연구기능을 명확화)
지방세제 · 지방세정 · 지방재정 → 재산세제 · 소득소비세제 · 지방재정
- 연구센터별 중점 연구사업 추진
 - 과표 · 세외수입 · 특례 연구센터 : 행정안전부 협업 연구 · 조사사업
 - 세정제도 연구센터 : 세정실무 지원을 위한 입법지원 · 제도분석
 - 통계센터(신설) : 지방세 · 재정 통계DB 및 중장기 전망 모형 구축

○ 주요 자치단체 의회 · 시도연구원과 공동 학술행사 개최

- 지방재정분권, 지방세 확충을 위해 출연기관과 공동 정책 제언
 - ※ 연구원 개원 10주년 학술행사와 연계하여 추진

○ 정책방향 제시 및 주요 이슈를 다루는 간행물 발간

- 연구결과물 발신 및 논문집 등 발간
 - ※ 지방세포럼(격월), KILF Report(격주), 이슈페이퍼TIP(격주), 연차 보고서, 지방재정논집 등

② 지방자치단체 협력·지원 사업

○ 지방세공무원 전문성 향상을 위한 지방세 교육

- 2021년 17개 교육과정, 52회 운영, 3,540명 교육 계획
 - ※ 코로나19 확산에 따라 집합교육은 온라인 교육으로 실시 중
- 세목별 전문교육 및 맞춤형 교육 실시(전문/특별과정)
- 지방세 강사 양성, 교육교재 고도화, 다양한 교육 콘텐츠 축적

○ 지방세 쟁송사무 지원

- 자문위원(변호사, 회계사, 교수 등) 구성을 통한 쟁송사무 지원
- 지자체의 지방세 불복사건에 대한 법적 대응논리 발굴 및 관련 판례 등 자료 제공
 - ※ 사례집 발간, 워크숍 개최, 쟁점분석 정리 등

○ 세정실무 정보제공을 위한 지방세 법령정보시스템 운영

- 지방세 사례 업데이트 및 접근성 제고를 위한 검색기능 개선
 - ※ 헌법재판소, 대법원 판례, 법제처 유권해석 등 최신 지방세 법령정보 실시간 제공
- 지방세공무원 전용코너 운영, 다양한 전문자료 지속 확대
 - ※ 지방세 공무원 전용 질의응답, 지방세 상담 세션 운영
- 지방세알림e 발간 및 지방세상담 운영 등

○ 지방세정 협력 및 지원

- 지방세 납부 안내 및 콜센터 운영 지원
 - ※ 개인지방소득세 모바일 홍보 지원, 광고 콘텐츠 지원(직접송출은 중단), 콜센터 운영 확대('20년 1.5억원 → '21년 3.1억원)
- 지방세 연구동아리 지원, 지자체 세정부서와 공동연찬회 개최
 - ※ 공동연찬회 지원사항 확대 : 자료집 제작, 강사수당, 대관료 등 지원
- 지방세입 수납처리 비용 지원(2020년 675백만원, 2021~22년 900백만원/년)

참고 4

관계 법령

【지방세기본법】

제151조(지방세연구기관의 설립·운영) ① 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 하기 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 지방세연구기관(이하 "지방세연구원"이라 한다)을 설립한다.

② 지방세연구원의 이사회는 성별을 고려하여 이사장과 원장을 포함한 12명 이내의 이사로 구성하고, 감사 2명을 둔다. 이 경우 이사는 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 및 시장·군수·구청장이 각각 협의하여 공무원, 교수 등 지방세에 대한 조예가 있는 사람을 각각 같은 수로 추천·선출하되, 이사장은 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사가 협의하여 추천한 사람 중에서 이사회의 의결을 거쳐 선출한다.

③ 지방세연구원의 원장 및 감사는 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 임명하며, 이사장과 감사는 비상근으로 한다.

④ 지방세연구원의 설립·운영에 관한 사항은 정관으로 정하되, 이 법에서 정하지 아니한 그 밖의 사항에 관하여는 「민법」 제32조와 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」(같은 법 제5조는 제외한다)을 준용한다.

제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. 이 경우 지방자치단체는 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 제9조에 따른 특별시분 재산세를 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다)에 대통령령으로 정하는 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.

② 지방세발전기금의 적립, 용도, 운용 및 관리에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 제1항 및 제2항에 따라 지방세발전기금으로 적립하여 지방세연구원에 출연하여야 하는 금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우에는 그 부분에 대해서만 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다.

【지방세기본법 시행령】

제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 법 제152조제1항 후단에서 "대통령령으로 정하는 비율"이란 다음 각 호의 비율을 합한 비율을 말한다.

1. 1만분의 1.2

2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 경우에는 그 비율

② 법 제152조제1항 후단에 따라 적립된 지방세발전기금은 다음 각 호의 용도로 사용되어야 한다.

1. 지방세연구원에 대한 출연

2. 「지방세특례제한법」 제4조제3항 후단에 따른 지방세 감면의 필요성, 성과 및 효율성 등에 관한 분석·평가

3. 지방세의 연구·홍보

4. 지방세 담당 공무원의 교육

5. 그 밖에 지방세 발전 및 세정운영 지원

③ 지방자치단체는 적립된 지방세발전기금 중 제1항제1호의 비율을 적용하여 적립된 금액을 제2항제1호의 용도에 우선 사용하여야 한다.

④ 지방자치단체는 제3항에 따른 금액을 해당 연도의 3월 31일까지 지방세연구원에 출연하여야 한다.

⑤ 지방자치단체는 해당 연도에 실제로 출연한 금액이 제3항에 따른 금액과 다를 경우에는 그 차액에 해당하는 금액을 그 다음 연도의 지방세발전기금 예산에 반영하여 정산하여야 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 영은 2021년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(지방세발전기금의 적립 비율에 관한 특례) 2021회계연도의 지방세발전기금의 적립 비율은 제94조제1항제1호의 개정규정에도 불구하고 1만분의 1.3으로 한다.

【지방재정법】

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.