

대구광역시달서구의회
제280회 제1차 정례회

대구광역시달서구 평생학습관 설치 및 운영
조례안

검 토 보 고 서



2021. 1.

복지문화위원회
전문위원

대구광역시달서구 평생학습관 설치 및 운영 조례안 검 토 보 고 서

2021. 1. 27.

복지문화위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 평생학습관 설치 및 운영 조례안
- 발 의 자: 박왕규 의원 외 6인
- 발의일자: 2021. 1. 07.
- 회부일자: 2021. 1. 15.
- 검토기간: 2021. 1. 15. ~ 2021. 1. 25.

2. 제정이유

- 달서구 평생학습관을 설치하고, 그 운영에 관한 근거를 명확하게 규정하여 주민들에게 평생교육 기회 제공에 이바지하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조, 안 제2조)
- 나. 평생학습관 설치, 기능, 이용대상(안 제3조~안 제5조)
- 다. 평생학습관 운영 및 관리(안 제6조)
- 라. 평생학습관 시설 일부 사용허가(안 제8조)
- 마. 평생학습관 사용료 및 수강료, 감면, 반환(안 제10조~안 제12조)
- 바. 동별 평생학습센터 운영(안 제13조)
- 사. 평생교육실무협의회(안 제14조)

4. 검토 의견

○ 조례안은 달서구 차원에서 다양한 평생교육프로그램 운영과 이를 통해 주민들에게 보다 폭넓은 평생교육기회를 제공하고자 평생학습관 (이하 ‘학습관’)을 설치하고 그 운영의 근거를 마련하려는 취지에서 의원 발의된 제정 조례안으로서 동 학습관의 설치 및 그 운영 필요성에 대해서는 이견이 없음.

○ 그러나 조례를 시행하면, 그 시행일부터 조례 효력(效力)이 발생하여 집행부는 관련 행정을 바로 펼쳐야 함에도, 본 조례 시행에 필수적인 학습관이라는 시설(館)의 성격(일례로 학습관 규모/ 관내 세부 배치 시설/ 사용 가능일 등)에 대한 논란이 있어 집행부가 행정을 바로 펼칠 수 없는 현 상황을 고려할 때, 본 제정조례안 개별 조문에 대한 심의와는 별개로, 현 시점에서는 조례 제정 적절성 여부까지 포함하여 위원회 차원의 심도 있는 논의가 필요.

□ <부칙> 조문 및 <별표> 조문에 대해

○ 학습관 내, 집행부가 설치하려는 세부시설이 확정적(確定的)이지 않음¹⁾에도 안 [별표 1]에서 세부 시설로서 “강당·강의실”을 의원 발의로 미리 규정하고 이에 상응하는 사용료 수준까지 규정한 점. 다음으로 조례안 부칙에서 “이 조례는 공포한 날부터 시행”토록 규정한 점은 집행부가 향후 조례를 시행함에 필요한 일련의 행정 사항(예 : 배치할 시설/사용료

1) 시설 배치는 시설 사용자(주민)의 요구 충족, 저비용·고효율의 적정 예산 확보 등 여러 변수를 고려해 결정한다고 볼 때 달서구 일반 주민은 물론 ‘장애인’, ‘학습동아리’도 주요 사용자(안 제4조)인 바, 조례안에서 규정한 ‘강당, 강의실’ 이외(以外), 일례로 비대면(非對面)화상 회의실, AI기반 가상체험(假像體驗)실, 어학 실습실 등의 배치도 집행부는 고려할 수 있음.

기준²⁾ /실제 시행 가능일 등)에 대하여 의회가 ‘사전에 적극적으로 개입 (관여)하여³⁾’ 집행기관과 의결기관의 권한 배분 원칙을 위배하는 것은 아닌지에 대한 논란을 야기할 수 있음.

□ 기타 사항

- 1) 안 제14조 “평생학습관 및 평생학습센터의 효율적 운영을 위하여 「대구광역시달서구 평생교육진흥 조례」 제12조에 따른 평생교육실무협의회에서 관련 업무를 협의할 수 있다.”에 대해
 - 본 조례 핵심 시설 운영에 대해 본 조례가 아닌, 타(他) 조례에 그 성격이 규정된 <평생교육실무협의회>와 협의토록 권한을 부여함이 적절한지? 설령 권한을 부여하려 하더라도 안과 같은 방식으로 조문을 규정함이 입안 형식상 적절한지? 등에 대한 추가 논의도 필요.
- 2) 조례는 법령의 범위 안에서 제정 가능함에도 학습관의 기능(안 제4조)에는 상위법령 제21조에서 규정한 학습관 기능 중 ‘**동(洞) 평생학습센터에 대한 운영 지원 및 관리**’를 누락(별첨 관계 법령)한 바, 그 적절성 여부에 대한 추가 논의도 필요
- 3) 자치법규를 새로이 마련하게 되면 그 시행에 있어 관련 예산 수반이 필수적임. 따라서 의회는 집행부로부터 <비용추계서>를 제출받은 후, 조례안 심의를 함이 적절한 바, 이에 대한 추가 논의도 필요.

2) ~ 행정재산의 이용료와 관련하여 이용료 자체뿐만 아니라 감면 대상 및 감면 기준은 **중요한 사항**이므로 이용료 감면과 관련하여 해당 지방자치단체에서 정책적 목적에 따라 합리적인 범위에서 위탁 운영 중인 행정재산의 이용료 감면에 관한 핵심적인 사항은 정하고 (이하 생략) ~ <법제처 자치법규 의견제시 사례 #20-0185>

3) 지방자치법상 지방자치단체의 집행기관과 지방의회는 서로 분리되어 각기 그 고유권한을 행사하되 상호 견제의 범위 내에서 상대방의 권한 행사에 대한 관여가 허용되나, 지방의회는 집행기관의 고유권한에 속하는 사항의 행사에 관하여는 견제의 범위 내에서 소극적·사후적으로 개입할 수 있을 뿐 **사전에 적극적으로 개입하는 것은 허용되지 아니한다.** (대법원 2001. 12. 11. 선고 2001추64 판결 참조).

【 관계 법령 】

□ 평생교육법

제21조(시·군·구 평생학습관 등의 설치·운영 등) ① 시·도교육감은 관할 구역 안의 주민을 대상으로 평생교육프로그램 운영과 평생교육 기회를 제공하기 위하여 평생학습관을 설치 또는 지정·운영하여야 한다.

② 시장·군수·자치구의 구청장은 평생학습관의 설치 또는 재정적 지원 등 해당 지방자치단체의 평생교육을 진흥하기 위하여 필요한 사업을 실시할 수 있다.

③ 평생학습관은 다음 각 호의 사업을 수행한다. <신설 2014. 1. 28., 2016. 5. 29.>

1. 평생교육프로그램의 개발·운영

1의2. 장애인 대상 평생교육프로그램의 개발·운영

2. 평생교육 상담

3. 평생교육 종사자에 대한 교육·훈련

4. 평생교육 관련 정보의 수집·제공

5. 제21조의3에 따른 읍·면·동 평생학습센터에 대한 운영 지원 및 관리

6. 그 밖에 평생교육 진흥을 위하여 필요하다고 인정되는 사업

④ 제1항 및 제2항에 따른 평생학습관의 설치·운영 등에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <개정 2014. 1. 28.>

제21조의3(읍·면·동 평생학습센터의 운영) ① 시장·군수·자치구의 구청장은 읍·면·동별로 주민을 대상으로 하여 평생교육프로그램을 운영하고 상담을 제공하는 평생학습센터를 설치하거나 지정하여 운영할 수 있다.

② 제1항에 따른 읍·면·동 평생학습센터의 설치 또는 지정 및 운영에 관한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

별첨

- 「대구광역시달서구 평생학습관 설치 및 운영 조례안」 - 집행부 의견서

1. 발의연월일: 2021. 1. 6.

2. 발 의 자: 박왕규 의원 등 7명(박정환, 김화덕, 안대국, 홍복조, 김태형, 정창근)

3. 제안이유

- 달서구 평생학습관을 설치하고, 그 운영에 관한 근거를 명확하게 규정하여 주민들에게 평생교육 기회 제공에 이바지하고자 함

4. 주요내용

- 조례의 목적 및 정의(안 제1조 및 제2조)
- 평생학습관 설치, 기능, 이용대상(안 제3조~안 제5조)
- 평생학습관 운영 및 관리(안 제6조)
- 평생학습관 시설 일부 사용허가(안 제8조)
- 평생학습관 사용료 및 수강료, 감면, 반환(안 제10조~안 제12조)
- 동별 평생학습센터 운영(안 제13조)
- 평생교육실무협의회(안 제14조)

5. 참고사항[관계법령]

- 「평생교육법」 제21조

6. 검토의견

- 본 조례안은 평생학습관의 설치 및 원활한 운영을 위하여 규정된 것으로
- 평생학습관을 직접 운영하거나 위탁관리 할 수 있도록 규정하고 있으며 사용료 및 수강료 납부 기준을 명확히 하여 이용에 효율성을 도모하고 있음
- 평생학습관의 전문적이고 효율적인 운영을 위하여 구체적인 사항을 규정하고자 하는 조례 제정의 취지에 찬성하여 이견 없음