

대구광역시달서구의회  
제 279회 임시회

대구광역시달서구 암환자 가발구입비 지원  
조례안  
검 토 보 고 서



2021. 4.

복지문화 위원회  
전 문 위 원

# 대구광역시달서구 암환자 가발구입비 지원 조례안

## 검 토 보 고 서

2021. 4.

복지문화위원회

### 1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 암환자 가발구입비 지원 조례안
- 발 의 자: 김화덕 의원 외 6인
- 발의일자: 2021. 2. 22.
- 회부일자: 2021. 2. 25.
- 검토기간: 2021. 4. 9. ~ 2021. 4. 19.

### 2. 제정이유

항암치료 과정에서 육체적 고통과 함께 탈모증세로 인한 심한 정신적 고통을 겪고 있는 암환자에게 자존감 및 치료 의지를 강화하기 위하여 가발구입비 지원에 필요한 사항을 규정하고자 함.

### 3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조, 안 제2조)
- 나. 가발구입비 지원(안 제3조)
- 다. 지원대상, 지원내용, 지원신청, 지원제한(안 제4조~안 제7조)
- 라. 환수조치(안 제8조)

#### 4. 검토 의견

- 최근 우리 사회에는 다양한 종류의 암 환자가 지속적으로 증가하는 추세이며 상응하여 동 암 환자들을 치료하는 과정에서 다양한 형태의 탈모 증상이 필연적으로 수반되어 이들은 육체적 고통에 더해 제2의 정신적 고통도 심하게 겪고 있는 실정.
- 조례안은 탈모 증상을 겪는 이들 암 환자들에게 최소한의 자존감을 회복하고 나아가 치료 의지를 북돋우려는 취지에서 구 예산으로 가발 구입비를 지원하려는 취지에서 의원 발의된 제정 조례안.
- 조례 제정 취지 및 이를 반영한 조문별 세부 규정 내용을 살펴볼 때, 특별히 논란의 소지는 없는 것으로 사료됨. 다만 집행부는 조례 시행 과정에서 암 환자 발생 추이 및 이와 연관되어 예견되는 가발 수요 등에 대한 합리적 관리를 통해 구 재정 운용에 만전을 기할 필요는 있다고 사료됨.

## - 「대구광역시달서구 암환자 가발구입비 지원 조례안」 -

### 집행부 의견서

---

1. 발의연월일: 2021. 2. 22.

2. 발 의 자: 김화덕 의원 등 7명(김화덕, 박정환, 이성순, 홍복조, 서민우, 안대국, 윤권근)

#### 3. 제안이유

- 항암치료 과정에서 육체적 고통과 탈모로 인한 정신적 고통을 겪고 있는 저소득 암환자에게 가발 구입비를 지원하여 자존감 회복 및 치료 의지 강화를 통해 삶의 질 증진에 기여하고자 함

#### 4. 주요내용

- 목적 및 정의(안 제1조~제2조)
- 가발구입비 지원 규정(안 제3조)
- 지원대상 및 지원내용 규정(안 제4조~제5조)
- 지원신청 및 지원제한 규정(안 제6조~제7조)
- 환수조치 규정(안 제8조)

#### 5. 참고사항(관계법령)

- 보건복지부 「암환자에 대한 의료비 지원기준 등에 관한 고시」

#### 6. 검토의견

- 본 조례안은 탈모 증세로 인한 정신적 고통을 겪고 있는 저소득 암환자에게 가발구입비 지원을 위한 필요한 사항을 규정하는 것으로,
- 저소득 암환자의 자존감 회복과 치료 의지 강화를 통해 삶의 질 증진에 기여하므로 조례 제정의 취지에는 동의함.
- 다만, 구의 재정여건과 저소득 암환자의 가발 수요 예측(다양한 암종별과 가발이 필요한 탈모증세 유무 등)이 어려운 점 등을 고려하여 재정상황을 반영한 신중한 시행이 필요할 것으로 판단됨.

## 집행부 제출 : 비용추계 관련(가발 수요 예측) 참고자료

- 현재 암환자의 가발 수요에 대한 데이터 및 관련자료(정책 또는 연구) 등이 없어 정확한 비용추계는 사실상 어려운 관계로,
- 既 암환자 의료비 지원현황을 기초로 가발 수요 민감 대상(수요 예측을 위한 대상)을 기준으로 비용추계함.

### □ 암환자 의료비 지원현황

(단위: 천원)

대상별 연도별	계		의료급여		건강보험		폐암	
	지원 인원	지원 금액	지원 인원	지원 금액	지원 인원	지원 금액	지원 인원	지원 금액
2019	500	515,588	164	146,163	240	251,303	96	118,122
2020	456	487,926	130	119,021	218	228,853	108	140,052
계	956	1,003,514	294	265,184	458	480,156	204	258,174

### □ 6대 암종별 및 성별 지원현황

(단위: 명)

암종별 연도별	계		위암		대장암		유방암		간암		자궁 경부암	폐암	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여	여	남	여
2019	203	224	75	27	43	24	0	119	23	11	9	62	34
2020	187	205	62	31	33	11	0	102	25	5	15	67	41
계	390	429	137	58	76	35	0	221	48	16	24	129	75

### □ 가발 수요 민감 대상

- 대상 및 암종: 20~40대 여성, 유방암 및 자궁경부암

- 연령별 현황

(단위: 명)

암종별 연도별	계	유방암					자궁경부암				
		소계	30대	40대	50대	60대 이상	소계	30대	40대	50대	60대 이상
2019	128	119	0	27	50	42	9	1	1	5	2
2020	117	102	0	28	47	27	15	0	5	4	6
계	245	221	0	55	97	69	24	1	6	9	8

## □ 타사도 관련 예산편성 현황

(단위: 천원)

현황 시도별	조 례 명 (시행일자)	지원 암환자수	예산편성 현황		비고
			예산액	산출기초	
경기도 과천시	과천시 암환자 가발구입비 지원 조례 (2021. 1. 1.)	30명	2,500	500,000원×5명	예정
충남 서산시	서산시 암환자 가발구입비 지원 조례 (2021. 7. 26.)	200명	3,000	500,000원×6명	예정

## □ 연도별 비용추계(안)

### ○ 연간 수요예측

- 예산액(안): 10,000,000원

- 산출기초: 500,000원 × 20명(\*) = 10,000,000원

(\*): 가발 수요 민감자 40대이하 평균 31명의 65%를 수요예측인원으로 계상

### ○ 연도별 비용추계표

(단위: 천원)

구 분	1차년도 (2021년)	2차년도 (2022년)	3차년도 (2023년)	4차년도 (2024년)	5차년도 (2024년)	계
세 출	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	50,000
암환자 가발구입비 지원	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	50,000
재원 조달	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	50,000
소 계	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	50,000
구비	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	50,000

※ 1차년도 지원결과에 따라 향후 년도 비용추계 변경(축소 or 확대) 가능