

# 대구광역시달서구 아동학대 예방 및 방지 등에 관한 조례 전부개정조례안 심 사 보 고 서

2021. 3. 9.

복지문화위원회

## 1. 심사경과

- 안 건 명: 대구광역시달서구 아동학대 예방 및 방지 등에 관한 조례 전부개정조례안
- 발 의 자: 안영란 의원 외10인(배용식, 김귀화, 이성순, 이신자, 조복희, 박정환, 홍복조, 박재형, 김화덕, 박종길)
- 발의일자: 2021. 2. 22.
- 회부일자: 2021. 2. 25.
- 상정 및 의결: 제278회 달서구의회 임시회 제1차 복지문화위원회(2021. 3. 9.)

## 2. 개정이유

상위법 취지에 맞추어 기존의 조례에 피해아동 보호에 관한 사항을 보다 더 구체적으로 명시하여 달서구의 아동학대 예방과 방지는 물론 피해아동 보호를 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 아동이 안전하고 건강하게 성장할 수 있도록 하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조~안 제2조)
- 나. 구청장의 책무 등, 아동학대 전담 공무원 임용(안 제5조~안 제5조의2)
- 다. 아동학대 신고의무(안 제6조)
- 라. 아동학대 예방계획의 수립·시행(안 제7조)

- 마. 관계 기관 간의 협력체계 구축(안 제8조)
- 바. 위원회의 설치 및 기능, 구성(안 제9조~안 제10조)
- 사. 임기, 회의 등, 우선 조치, 간사 등(안 제12조~안 제15조)
- 아. 예산지원, 아동학대예방 교육, 홍보 등(안 제16조~안 제18조)
- 자. 관련정보의 제공, 비밀 준수의 의무(안 제19조~제20조)

## 4. 참고사항

- 관계법령
  - 「아동복지법」
- 비용추계: 비대상
- 입법예고(2021. 2. 22. ~ 2021. 3. 5.)결과: 의견 없음

## 5. 전문위원 검토의견 요지(전문위원: 박성우)

- 아동학대 예방과 방지 및 피해아동 보호(사후 관리 포함)를 위하여 지방자치단체가 보다 실효성(實效性)있는 필요한 조치를 강구하도록 2020년 12월 29일 「아동복지법」 규정을 새로이 정비(법률 제17784호 : 이하 “상위법”).
- 조례안은 동 상위법 개정 내용에 맞춰, 기존의 구 조례 규정을 새로이 재정비하려는 취지에서 의원 발의된 전부 개정 조례안으로서 조례 개정 취지에 대해서는 이견은 없음.
- 다만 조례 공포 후 집행부의 원활한 행정 수행을 위해, 개정된 상위법 관련 조문과 충돌되는 점은 없는지? 다음으로 본 조례안은 일부 개정이 아닌 전부 개정 조례안인 점을 고려할 때, 관련 조문의 수정이 필요한 점은 없는지 등에 대해서는 위원회 차원의 추가 논의가 필요.
- (1) 안 제2조제7호에서 <아동보호전담요원>을 “보호대상아동 양육 상황 점검 및 사후관리를 수행하는 공무원”로 규정. 이들의 법적인 성격(공무원으로 규정함이 맞는지 여부 및 공무원이라면 안 제5조의2에서 규



정한 <아동학대전담공무원>과의 그 차별성 여부 포함 등)에 대한 추가 논의가 필요하다 사료됨.

◇ <아동학대전담공무원>경우, 상위법 제22조에서 구체적으로 규정하고 있으며, 이에 맞춰 조례안에서 안 제5조의2 규정을 마련하고 있음.

아동복지법 제22조(아동학대의 예방과 방지 의무) ① ~ ② (생략)

③ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 피해아동의 발견 및 보호 등을 위하여 다음 각 호의 업무를 수행하여야 한다. <신설 2020. 4. 7.>

1. 아동학대 신고접수, 현장조사 및 응급보호
2. 피해아동, 피해아동의 가족 및 아동학대행위자에 대한 상담·조사
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 아동학대 관련 업무

④ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제3항 각 호의 업무를 수행하기 위하여 아동학대전담공무원(이하 “아동학대전담공무원”이라 한다)을 두어야 한다. <신설 2020. 4. 7.>

⑤ 아동학대전담공무원은 「사회복지사업법」 제11조에 따른 사회복지사의 자격을 가진 사람으로 하고 그 임용 등에 필요한 사항은 해당 시·도 또는 시·군·구의 조례로 정한다. <신설 2020. 4. 7.>

◇ 한편, 상위법 제13조에 따르면, “(이들) <아동학대전담공무원>의 업무를 지원하기 위하여 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 <민간전문인력>을 둘 수 있다.”고 규정. 그렇다면, 본 조례안의 <아동보호전담요원>은 동 상위법의 <민간전문인력>과 별개로 운영하는 것인지? 그럴 경우, 상위법 규정에 따른 <민간전문인력>은 어떻게 본 조례에 규정할 것인지? 등에 대한 추가 논의도 필요.

아동복지법 제13조(아동복지전담공무원 등) ① ~ ③ (현행과 같음)

④ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 전담공무원의 업무를 지원하기 위하여 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 민간전문인력을 둘 수 있다. <신설 2020. 12. 29.>

⑤ 관계 행정기관, 아동복지시설 및 아동복지단체(아동의 권리를 보장하고 복지증진을 목적으로 설립된 기관 및 단체를 말한다. 이하 같다)를 설치·운영하는 자는 전담공무원 또는 제4항에 따른 민간전문인력(이하 “민간전문인력”이라 한다)이 협조를 요청하는 경우 정당한 사유가 없는 한 이에 따라야 한다. <개정 2016. 3. 22., 2020. 12. 29.>

(2) 부칙 조항들에 대해

◇ 전술했듯이, 개정 법률이 전부개정인 경우에는 기존 법률을 폐지하고 새로운 법률을 제정하는 것과 마찬가지로 종전의 본칙은 물론 부칙 규정도 모두 소멸하는 점 고려할 때, 안 부칙 제1조(시행일) 및 제2조(경과조치) 규정만으로 향후 집행부 행정에 있어 문제는 없는지에 대한 추가 논의도 필요하다 사료됨.

## 6. 질의 · 답변 및 토론 요지

용어 정의의 혼선을 없애는 한편, 전부개정조례 취지에 맞추어 일부 조문(부칙 포함)을 수정하기로 함.

## 7. 심사결과: 수정가결

## 8. 첨부서류: 위원회 수정안

## 대구광역시달서구 아동학대 예방 및 방지 등에 관한 조례 전부개정조례안에 대한 수정안

대구광역시달서구 아동학대 예방 및 방지 등에 관한 조례 전부개정조례안  
일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제2조제7호 중 “공무원을”을 “자를”로 한다.

안 제5조제3항을 삭제한다.

안 제12조제1항 중 “연임”을 “2회만 연임”으로 한다.

안 부칙 제2조제1항 중 “임용된 아동학대전담공무원”을 “채용된 아동학대전  
담공무원 및 아동보호전담요원”으로, “임용된 것”을 “채용된 것”으로 한다.



**<수정안 조문 대비표>**

조례안	수정안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.  1. ~ 6. (생략)  7. “아동보호전담요원”이란 보호대상아동 양육상황 점검 및 사후관리를 수행하는 <u>공무원</u> 을 말한다.  8. (생략)	제2조(정의) ----- -----.  1. ~ 6. (조례안과 같음)  7. ----- ----- ----- <u>자</u> 를 ----- -----.  8. (조례안과 같음)
제5조(구청장의 책무 등) ①·② (생략)  <u>③ 대구광역시 달서구민은 아동학대 예방과 방지 및 피해아동 보호를 위한 구의 정책 집행에 적극 협력해야 한다.</u>  ④ (생략)	제5조(구청장의 책무 등) ①·② (조례안과 같음)  <u>③&lt;삭 제&gt;</u>  ④ (조례안과 같음)
제12조(임기) ① 위촉위원의 임기는 2년으로 하며, <u>연임</u> 할 수 있다.  ② (생략)	제12조(임기) ① ----- ----- <u>2회만 연임</u> ----- --.  ② (조례안과 같음)
<b>부 칙</b> 제2조(경과조치) ① 이 조례 시행 전에 <u>임용된 아동학대전담공무원</u> 은 이 조례에 따라 <u>임용된 것</u> 으로 본다.  ② (생략)	<b>부 칙</b> 제2조(경과조치) ① ----- ---- <u>채용된 아동학대전담공무원 및 아동보호전담요원</u> ----- ----- <u>채용된 것</u> ----- -----.  ② (조례안과 같음)