

대구광역시달서구의회  
제278회 임시회

# 심 사 보 고 서



2021. 3.

**복지문화위원회**

# 대구광역시달서구 장난감도서관 설치 및 운영 조례안 심 사 보 고 서

2021. 3. 9.

복지문화위원회

## 1. 심사경과

- 안 건 명: 대구광역시달서구 장난감도서관 설치 및 운영 조례안
- 발 의 자: 안대국 의원 외9인(홍복조,김정윤,박정환,윤권근,박종길,이신자,이성순,김인호,김화덕)
- 발의일자: 2021. 2. 22.
- 회부일자: 2021. 2. 25.
- 상정 및 의결: 제278회 달서구의회 임시회 제1차 복지문화위원회(2021. 3. 9.)

## 2. 제정이유

영유아에게 다양한 장난감을 접할 수 있는 환경과 기회를 제공함으로써 영유아의 건강과 복지를 증진하고, 부모들의 장난감 구매에 따른 경제적 부담을 덜어주기 위해 장난감도서관의 설치 및 운영에 필요한 사항을 정하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조, 안 제2조)
- 나. 명칭 및 기능, 설치장소(안 제3조~안 제4조)
- 다. 회원, 회원의 의무, 이용제한, 연회비 납부 및 면제 등(안 제5조~안 제8조)
- 라. 대여 수량 및 기간(안 제9조)
- 마. 운영 및 위탁, 수탁자 선정(안 제10조~안 제11조)
- 바. 위탁계약, 수탁자의 의무, 위탁계약 해지(안 제12조~안 제14조)
- 사. 지도·감독(안 제15조)
- 아. 보조금의 환수(안 제16조)

## 4. 참고사항

### ○ 관계법령

- 「영유아보육법」 제4조
- 「지방자치법」 제144조

### ○ 비용추계: 대상

### ○ 입법예고(2021. 2. 22. ~ 2021. 3. 5.)결과: 의견 없음

## 5. 전문위원 검토의견 요지(전문위원: 박성우)

○ 조례안은 관내 영유아들에게 다양한 장난감을 접할 수 있는 환경과 기회를 제공하는 방안의 하나로 이들 부모들의 장난감 구매에 따른 경제적 부담을 집행부가 일정 수준 덜어주려는 취지에서 의원 발의된 제정 조례안.

○ 조례 제정 취지에 대해 이견은 없음. 다만 조례 공포 후 원활한 행정이 바로 시행되기 위해 조례안 개별 조문 중, 수정 필요성은 없는지 등에 대해서는 위원회 차원의 추가 논의가 필요.

- 일례로 조례 시행 후 구입한 이들 장난감들이 구 소유 동산(動産)으로 현행 「공유재산 및 물품 관리법」 제2조제2호에 따른 “물품”에 해당한다면, 동 상위법령의 범위 안에서 집행부는 조례를 집행할 필요 있음.

(1) 조례안에 따르면, ① 대여기간 경과에 따른 연체료(안 제6조제2항) ② 연회비 환급 및 면제 기준(안 제8조제2항 및 제3항) ③ 대여 수량 및 대여 기간(안 제9조)을 구청장이 정한다고 규정하면서 이와 연관성이 있으며, 이용자의 주 관심사가 되는 ① 대여료 수준 ② 연회비 수준 ③ 합리적 손해 배상(변상) 기준 등에 대해 별도의 규정이 마련되어 있지 않음. 이를 ‘구청장이 정한다.’로 규정할 것인지? 아니면 ‘조례’로 규정할 것인지 등에 대한 추가 논의가 필요하다고 사료됨.

- 일례로 [현금변상기준·연회비·환급기준·연체료]에 대해 집행부는 <참조 자료>로 형식으로 의견 표명. <참조 자료> 형식의 의견 표명은 부적절함. 집행부가 이를 자치법규에 규정하고자 한다면 공식적으로 <조례안에 대한 수정 의견>형식으로 표명해야 할 것임.



(2) 부칙 조항 “이 조례는 공포한 날부터 시행한다.”는 것은 회원 모집에서 장난감 비치·대여·반환·수선 등 일련의 행정행위를 바로 시행해야 한다는 것인데, 이는 현실적으로 불가능함. 조례 시행 이전에 최소한의 사전 준비 행위가 필요한 바, 이에 대한 추가 논의도 필요하다 사료됨.

(3) 조례를 시행할 경우 상당 규모의 구 예산 수반은 필연적임. 집행부가 제출한 비용 추계 내용의 적합성 여부 등에 대해서도 추가 논의가 필요하다 사료됨.

- 일례로 향후 5년간, 장난감 구입비 (2억) 대비, 운영비(인건비 포함)가 3배 수준(6억2천만)인 점은 예산의 효율적 운용에 비쳐 적합한지 등 추가 논의 필요.

## **6. 질의·답변 및 토론요지: “특이사항 없음”**

## **7. 심사결과: 원안가결**

## 대구광역시달서구 장난감도서관 설치 및 운영조례안 비용추계서

### 1. 조례 제정이유

- 영유아에게 다양한 장난감을 접할 수 있는 기회를 제공하여 영유아의 복지 증진 및 부모의 장난감구매에 따른 경제적 부담 경감을 위하여 장난감 도서관 운영에 필요한 사항을 규정

### 2. 비용발생 요인

- 가. 세 입: 연회비, 연체료, 변상금 수입
- 나. 세 출: 장난감 및 기자재 구입비, 리모델링비, 운영비, 인건비 등

### 3. 관련조문

- 대구광역시달서구 장난감도서관 설치 및 운영 조례안 제6조(회원의 의무), 제8조(연회비 납부 및 면제 등)

### 4. 비용 추계결과

- 가. 추계의 전제
  - 세입은 장난감도서관 연회비, 변상금 등 추계
  - 세출은 장난감 및 기자재 구입비, 리모델링비, 운영비, 인건비 등 추계  
(2021년 12월 개소예정 1개소 - 개소 이후 1개월분 반영,  
2022년 3월 개소예정 1개소 - 개소 이후 10개월분 반영)
- 나. 추계의 결과: 대구광역시달서구 장난감도서관 설치 및 운영조례 시행에 따른 5차 년도까지 비용은 아래와 같이 소요될 것으로 예상됨.
  - 세 입: 41,800천원
  - 세 출: 963,400천원
- 다. 재원조달방안: 구비

### 5. 연도별 비용추계표: 붙임

6. 작성자: 여성가족과장 이 선 미

< 연도별 비용추계표 >

(단위: 천 원)

구 분	1차년도 (2021년)	2차년도 (2022년)	3차년도 (2023년)	4차년도 (2024년)	5차년도 (2025년)	계
세 입	1,000	10,200	10,200	10,200	10,200	41,800
연회비	1,000	9,000	9,000	9,000	9,000	37,000
연체료	0	600	600	600	600	2,400
변상금	0	600	600	600	600	2,400
세 출	159,400	296,000	156,000	176,000	176,000	963,400
리모델링비	15,000	15,000				30,000
기자재(소독기, RFID장비,진열대 등)	58,000	58,000				116,000
장난감 구입	80,000	80,000		20,000	20,000	200,000
운영비	2,000	44,000	48,000	48,000	48,000	190,000
인건비	4,400	99,000	108,000	108,000	108,000	427,400
재원 조달	158,400	285,800	145,800	165,800	165,800	921,600
소 계	158,400	285,800	145,800	165,800	165,800	921,600
구 비	158,400	285,800	145,800	165,800	165,800	921,600



## 《참고자료》

### 현금변상기준 (제6조 제1항 관련)

대여자료	사용구분	변상금액
장난감 및 도서	구입 1년 미만	구입가격의 80%
	구입 1년 이상 ~ 2년 미만	구입가격의 70%
	구입 2년 이상 ~ 3년 미만	구입가격의 50%
	구입 3년 이상 ~ 4년 미만	구입가격의 30%
	구입 4년 이상	구입가격의 10%

### 장난감도서관 연회비 (제8조 제1항 관련)

구 분	금 액	비 고
연회비	일반회원 10,000원	회원등록일로부터 1년간
	시설회원 20,000원	

### 장난감도서관 연회비 환급기준 (제8조 제3항 관련)

경 과 일 수 별	환급금액	비고
1. 연회비 납부기준일 경과 3개월 이내	50% 환급	
2. 연회비 납부기준일 경과 3개월 초과	환급액 없음	

### 장난감 대여기간 및 연체료

회원 구분	대여수량	대여기간	연체료
개인회원	장난감 최대2점	14일 이내	1일 500원
시설회원	장난감 최대3점		