

대구광역시달서구의회
제273회 임시회

달서구 아동복지교사 무기계약직 전환 청원의 건 검 토 보 고 서



2020. 9.

복지문화 위원회
전문위원

달서구 아동복지교사 무기계약직 전환 청원의 건 검 토 보 고 서

2020. 9. 7.

복지문화위원회

1. 검토과정

- 제 출 자: 이상희 외 17명
- 소개의원: 흥복조 의원
- 청원번호: 제00082058호
- 접수일자: 2020. 8. 21.
- 회부일자: 2020. 8. 24.

2. 청원 요지 및 청원 소개의원 의견 요지

- 사회서비스 일자리사업의 일환으로 ‘지역아동센터’에 파견되어 취약 계층 아동에게 다양한 교육프로그램을 제공한 ‘아동복지교사’에 대해 2017년 정부의 공공부문 비정규직 근로자 정규직 전환 가이드라인 및 이에 따른 보건복지부 지침에 의거 정규직 전환이 이루어지는 추세로, 대구권역만 볼 때 북구(2017년), 수성구·중구(2018년)에서는 ‘무기계약직’으로 전환함.
- 아동복지사업이 상시적으로 운영되는 점, 정부 정책(지침)도 이들 파견 교사들의 고용안정책을 강구하고 있는 점, 다음으로 대구시 관내 일부 지자체에서는 나름의 고용안정책을 마련한 점 등 크게 3가지 이유를 들면서 달서구 역시 관내 아동복지교사를 ‘무기계약직’으로의 전환해 줄 것을 요구(청원).

- 청원 소개 의원은 이런 청원인의 요구(청원)에 대해 집행부는 그동안 소극적으로 대응해 온 점을 고려하여, 의회가 주민(청원인) 입장에서 보다 심도 있는 논의를 거쳐 이들 청원인의 **청원 내용이 타당하다고 판단되면**, 동 청원을 집행부가 적극 수용해 정책에 반영하도록 권고하고자 동 청원을 소개하게 됨을 밝힘.

3. 검토 의견

- 청원 소개 의원은 **【별첨 1】** 과 같이 청원인의 ‘무기계약직’으로의 전환 요구가 타당성이 있는 반면, 이에 대한 구 행정의 소극성을 지적하며 보다 심도 있는 논의를 통해 동 청원을 수용할 대책을 마련할 것을 주문하고 있음.
- 그러나 이에 대해 집행부는 **【별첨 3】** 과 같이 ① 현재 달서구 주 40시간이상 근무자를 무기계약직으로 전환해 온 바, 주 25시간 이하 근무하는 이들 아동복지교사의 무기계약직 전환은 형평성 논란(불공정 시비)을 야기. ② 제공하는 교육 프로그램 수요는 지속적으로 변동이 있고, 이들 수요에 대응할 교사의 확보 및 배치도 유동적이어야 함에도 무기계약직 전환 시, 그러하지 못할 개연성이 많음. ③ 결국 무기계약직 전환 시 투입되는 비용(인건비 등 재정부담 가중) 대비, 정책 효과(주민의 다양한 교육 수요에 즉각적 대응)가 낮아 본 청원 내용을 수용할 수 없다는 입장.
- 이처럼 본 청원을 두고 집행부와 청원인간 의견이 충돌되고 있는 바, 우리 위원회에서는 이들 청원인과 집행부의 입장을 충분히 청취한 후 최종 입장을 결정할 필요가 있다고 사료됨.

※ 참고 사항

- 청원에 대해 의회가 어떠한 의결을 하더라도, 집행부는 이에 구애받지는 않음(법적 구속력은 없음).

【별첨 1】

청 원 소 개 의 건 서

청원건명	달서구 아동복지교사 무기계약직 전환 건			
청 원 인	주 소	대구광역시 수성구 범어천로 107		
	성 명	이상희 외 17명	생년월일	
소개의원	홍 복 조 (인)			
소개년월일	2020. 8. 21.			
<u>소개의견</u>				
<p>달서구 취약계층 아동들에게 다양한 교육 프로그램을 제공하고 있는 달서구 아동복지교사들은 지난 10년 이상 지역사회에서 지속적으로 질 높은 아동 복지 서비스 제공에 노력하여 왔습니다.</p> <p>2017년 7월 발표된 정부의 공공부문 비정규직 근로자 정규직 전환 가이드라인에 따라 보건복지부 지침이 시달되어, 2017년 북구, 2018년 수성구, 중구 아동복지교사들은 무기계약직으로 전환되었습니다.</p> <p>하지만 달서구는 지금까지 기간제근로자로 유지하고 있어 달서구 아동복지교사들은 고용불안에 시달리고 있는 바, 그 해결책으로 무기계약직 전환을 요구하고 있습니다.</p> <p>이에 본의원은 이들이 주장하는 아동복지교사 무기계약직 전환에 대해 타당성이 있다고 판단하고, 이 청원의 건에 대하여 우리 의회가 주민의 입장에서 보다 심도있는 심사를 할 필요가 있다고 생각하여 소개의견을 제출합니다.</p>				

【별첨 2】

청 원 요 지 서

1. 청원자

- 가. 성 명: 이상희 외 17명
- 나. 주 소: 대구광역시 수성구 범어천로 107
- 다. 소개의원: 홍복조 의원
- 라. 접 수 일: 2020. 8. 21.

2. 청원의 요지

- 가. 아동복지교사 지원사업은 사회서비스 일자리사업의 일환으로 시작되어 현재는 시·군·구 드림스타트 담당부서에서 아동복지교사 파견사업을 하고 있으며, 달서구 아동복지교사들은 2007년부터 지역아동센터로 파견되어 취약계층 아동에게 다양한 교육프로그램을 제공하고 있음. 2017년 정부의 공공부문 비정규직 근로자 정규직 전환 가이드라인에 따라 아동복지교사 처우개선을 위한 보건복지부 지침에 의거 정규직 전환이 이루어지고 있는 추세이며, 2017년 북구, 2018년 수성구, 중구 아동복지교사는 무기계약직(공무직)으로 전환되어 고용안정이 이루어진 상황임.
- 나. 2020년 1월부터 달서구 아동복지교사들은 무기계약직(공무직) 전환을 위한 협의기구 구성을 요구한 상황이며, 10년 이상 지역사회에서 상시적으로 지속되어 온 아동복지사업의 파견 교사들이 고용안정을 통해 아동복지교사 처우개선 및 달서구 취약계층 아동의 건전한 성장과 발달을 지속적으로 지원할 수 있도록 아동복지교사의 무기계약직(공무직) 전환을 요구함.

3. 붙임: 청원서(청원소개의견서 포함)

【별첨 3】 아동복지교사 정규직 전환 요구에 따른 집행부 의견

아동복지교사 지원사업은 “연중 9개월이상 계속되고, 향후 2년이상 지속될 것으로 예상되는 업무”라고 볼 여지가 있으므로, 정규직 전환을 요청하고 있으나, 전환 여부는 정규직 전환심의위원회에서 최종 결정하도록 되어있으며, 근무시간(주25시간/일5시간) 및 업무 특성(아동 학습욕구) 등 아래와 같은 여러 가지 사항을 고려할 때, 전환이 불가하다고 사료됨.

1. 아동복지교사는 주 25시간(주 12시간) 근무자로, 사회통념상 1일 5시간, 1일 4시간 3일근무자를 공무원 전환에 대한 형평성 문제 대두
※ 우리구 주40시간이상 근무자도 전환되지 않은 사례 있음.
2. 매년 아동들이 희망하는 학습분야 수요는 변동되고, 수요 변동에 따른 아동복지교사 배치에 애로가 있음 (과원 또는 부족)
3. 사업목적과 불부합 및 교사의 자질 문제
 - 학습 분야가 고정되어, 아동들이 희망하는 학습 분야에 적절히 제공 애로
 - 센터장의 복무관리, 수업의 만족도 저하, 복지마인드 부족으로 교사와 갈등 등으로 교사 파견 중단, 변경 요청, 익년도 미 신청 사례 발생
4. 수요처(지역아동센터)의 수 감소, 아동 수 감소
 - 지역아동센터 수, 저출산으로 인한 아동수, 신청 지역아동센터 수 등 감소
5. 인건비 등으로 재정부담 가중
 - 달서구 재정 상황: 사회복지비 자치하는 비중이 타 자치구에 비해 굉장히 높은 실정임(69%).
 - 전환 시, 연 90,000천원 정도 소요되며, 투입 대비 아동들의 학습 만족도 제고 여부가 불투명
 - 인건비 협상 등으로 향후 재정부담은 가중 예상됨

6. 타구 전환 사례

- 센터와의 갈등, 교사의 역량 부족, 질 낮은 학습제공, 변화하는 아동 욕구 반영 부족으로 인한 아이들의 학습권에 대한 피해가 발생함.
(예) 기초학습교사를 영어수업으로 대체함으로 만족도 저하
- 북구·수성구·중구는 아동 욕구가 있어도 추가 선발하지 않음.
- 나머지 4개 구·군은 지자체 여건에 따라 전환 계획이 없는 실정임

이상과 같이,

⇒ 아동들에게 학습을 제공하여 건전한 성장과 발달을 도모하는 사업으로

1. 일자리에 있어 형평성·공정성 문제
2. 아동들의 욕구 다양화 및 학습 수요의 변화
3. 사업목적과 부합하지 않으며
4. 우리구 재정부담 가중
5. 특히, 타구 운영사례를 살펴보면, 아동욕구 미반영, 교사 대체수업 등으로 아이들에게 질 낮은 학습서비스로 학습권 피해 등이 발생하므로

⇒ 종합적이고 장기적으로 신중하게 검토할 사항임.