

대구광역시달서구의회
제272회 임시회

대구광역시달서구 어린이급식관리지원센터
설치 및 운영 조례안
【의원발의】
검 토 보 고 서



2020. 7.

경제도시위원회 전문위원

대구광역시달서구 어린이급식관리지원센터 설치 및 운영 조례안 검 토 보 고 서

2020. 7. 15.

경 제 도 시 위 원 회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 어린이급식관리지원센터 설치 및 운영 조례안
- 발 의 자: 김정윤 의원 등 6명(박종길, 김인호, 안영란, 이영빈, 배지훈)
- 발의일자: 2020. 7. 2.
- 회부일자: 2020. 7. 3.
- 검토기간: 2020. 7. 3. ~ 7. 9.(5일간)

2. 제정이유

- 「어린이 식생활안전관리 특별법」 제21조에 따라 설치한 대구광역시 달서구 어린이급식관리지원센터를 운영함에 있어서 어린이에게 체계적인 위생과 영양관리를 지원하고자 함

3. 주요내용

- 목적 및 정의(안 제1조~제2조)
- 달서구 어린이급식관리지원센터의 설립 및 기능(안 제3조 ~ 제4조)
- 달서구 어린이급식관리지원센터 운영 및 위탁, 조직(안 제5조 ~ 제6조)
- 센터의 지원 등(안 제7조 ~ 제10조)

4. 참고사항(관계법령 등)

- 제정조례안: 붙임 참조
- 관계법령: 「어린이 식생활안전관리 특별법」 제2조
- 예산조치: 별도조치 필요 없음
- 비용추계서: 비대상
- 입법예고(2020. 7. 2. ~ 2020. 7. 13.)결과: 의견 없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 「어린이 식생활안전관리 특별법」 제21조에 따라 설치한 「대구광역시달서구 어린이급식관리지원센터」(2013. 11. 6. 달서구&계명대학 협약체결)의 조직운영에 대한 사항을 구체화함에 따라 특별한 이견이 없음.
- 다만, 조례안 제6조 조직원의 자격요건이 불분명함.
식품의약품안전처의 어린이급식관리지원센터 가이드라인에 의하면 종사자(센터장, 직원)의 자격증 및 경력에 대한 자격요건은 엄격히 세분화하고 있으므로 일부 수정이 필요할 것으로 사료됨

【 조문 수정 의견 】

조례안	수정(안)	사 유
제6조(조직) ① 센터에는 그 업무 수행을 위하여 센터장, 영양사, 위생사 등 전문 인력, 그 밖의 필요한 직원을 둔다. ② 센터장은 식품관련 분야에서 일정 기간 이상 근무한 경력이 있는 사람으로 한다. ③ 제2항에도 불구하고 센터장의 임면에 관해서는 법인인 경우 해당 법인 정관에 따른다.	제6조(조직) ① 센터에는 그 업무 수행을 위하여 센터장, 영양사, 위생사 등 전문 인력, 그 밖의 필요한 직원을 둔다. 센터장 등 종사자의 자격기준은 식품의약품 안전처 어린이급식관리지원센터 가이드라인에 따른다. ② 센터장의 임면에 관해서는 법인인 경우 해당 법인 정관에 따른다.	식품의약품안전처 어린이급식관리 지원센터 가이드라인에 따른 종사자의 자격요건 구체화

- 집행부의 수정 의견 중 조례안 제2조제1호, 제5제1항은 법령에서 규정한 내용을 조례에 중복 기재하는 것을 지양하는 법제처 권고사항에 대해서는 위원회 차원에서 심도 있는 논의가 필요할 것으로 사료됨.

그 외 조례안 제3조에 규정된 “센터의 소재지는 구 내에 둔다.”에 대해서는 「어린이 식생활안전관리 특별법 시행령」 제12조의2에서 규정한 위탁 범위 축소와 제7조에 규정된 “공유재산 및 물품 등을 사용하거나 일부 지원”에 대해서는 공유재산 및 물품관리법 및 개별법령의 위임 근거가 없어 수정 의견 등을 반영하여 상위법령에 저촉되지 않는 방향으로 조례안을 수정할 필요가 있다고 사료됨.

- 이상 검토보고를 마치겠습니다.

집행부 수정 의견

- 본 조례안은 어린이에게 체계적인 위생·안전 및 영양관리를 지원하기 위하여 설치된 달서구 어린이급식관리지원센터의 운영에 관한 사항을 정한 것으로 달서구 어린이에게 체계적이고 전문적인 위생 및 영양관리로 안전한 급식제공에 기여할 것으로 판단됨.
- 다만, 안 제2조제1호는 「어린이 식생활안전관리 특별법」 제2조(정의) 제1호를 재기재, 안 제5조제1항은 「어린이 식생활안전관리 특별법 시행령」 제12조의2(어린이급식관리지원센터 운영의 위탁)를 재기재한 것으로 법령에서 규정한 내용을 지방자치단체 조례에 확인·재기재하는 것에 대해 **법제처에서는 중복 기재하지 말 것을 권고**하고 있어 중복된 내용을 삭제 및 수정함이 타당할 것으로 판단됨.
- 또한 안 제3조 중 ‘센터의 소재지는 구 내에 둔다’로 한정할 경우 「어린이 식생활안전관리 특별법 시행령」 제12조의2에서 규정한 위탁할 수 있는 범위를 축소하는 것 즉 상위법률의 위임 없이 권리 제한(지방자치법 제22조 위반)이므로 삭제 및 수정이 필요하며, 안 제7조는 공유재산 및 물품관리법 제24조(사용료의 감면) 및 개별 법령에 해당사항이 없으므로 삭제하는 것이 타당할 것으로 판단됨.

【 조문별 집행부 수정내용 】

조례안	수정(안)	사 유
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. “어린이”란 「어린이 식생활안전관리 특별법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제3호에 따른 학교의 학생 또는 「아동복지법」에 따른 아동을 말한다.	제2조(정의) 1. <u>삭제</u>	
제3조(설립) 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 구의 어린이 집단급식소에 체계적인 위생관리 및 영양관리를 지원하기 위하여 달서구 어린이급식관리지원센터(이하 “센터”라 한다)를 두며, 센터의 소재지는 구 내에 둔다.	<u>수정</u> 제3조(설립) 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 구의 어린이 집단급식소에 체계적인 위생관리 및 영양관리를 지원하기 위하여 <u>달서구 어린이급식관리지원센터(이하 “센터”라 한다)를 둔다.</u>	상위법령과 중복된 제2조(정의) 제1호 삭제, 제5조(운영 및 위탁) 제1항 수정 (각 호 삭제)
제5조(운영 및 위탁) ① 구청장은 센터를 운영하거나, 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요한 경우 「어린이 식생활안전관리 특별법 시행령」 제12조의2에 따라 다음 각 호의 식품관련 기관 또는 단체에 위탁할 수 있다. 1. 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따른 정부출연기관 중 식품 관련 정부출연연구기관 2. 「한국보건산업진흥원법」에 따른 한국보건산업진흥원 3. 「고등교육법」에 따른 대학, 산업대학 또는 전문대학 중 식품 또는 영양 관련 학과가 설치된 대학, 산업대학 또는 전문대학 4. 그 밖에 보건복지부장관과 협의하여 식품 의약품안전처장이 정하여 고시하는 식품 관련 비영리법인 또는 비영리단체	<u>수정</u> 제5조(운영 및 위탁) ① 구청장은 센터를 운영하거나, 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요한 경우 「어린이 식생활안전관리 특별법 시행령」 <u>제12조의2제1항 각 호에 따른 식품관련 기관 또는 단체에 운영을 위탁할 수 있다.</u>	법령에 위배된 제3조(설립) 수정, 제7조(지원) 삭제
제7조(지원) 구청장은 센터의 사업 수행에 필요하다고 판단되는 업무에 있어 공유재산 및 물품 등을 사용하게 하거나 일부 지원할 수 있다.	제7조(지원) <u>삭제</u>	

【관계 법령】

□ 어린이 식생활안전관리 특별법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "어린이"란 제3호에 따른 학교의 학생 또는 「아동복지법」에 따른 아동에 해당되는 자를 말한다.
2. "어린이 기호식품"이란 「식품위생법」 또는 「축산물 위생관리법」에 따른 식품 중 주로 어린이들이 선호하거나 자주 먹는 음식물로서 대통령령으로 정하는 식품을 말한다.
3. "학교"란 「초·중등교육법」 제2조에 따른 초등학교, 중학교, 고등학교 및 특수학교를 말한다.
4. "어린이 식생활 안전지수"란 어린이를 위하여 식품안전 및 영양관리에 관한 정책을 수행하고 어린이 기호식품 및 단체급식 등을 제조·판매 또는 공급하는 환경을 개선하는 정도를 평가하여 도출한 수치(이하 "식생활 안전지수"라 한다)를 말한다.
5. "고열량·저영양 식품"이란 식품의약품안전처장이 정한 기준보다 열량이 높고 영양가(營養價)가 낮은 식품으로서 비만이나 영양불균형을 초래할 우려가 있는 어린이 기호식품을 말한다.
6. "고카페인 함유 식품"이란 「식품 등의 표시·광고에 관한 법률」 제4조의 표시기준에 따라 고카페인 함유로 표시된 식품을 말한다.

제5장 어린이급식관리지원센터

제21조(어린이급식관리지원센터 등 설치·운영) ① 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 어린이에게 단체급식을 제공하는 다음 각 호의 급식소(이하 "급식소"라 한다)에 대한 위생 및 영양관리를 지원하기 위하여 어린이급식관리지원센터를 설치·운영할 수 있다. 이 경우 시장·군수·구청장은 연합하여 공동으로 어린이급식관리지원센터를 설치·운영할 수 있다.
<개정 2011. 6. 7., 2014. 1. 28.>

1. 「영유아보육법」에 따라 보호자의 위탁을 받아 영유아를 보육하는 어린이집의 급식소
2. 「유아교육법」에 따라 유아의 교육을 위하여 설립·운영하는 유치원에 대한 급식소

3. 「학교급식법」에 따라 학교급식 대상이 되는 학교의 급식소
 4. 그 밖에 어린이에게 단체급식을 제공하는 급식소 중 대통령령으로 정한 급식소
- ② 식품의약품안전처장은 제1항에 따른 어린이급식관리지원센터(이하 "어린이급식관리지원센터"라 한다)의 통합 운영·관리와 어린이 단체급식의 위생 및 영양관리 개선에 관한 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 중앙급식관리지원센터를 설치·운영할 수 있다. <신설 2014. 1. 28., 2019. 4. 30.>
1. 어린이 단체급식을 위한 식단 및 조리법의 개발 및 보급
 2. 어린이 단체급식의 위생 및 영양관리에 관한 교육자료 등의 연구·개발
 3. 어린이급식관리지원센터 직원에 대한 교육·훈련
 4. 어린이급식관리지원센터 정보관리시스템의 구축·운영
 5. 어린이 단체급식의 위생 및 영양관리에 관한 정보 제공 및 홍보
 6. 그 밖에 식품의약품안전처장이 정하는 어린이 단체급식의 위생 및 영양관리에 관한 업무
- ③ 어린이급식관리지원센터와 제2항에 따른 중앙급식관리지원센터(이하 "중앙급식관리지원센터"라 한다)는 법인으로 하거나 대통령령으로 정하는 식품 관련 기관 또는 단체에 운영을 위탁할 수 있고, 어린이급식관리지원센터는 「학교급식법」 제5조제4항에 따른 학교급식지원센터와 통합·운영할 수 있다. <개정 2011. 3. 30., 2014. 1. 28.>
- ④ 제1항에 따라 어린이급식관리지원센터에 근무하는 영양사와 위생 업무 담당자의 수, 그 직무범위 및 그 밖의 설치·운영에 관한 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2014. 1. 28.>
- ⑤ 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 어린이급식관리지원센터의 설치·운영 등에 필요한 비용의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 보조하거나 「식품위생법」 제89조에 따른 식품진흥기금에서 지원할 수 있고, 중앙급식관리지원센터는 국가가 전부를 지원할 수 있다.

□ 어린이 식생활안전관리 특별법 시행령

제12조의2(어린이급식관리지원센터 등 운영의 위탁) ① 식품의약품안전처장, 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 "시·도지사"라 한다) 또는 시장·군수·구청장은 법 제21조 제3항에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 식품 관련 기관 또는 단체에 중앙급식관리지원센터 또는 어린이급식관리지원센터의 운영을 위탁할 수 있다.

<개정 2013. 3. 23., 2015. 1. 28., 2019. 7. 9.>

1. 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따른 정부출연연구기관 중 식품 관련 정부출연연구기관
 2. 「한국보건산업진흥원법」에 따른 한국보건산업진흥원
 3. 「고등교육법」에 따른 대학, 산업대학 또는 전문대학 중 식품 또는 영양 관련 학과가 설치된 대학, 산업대학 또는 전문대학
 4. 그 밖에 보건복지부장관과 협의하여 식품의약품안전처장이 정하여 고시하는 식품 관련 비영리법인 또는 비영리단체
- ② 식품의약품안전처장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 중앙급식관리지원센터 또는 어린이급식관리지원센터의 운영을 위탁하려는 경우에는 수탁기관의 명칭 및 위탁사무의 범위 등을 인터넷 홈페이지 등에 공고하여야 한다. <개정 2015. 1. 28.>

□ 지방자치법

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 공유재산 및 물품관리법

제24조(사용료의 감면) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용·수익을 허가할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 제22조에도 불구하고 그 사용료를 면제할 수 있다.

1. 국가나 다른 지방자치단체가 직접 해당 행정재산을 공용·공공용 또는 비영리 공익사업용으로 사용하려는 경우

2. 제7조 제2항 단서에 따라 행정재산으로 할 목적으로 기부를 받아들인 재산에 대하여 기부자, 그 상속인, 그 밖의 포괄승계인에게 사용·수익을 허가하는 경우
 3. 건물 등을 신축하여 기부채납을 하려는 자가 신축기간에 그 부지를 사용하는 경우
 4. 천재지변이나 그 밖의 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용·수익을 허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우로서 지방의회가 동의한 경우
- ② 지방자치단체의 장은 제22조에도 불구하고 지역경제의 활성화를 위하여 필요한 경우 등 대통령령으로 정하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 사용료를 감경할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용·수익허가를 받은 자가 천재지변이나 그 밖의 재난으로 그 재산을 일정 기간 사용하지 못하였을 때에는 복구 완료기간의 사용료와 그 이자를 일할계산하여 감경할 수 있다.

어린이급식관리지원센터 가이드라인

2019



식품의약품안전처

2. 자격 기준

- 「어린이 식생활안전관리 특별법 시행령」 제13조제1항과 제2항에 따라 센터장과 팀장 및 팀원(이하 '직원'라 한다) 자격기준은 [표 I-1], [표 I-2]와 같다.

[표 I-1] 센터장 자격 기준

구 분	자 격 기 준
센터장	<ul style="list-style-type: none"> - 식품관련 박사학위 이상 취득한 이후 식품관련분야의 5년 이상 경력자 - 식품관련 석사학위 이상 취득한 이후 식품관련분야의 7년 이상 경력자 - 식품기술사 자격증 취득한 이후 식품관련분야의 5년 이상 경력자 - 5급 이상 공무원으로 퇴직한 자로서 재직기간동안 식품관련분야의 3년 이상 경력자

[표 I-2] 직원 자격 기준

구 분	자 격 기 준
팀장	<ul style="list-style-type: none"> - 영양사 면허증 또는 위생사 면허증 또는 식품(산업)기사 자격증 소지자로서 <ul style="list-style-type: none"> ■ 식품관련 박사학위 이상 소지자로 식품관련분야에서 1년 이상 경력자 ■ 식품관련 석사학위 이상 소지자로 식품관련분야에서 3년 이상 경력자 ■ 식품관련 학사학위 이상 소지자로 식품관련분야에서 5년 이상 경력자 ■ 식품관련 전문학사학위 이상 소지자로 식품관련분야에서 6년 이상 경력자
팀원	- 영양사 면허증 또는 위생사 면허증 또는 식품(산업)기사 자격증 소지자
행정 팀원	- 컴퓨터활용능력, 경리, 회계 등 전문자격증 소지자 또는 해당분야 실무경력 이 1년 이상인 자

* 식품관련분야 : 식품학, 영양학, 조리학, 급식경영학, 식품위생학 등

- 특별시, 광역시를 제외한 지역 중 재공고를 실시하였음에도 직원 자격 기준[표 I-1], [표 I-2]를 충족하는 책임자가 없을 경우에는 [표 I-3], [표 I-4]에 따라 채용할 수 있다.

[표 I-3] 센터장 자격 완화 기준(특별시, 광역시 제외 지역)

구 분	자 격 기 준
센터장	<ul style="list-style-type: none"> - 식품관련 박사학위 이상 취득한 이후 식품관련분야의 3년 이상 경력자 - 식품관련 석사학위 이상 취득한 이후 식품관련분야의 5년 이상 경력자 - 식품기술사 자격증 취득한 이후 식품관련분야의 3년 이상 경력자 - 6급 이상 공무원으로 퇴직한 자로서 재직기간동안 식품관련분야의 3년 이상 경력자

[표 I-4] 직원 자격 완화 기준 (특별시, 광역시 제외 지역)

구 분	자 격 기 준
팀장	<ul style="list-style-type: none"> - 영양사 면허증 또는 위생사 면허증 또는 식품(산업)기사 자격증 소지자로서 <ul style="list-style-type: none"> ■ 식품관련 박사학위 이상 소지자 ■ 식품관련 석사학위 이상 소지자로 식품관련분야에서 1년 이상 경력자 ■ 식품관련 학사학위 이상 소지자로 식품관련분야에서 3년 이상 경력자 ■ 식품관련 전문학사학위 이상 소지자로 식품관련분야에서 4년 이상 경력자