

대구광역시달서구의회
제 268회 임시회

대구광역시달서구 사회복지사 등의 처우 및
지위 향상을 위한 조례안
검 토 보 고 서



2020. 2.

복지문화 위원회
전 문 위 원

대구광역시달서구 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 조례안

검 토 보 고 서

2020. 2. 5.

복지문화위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 조례안
- 발 의 자: 김귀화 의원 외 4인
- 발의일자: 2020. 1. 13.
- 회부일자: 2020. 1. 23.
- 검토기간: 2020. 1. 23. ~ 2020. 2. 3.

2. 제정이유

- 사회복지사업 최일선에서 근무하는 사회복지사 등에 대한 처우 개선과 신분보장 강화에 필요한 사항을 규정하여 사회복지사 등의 지위가 향상 되도록 함으로써 지역사회복지 증진에 이바지하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조, 안 제2조)
- 나. 종합계획의 수립(안 제6조)
- 다. 사회복지사 등 지원위원회 설치(안 제 7조)
- 라. 사회복지사 등의 처우 및 지위향상을 위한 지원 사업, 실태조사(안 제8조, 안 제9조)
- 마. 포상(안 제10조)

4. 검토의견

- 동 조례안은 현행 「사회복지사업법」 및 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」에서 사회복지사업 최 일선에서 근무하는 사회복지사 등에 대한 처우개선 및 신분보장 강화에 필요한 기본 틀을 마련하고 있는 점을 반영하여, 달서구 관내 사회복지시설(및 기관)에 종사하는 사회복지사의 지위 향상에 필요한 사항을 달서구 조례에 규정함으로써 궁극적으로 지역사회복지 환경 증진에 이바지하려는 취지에서 의원 발의된 제정 조례안.
- 주요 내용을 살펴보면, 구청장으로 하여금 사회복지사의 근무환경 및 처우개선과 그 지위향상을 위한 다양한 사업을 펼치도록(안 제8조 및 안 제5조)하면서 이들 사업의 실효성을 높이기 위해 사회복지사 등의 처우개선 관련 종합계획을 매 4년마다 수립(안 제6조)토록 함은 물론, 그 실행(실행)여부를 정기적으로 조사하도록 규정(안 제9조)하고 있음.
- 현재 동 조례안과 같은 취지의 ‘사회복지사의 처우 및 지위 향상’을 위한 조례를 제정 운영하는 지자체가 210여 곳 이르는 점, 또한 ‘사회복지사의 처우 및 지위 향상’을 위한 지자체의 역할을 규정한 상위법령의 취지 등을 고려할 때, 동 조례 제정에 대해 이견은 없으며, 각 세부 조문별로 볼 때도 특별히 논란의 소지는 없는 것으로 사료됨.
- 다만, 조례 제정 취지가 ‘사회복지사의 처우 및 지위 향상’에 있고, 이를 위한 예산 지원 사업(안 제8조)을 나열하면서, “그 밖에 사회복지사 등의 복지 증진을 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업(제8조제4호)”도 명시하고 있으나, 사회복지사 개인에게 각종 수당이라든지 교육연수비와 같은 보조금을 별도 지원할 경우, 이는 상위법에 위반될 소지가 있음을 참고할 필요는 있음.

【관 계 법 령】

□ 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률

제2조(정의) "사회복지사 등"이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 법인 등 (이하 "사회복지법인 등"이라 한다)에서 사회복지사업에 종사하는 자를 말한다.

1. 「사회복지사업법」 제16조에 따라 사회복지사업을 행할 목적으로 설립된 사회복지법인
2. 「사회복지사업법」 제2조에 따라 사회복지사업을 행할 목적으로 설치된 사회복지시설
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사회복지 관련 단체 또는 기관

제3조(사회복지사 등의 처우개선과 신분보장) ① 국가와 지방자치단체는 사회복지사 등의 처우를 개선하고 복지를 증진함과 아울러 그 지위 향상을 위하여 적극적으로 노력하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 사회복지사 등의 보수가 사회복지전담공무원의 보수 수준에 도달하도록 노력하여야 한다.

③ 국가는 사회복지사 등의 적정 인건비에 관한 기준을 마련하여야 하며, 지방자치단체는 해당 기준을 준수하기 위하여 노력하여야 한다. ④ 보건복지부장관과 지방자치단체의 장은 사회복지사 등의 보수 수준 및 지급실태, 제3항에 따른 기준의 지방자치단체별 준수율 등에 관하여 3년마다 조사·공표하여야 한다.

⑤ 사회복지사 등은 사회복지법인 등의 운영과 관련된 위법·부당 행위 및 그 밖의 비리 사실 등을 관계 행정기관과 수사기관에 신고하는 행위로 인하여 징계 조치 등 신분상 불이익이나 근무조건상 차별을 받지 아니한다.

□ 사회복지사업법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "사회복지사업"이란 다음 각 목의 법률에 따른 보호·선도(善導) 또는 복지에 관한 사업과 사회복지상담, 직업지원, 무료 숙박, 지역사회복지, 의료복지, 재가복지(在家福祉), 사회복지관 운영, 정신질환자 및 한센병력자의 사회복지에 관한 사업 등 각종 복지사업과 이와 관련된 자원봉사활동 및 복지시설의 운영 또는 지원을 목적으로 하는 사업을 말한다.

가.~허. (생략)

2.~7. (생략)