

대구광역시달서구의회  
제268회 임시회

대구광역시달서구 적극행정 운영 조례안  
[집행부 발의]

검토보고서



2020. 2. .

기획행정위원회  
전문위원

# 대구광역시달서구 적극행정 운영 조례안 검토보고서

2020. 2. 6.
기획행정위원회

## 1. 검토과정

- 안건명: 대구광역시달서구 적극행정 운영 조례안
- 제출일자: 2020. 1. 23.
- 제출자: 달서구청장(기획조정실장)
- 회부일자: 2020. 1. 23.
- 검토기간: 2020. 1. 23. ~ 1. 30.(4일간)

## 2. 제정이유

- 「지방공무원 적극행정 운영규정」(대통령령 제30018호)에서 조례로 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정하여 적극행정을 장려하고 주민에게 봉사하는 공직문화를 조성하고자 함.

## 3. 제정 주요내용

- 조례 제정의 목적에 관한 사항(안 제1조)
- 적극행정 실행계획의 수립 등에 관한 사항(안 제2조)
- 적극행정 추진에 관한 사항의 심의에 관한 사항(안 제4조)

## 4. 참고사항(관련법령 등)

- 관계법령: 「지방공무원 적극행정 운영규정」 제7조, 제10조, 제13조
- 비용추계서: 해당사항 없음
- 부패영향평가 결과: 원안동의
- 성별영향분석평가 결과: 원안동의
- 입법예고(2019. 12. 2 ~ 12. 23)결과: 의견 없음

## 5. 검토의견

- 본 제정 조례안은 「지방공무원 적극행정 운영규정(대통령령)」에서 조례로 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정하기 위한 것으로,
  - 검토결과
    - 본 조례안은 공무원의 적극행정을 장려하고 주민에게 봉사하는 공직문화를 조성하기 위하여 매년 적극행정 우수공무원 선발·우대 등을 포함한 실행계획을 수립토록 하고, 관계 주민 및 전문가의 의견청취 등 필요한 사항을 규정하고 있으며,
    - 또한 적극행정 추진에 관한 사항을 심의하기 위해 별도의 위원회를 구성하지 않고 인사위원회에서 대행하도록 한 것은 운영의 효율성 측면에서 적절하다고 판단되며, 본 조례 제정에 대해 별다른 문제점이 없는 것으로 사료됨.

<이상 검토보고를 마침>

## 【 관 련 법령 】

### □ 지방공무원 적극행정 운영규정 (대통령령 제30018호, 2019. 8. 6. 공포시행)

**제7조(적극행정 실행계획의 수립 등)** ① 지방자치단체의 장은 조례로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 사항을 포함하는 적극행정 실행계획을 수립·시행해야 한다.

1. 적극 행정 추진 과제의 발굴 및 시행에 관한 사항
2. 적극행정 우수공무원 선발 및 우대에 관한 사항
3. 적극행정 관련 교육 및 확산에 관한 사항
4. 제5조에 따른 의견의 제시(이하 "사전컨설팅"이라 한다)와 제15조 및 제16조에 따른 적극행정 면책제도의 운영에 관한 사항
5. 소극행정 예방·근절 및 점검에 관한 사항
6. 그 밖에 적극행정 장려를 위해 필요한 사항

② 교육부장관 또는 행정안전부장관은 지방자치단체의 적극행정 추진사항을 정기적으로 평가하고, 평가 결과에 따라 우수기관 또는 우수공무원에 대해 표창을 수여하거나 포상금을 지급할 수 있다.

③ 교육부장관 또는 행정안전부장관은 제2항에 따른 평가 결과를 바탕으로 공직사회의 적극행정 문화를 조성하기 위한 교육과 홍보 사업을 추진할 수 있다.

**제10조(적극행정 지원위원회 등)** ① 지방자치단체의 장의 적극행정 추진에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위해 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체에 적극행정 지원위원회(이하 "지원위원회"라 한다)를 둔다.

1. 제7조에 따른 적극행정 실행계획의 수립에 관한 사항
2. 제12조에 따라 공무원이 지원위원회에 직접 의견 제시를 요청한 사항
3. 제13조에 따른 적극행정 우수공무원 선발 기준 및 절차 등에 관한 사항
4. 사전컨설팅 요청 내용이 주민생활에 미치는 영향이 크거나 여러 이해관계자와 관련되는 등 신중한 검토가 필요하여 해당 지방자치단체의 감사

## 기구의 장이 자문한 사항

### 5. 그 밖에 적극행정 과제 발굴 등 적극행정 관련 정책의 수립·추진에 관한 사항

② 제1항에도 불구하고 지원위원회를 두기 어려운 경우에는 「지방공무원법」 제7조제1항에 따른 인사위원회(시·도에 복수의 인사위원회를 두는 경우 제1인사위원회를 말한다. 이하 "인사위원회"라 한다)가 지원위원회의 기능을 대신할 수 있다. 이 경우 제1항제2호 또는 제4호의 사항을 심의·의결할 때에는 관련 전문가의 의견을 들을 수 있다.

**제13조(적극행정 우수공무원 선발 등)** ① 지방자치단체의 장은 반기별로 지원위원회의 심의·의결을 거쳐 소속 공무원 중에서 적극행정 우수공무원을 선발해야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 적극행정 우수공무원을 선발하기 위한 기준 및 절차 등에 관한 사항을 정하려는 경우 지원위원회의 심의·의결을 거쳐야 한다.

## □ 적극행정 운영조례 (행정안전부 표준안)

제1조(목적) 이 조례는 「지방공무원 적극행정 운영규정」에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(적극행정 실행계획의 수립 등) ① 시장(\*도지사·군수·구청장·교육감)은 「지방공무원 적극행정 운영규정」(이하 "영"이라 한다) 제7조제1항에 따라 적극행정 실행계획을 매년 수립·시행해야 한다.

② 시장(\*도지사·군수·구청장·교육감)은 제1항에 따라 적극행정 실행계획을 수립하기 위해 필요한 경우에는 지역 주민 및 관계 전문가 등의 의견을 들을 수 있다.

③ 시장(\*도지사·군수·구청장·교육감)은 제1항의 계획에 따른 추진사항을 정기적으로 또는 수시로 점검하여야 한다.

(1)안 제3조(적극행정 지원위원회) 영 제10조제1항에 따라 적극행정 추진에 관한 다

음 각 호의 사항을 심의하기 위해 시장(\*도지사·군수·구청장·교육감) 소속으로 적극행정 지원위원회(이하 “지원위원회”라 한다)를 둔다.

1. 「지방공무원 적극행정 운영규정」 제10조제1항제1호부터 제5호 까지의 사항

2. 「지방공무원 적극행정 운영규정」 제13조제1항에 따른 적극행정 우수공무원 선발

(2)안 제3조(적극행정 추진에 관한 사항의 심의) 영 제10조제2항에 따라 적극행정 추진에 관한 다음 각 호의 사항은 「지방공무원법」 제7조 제1항에 따라 설치하는 인사위원회가 심의한다. 이 경우 영 제10조제1항제2호 또는 제4호의 사항을 심의·의결할 때에는 관련 전문가의 의견을 들을 수 있다.

1. 「지방공무원 적극행정 운영규정」 제10조제1항제1호부터 제5호 까지의 사항

2. 「지방공무원 적극행정 운영규정」 제13조제1항에 따른 적극행정 우수공무원 선발

※ 인사위원회에서 적극행정 추진에 관한 사항을 심의하는 경우 제3조까지 규정하며, 제4조부터는 적극행정 지원위원회를 설치하는 경우에만 적용

제4조(위원장의 직무) ① 지원위원회의 위원장(이하 “위원장”이라 한다)은 지원위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 미리 지명한 위원이 직무를 대리한다.

제5조(위원의 신분보장) ① 영 제11조제1항에 따른 민간위원의 임기는 3년으로 하되, 한 번만 연임할 수 있다.

② ○○시장(\*도지사·군수·구청장·교육감)은 민간위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 위원을 해촉(解囑)할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우

2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우

3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 않다고 인정되는 경우

4. 제6조제1항 각 호의 어느 하나에 해당함에도 불구하고 회피하지 않은 경우  
제6조(위원의 제척 · 기피 · 회피) ① 지원위원회의 위원이 다음 각 호의 어느  
하나에 해당하는 경우에는 지원위원회의 심의 · 의결에서 제척(除斥)된다.
1. 위원 또는 그 배우자나 배우자였던 사람이 해당 안건의 당사자이거나  
그 안건의 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자인 경우
  2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우
  3. 위원이 해당 안건에 대하여 중언, 진술, 자문, 연구, 용역 또는 감정을 한 경우
  4. 위원이나 위원이 속한 법인이 해당 안건의 당사자의 대리인이거나 대  
리인이었던 경우

② 당사자는 위원에게 공정한 심의 · 의결을 기대하기 어려운 사정이 있는  
경우에는 지원위원회에 기피 신청을 할 수 있고, 지원위원회는 의결로  
기피 여부를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에  
참여할 수 없다.

③ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로  
해당 안건의 심의 · 의결에서 회피(回避)해야 한다.

제7조(간사) ① 지원위원회에는 지원위원회의 사무를 처리하기 위해 간사  
를 1명 둔다.

② 간사는 영 제6조에 따라 지정된 적극행정 책임관으로 한다.

제8조(수당 등) 지원위원회에 출석한 위원 등에 대해서는 예산의 범위에서  
수당과 여비를 지급할 수 있다. 다만, 공무원인 위원이 그 소관 업무와  
직접적으로 관련되어 지원위원회에 출석하는 경우는 그렇지 않다.

제9조(운영세칙) 이 조례에서 규정한 사항 외에 지원위원회의 운영에 필요  
한 사항은 지원위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.