

대구광역시달서구의회
제 264 회 임시회

대구광역시달서구 스포츠클럽 육성 및 지원 조례안

검 토 보 고 서



2019. 7.

복지문화위원회
전 문 위 원

대구광역시달서구 스포츠클럽 육성 및 지원 조례안 검 토 보 고 서

2019. 7. 18.

복지문화위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 스포츠클럽 육성 및 지원 조례안
- 제 출 자: 대구광역시 달서구청장(문화체육관광과장)
- 제출일자: 2019. 7. 4.
- 회부일자: 2019. 7. 4.
- 검토기간: 2019. 7. 5. ~ 2019. 7. 12.

2. 제안이유

- 공공스포츠클럽에 대한 지원근거를 마련하여 생활체육을 활성화시키고 지역 주민들에게 다양한 체육복지서비스를 제공하고자 함

3. 주요내용

- 가. 조례 제정의 목적에 관한 사항(안 제1조)
- 나. 스포츠클럽의 지원 및 범위에 관한 사항(안 제3조)
- 다. 보조금 지원신청 및 교부, 정산 등에 관한 사항(안 제4조)

4. 관계 법령

- 「생활체육진흥법」 제2조 및 제9조
- 「생활체육진흥법」 시행령 제4조

5. 검토의견

- 동 안은 현행 「생활체육진흥법(이하 ‘상위법’)」에 따라 **【스포츠클럽】**에 대한 지원 근거를 새로이 마련하고자 집행부가 제출한 **제정** 조례안.
 - “스포츠클럽”이란 회원의 정기적인 체육활동을 위하여 **비영리 목적으로** 운영되는 법인 또는 단체를 말한다. (법 제2조제5호)
 - 국가 및 지방자치단체는 법 제9조제2항에 따라 스포츠클럽의 육성에 필요한 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다. (동법 시행령 제4조)
 1. 공공체육시설의 운영 및 관리 위탁
 2. 생활체육지도자의 배치 지원
 3. 스포츠클럽의 **운영비 보조**
 4. 그 밖에 스포츠클럽 정보망의 구축·운영 등 스포츠클럽 육성에 필요한 사항
 - 집행부 제출 자료에 따르면, 스포츠클럽은 “100명 이상의 회원을 두고, 공공 시설 또는 사설 위탁·임대 등을 통해 거점시설을 확보하여야 하며, 정부 및 지자체 보조금, 회원회비, 기탁금, 판매수익금 등 다양한 수입원을 확보해 자생력을 키우도록 하고 있으며, 2018년 기준 총 76개소의 스포츠클럽이 운영 중. 대구 경우, 동구(금호스포츠클럽), 달서구(달서스포츠클럽), 북구(대불스포츠클럽) 및 남구(남구스포츠클럽) 4곳이 있음.
- **【스포츠클럽】**에 대한 지자체 지원 필요성이 반영된 법(2015. 3. 27. 제정) 취지에 비쳐볼 때, 집행부가 지금까지도 조례 제정을 통해 “생활체육을 통한 국민의 건강과 체력 증진, 여가 선용 및 복지 향상에 이바지(상위법 제1조)”하려는 점에 대해서는 특별한 이견이 없음.

□ 다만, 일부 조문에 대해서는 추가 논의가 필요하다고 사료됨.

1) 안 제3조제1항 “~법 제9조제2항에 따라 문화체육관광부 스포츠클럽 공모 사업에 선정된 스포츠클럽에 한해~”에 대해

○ 법 제9조제2항(및 상위법 전체)을 볼 때, 지원 대상자를 조례안처럼 제한할 수 있는 규정이 없음. 따라서 이는 조례는 법령의 범위 안에서 제정할 수 있고, 주민의 권리를 제한할 경우 법률의 위임이 있어야 한다는 현행 『지방자치법(제22조)』 규정에 위배될 소지가 있음.

2) 안 제4조제2항 “구청장은 제1항의 신청서류를 검토한 후 적정하다고 인정될 경우 예산의 범위에서 지원한다.”에 대해

○ 현재 구 보조금 지원과 관련해서는 현행 「대구광역시달서구 지방보조금 관리 조례」에 따라, 구청장은 보조금심의위원회 심의 결과를 바탕으로 보조금 지원 여부를 결정하고 있음에도, 상기 조문은 구청장이 재량으로 지원 여부를 결정할 수 있도록 하고 있는 바, 이는 논란의 소지가 있음

○ 또한 동 조문은 같은 조 제4항(~이 조례에서 정한 것 외의 그 밖에 필요한 사항은 「대구광역시달서구 지방보조금 관리 조례」에 따른다.)과 연계할 때 조례 운영(해석)에 있어 오히려 혼선(충돌)을 야기할 소지도 있음.

3) 기타: 안 제2조 “~ “스포츠클럽”이란 ~비영리 목적으로 등록된 「생활체육진흥법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제5호에 따른 법인·단체를 말한다.”에 대해

○ 인용된 「생활체육진흥법」 제2조 조문은 “ “스포츠클럽”이란 ~ 비영리 목적으로 운영되는 법인 또는 단체를 말한다.”임. 상위법과 달리 조례에서 <등록>으로 특정(特定)화한 점의 적절성 여부에 대한 추가 논의가 필요.

□ 이에 조례 수정 여부와 관련하여 ‘수정의견1)’을 제시함.

1) 조례 제출 부서(문화체육관광과)와 사전 협의를 거친 수정의견임.

| 조례안 | 수정의견 |
|--|--|
| 제2조(정의) 이 조례에서 “스포츠클럽”이란 주 사무소가 대구광역시 달서구(이하 “구”라 한다)에 있으며 비영리 목적으로 <u>등록된</u> 「생활체육진흥법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제5호에 따른 법인·단체를 말한다. | 제2조(정의) 이 조례에서 “스포츠클럽”이란 주 사무소가 대구광역시 달서구(이하 “구”라 한다)에 있으며 비영리 목적으로 <u>운영되는</u> 「생활체육진흥법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제5호에 따른 법인·단체를 말한다. |
| 제3조(지원 및 범위) ① 대구광역시 달서구청장(이하“구청장”이라 한다)은 법 제9조제2항에 따라 <u>문화체육관광부 스포츠클럽 공모사업에 선정된 스포츠클럽에 한해 필요한 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.</u> ② 제1항의 지원 범위는 같은 법 시행령 제4조에 정한 바에 따른다. | 제3조(지원 및 범위) ① 대구광역시 달서구청장(이하“구청장”이라 한다)은 법 제9조제2항에 따라 <u>스포츠클럽의 육성에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.</u> ② (조례안과 같음) |
| 제4조(지원신청 및 교부 등) ① 제3조에 따른 지원을 받고자 하는 스포츠클럽은 사업계획서 및 지원신청서를 작성하여 구청장에게 제출하여야 한다. ② 구청장은 제1항의 신청서류를 검토한 후 적정하다고 인정될 경우 예산의 범위에서 지원한다. ③ 구청장은 제2항의 검토를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 지원을 신청한 스포츠클럽에 대하여 서류 등을 요청할 수 있다. 이 경우 요구를 받은 스포츠클럽은 정당한 사유가 없으면 이에 따라야 한다. ④ 스포츠클럽의 지원 신청, 결정, 교부, 정산 등에 관하여 이 조례에서 정한 것 외의 그 밖에 필요한 사항은 「대구광역시달서구 지방보조금 관리조례」에 따른다. | 제4조(지원신청 및 교부 등) ① (조례안과 같음) ② <삭제> ③ <삭제> ② 제1항에 따른 스포츠클럽의 지원 신청, 결정, 교부, 정산 등에 관하여 필요한 사항은 「대구광역시달서구 지방보조금 관리 조례」에 따른다. |

[관계법령]

□ 생활체육진흥법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "생활체육"이란 「국민체육진흥법」 제2조제3호에 따른 생활체육을 말한다.
2. "생활체육지도자"란 「국민체육진흥법」 제2조제6호에 따른 체육지도자 중 생활체육 활동을 지도하기 위하여 배치된 사람을 말한다.
3. "생활체육종목단체"란 특정 종목에 관한 활동과 사업을 목적으로 설립되고 국민생활체육회에 회원으로 가입한 법인 또는 단체를 말한다.
4. "체육동호인조직"이란 「국민체육진흥법」 제2조제7호에 따른 체육동호인조직을 말한다.
5. "스포츠클럽"이란 회원의 정기적인 체육활동을 위하여 비영리 목적으로 운영되는 법인 또는 단체를 말한다.

제9조(스포츠클럽의 육성 및 지원) ①국가 및 지방자치단체는 스포츠클럽의 육성에 관한 시책을 마련하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 스포츠클럽의 육성에 필요한 행정·재정상 지원을 할 수 있다.

□ 생활체육진흥법 시행령

제4조(스포츠클럽에 대한 지원) 국가 및 지방자치단체는 법 제9조제2항 따라 스포츠클럽의 육성에 필요한 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 공공체육시설의 운영 및 관리 위탁
2. 생활체육지도자의 배치 지원
3. 스포츠클럽의 운영비 보조
4. 그 밖에 스포츠클럽 정보망의 구축·운영 등 스포츠클럽 육성에 필요한 사항

수정안 조문 대비표

| 제 정 안 | 수 정 안 |
|---|---|
| 제2조(정의) 이 조례에서 "스포츠 클럽"이란 주 사무소가 대구광역시 달서구(이하 "구"라 한다)에 있으며 비영리 목적으로 등록된 「생활체육진흥법」(이하 "법"이라 한다) 제2조제5호에 따른 법인·단체를 말한다. | 제2조(정의) ----- ----- ----- ----- <u>운</u> <u>영되는</u> ----- ----- -----. |
| 제3조(지원 및 범위) ① 대구광역시 달서구청장(이하"구청장"이라 한다)은 법 제9조제2항에 따라 문화체육관광부 스포츠클럽 공모사업에 선정된 스포츠클럽에 한해 필요한 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다. | 제3조(지원 및 범위) ① ----- ----- ----- --- <u>스포츠클럽의 육성에</u> --- ----- ----- -----. |
| ② (생략) | ② (제정안과 같음) |