

장기미집행 도시계획시설 및 단계별 집행계획[안]에 대한 의견제시의 건

【집행부 제출】

검 토 보 고 서



2023. 11.

경제도시위원회 전문위원

장기미집행 도시계획시설 및 단계별 집행계획(안)에 대한 의견제시의 건

검 토 보 고 서

2023. 11. .

경 제 도 시 위 원 회

1. 검토과정

- 안 건 명: 장기미집행 도시계획시설 및 단계별 집행계획(안)에 대한
의견제시의 건
- 제 출 자: 대구광역시 달서구청장(도시디자인과장)
- 제출일자: 2023. 11. 3.
- 회부일자: 2023. 11. 3.
- 검토기간: 2023. 11. 3. ~ 11. 7.(5일간)

2. 제안이유

- 도시계획시설로 결정 고시 후 10년 이상 경과된 장기미집행 도시
계획시설 현황에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조
및 같은법 시행령 제42조에 따라 지방의회에 보고하여야 하며,
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제85조 및 같은 법 시행령
제95조에 따라 미집행 도시계획시설에 대하여 단계별집행계획을
수립 또는 변경하고자 하는 경우 지방의회의 의견을 청취하여야 함에
따라
- 장기미집행 도시계획시설 현황과 미집행 도시계획시설 단계별 집행
계획(안)에 대하여 구의회에 보고하고 의견을 청취하고자 함.

3. 주요내용

○ 달서구 도시계획시설 현황(총괄)

(2023. 8. 31. 기준)

구 분	결 정		집 행		미 집 행		비 고
	개 소	면 적 (천㎡)	개 소	면 적 (천㎡)	개 소	면 적 (천㎡)	
합 계	2,212	6,500	2,123	6,342	89	158	
교 통 시 설	1,798	3,256	1,736	3,193	62	63	
공 간 시 설	264	1,329	240	1,261	24	68	
유통 및 공급시설	21	159	21	159	-	-	
공공·문화체육시설	118	1,416	116	1,391	2	25	
방 재 시 설	4	285	4	285	-	-	
보건위생시설	2	49	2	49	-	-	
환경기초시설	5	6	4	4	1	2	

○ 미집행 도시계획시설 현황

(2023. 8. 31. 기준)

구 분		미집행전체			10년 미만			10년 이상			비 고
		개 소	면 적 (천㎡)	사업비 (억원)	개 소	면 적 (천㎡)	사업비 (억원)	개 소	면 적 (천㎡)	사업비 (억원)	
합 계		89	158	3,758	72	112	2,437	17	46	1,321	
교 통 시 설	소 계	62	63	2,035	52	52	1,660	10	11	375	
	도 로	58	56	1,833	48	45	1,458	10	11	375	
	주차장	4	7	202	4	7	202	-	-	-	
공 간 시 설	소 계	24	68	1,032	19	58	774	5	10	258	
	광 장	1	4	139	1	4	139	-	-	-	
	공 원	10	49	627	8	48	560	2	1	67	
	녹 지	8	11	206	6	5	32	2	6	174	
	공공공지	5	4	60	4	1	43	1	3	17	
기타 (학교, 수질오염방지시설)		3	27	691	1	2	3	2	25	688	

○ 단계별 집행계획(안)

구 분		합 계			단계별 사업비						비 고
					1단계(2024~2026)			2단계(2027~)			
		개 소	면 적 (천㎡)	사업비 (억원)	개 소	면 적 (천㎡)	사업비 (억원)	개 소	면 적 (천㎡)	사업비 (억원)	
합 계		89	158	3,758	48	99	2,740	41	59	1,018	
교통시설	소 계	62	63	2,035	41	48	1,664	21	15	371	
	도 로	58	56	1,833	39	43	1,526	19	13	307	
	주차장	4	7	202	2	5	138	2	2	64	
공간시설	소 계	24	68	1,032	6	39	388	18	29	644	
	광 장	1	4	139	-	-	-	1	4	139	
	공 원	10	49	627	3	30	197	7	19	430	
	녹 지	8	11	206	2	6	174	6	5	32	
	공공공지	5	4	60	1	3	17	4	1	43	
공공문화 체육시설	학 교	2	25	688	1	12	688	1	13	-	
환경기초 시 설	수질·영양 방사시설	1	2	3	-	-	-	1	2	3	

※ 시설별 검토서 1부. (별첨).

4. 참고사항(관계법령 등)

- 관계법령: 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조, 제85조
「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제42조, 제95조

5. 검토의견

- 본 안건은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조와 같은 법 시행령 제95조의 규정에 따라 도시계획시설로 결정 고시된 후 10년 이상 경과된 장기미집행 도시계획시설에 대한 단계별집행계획(안)을 구의회에 보고하고 의견을 청취하여야 함에 따라 제출된 안건임.

○ 2023. 8. 31. 기준 달서구 도시계획시설 현황은

- 교통시설, 공간시설 등 7개 시설군에 시설결정 2,212개소, 집행 2,123개소, 미집행 89개소이고,
- 미집행 도시계획시설 89개 중 교통시설은 62개소, 공간시설은 24개소, 학교 등 기타 시설은 3개소임.
- 2024년 이후 단계별로 집행해야 할 시설은 미집행 도시계획시설 89개소이며, 1단계(2024~2026) 48개소 2,740억원, 2단계(2027 ~) 41개소 1,018억원으로 조달하여야 할 사업비는 총 3,758억원임.

○ 집행부에서 관련 기관 간 충분한 협의와 추진 부서의 면밀한 검토가 수행되었다고 사료되나, 결정된 도시계획시설들은 우리 구의 건전한 발전과 주민복리를 위해 필요한 기반 시설물이므로 적기에 사업이 추진될 수 있도록 재정확보 방안 마련에 최선을 다하여야 할 것이며, 단계별 사업 추진 시 사업이 원활히 추진될 수 있도록 투자 우선순위 결정과 시설 존치에 따른 민원발생 여부 및 대응방안 등에 대해서도 철저를 기하여야 할 것으로 판단 됩니다.

○ 이상 검토보고를 마치겠습니다.

【관 계 법 령】

□ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」

제48조(도시·군계획시설결정의 실효 등)

- ③ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 도시·군계획시설결정이 고시된 도시·군계획시설(국토교통부장관이 결정·고시한 도시·군계획시설 중 관계 중앙행정기관의 장이 직접 설치하기로 한 시설은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)을 설치할 필요성이 없어진 경우 또는 그 고시일부터 10년이 지날 때까지 해당 시설의 설치에 관한 도시·군계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 현황과 제85조에 따른 단계별 집행계획을 해당 지방의회에 보고하여야 한다.
- ④ 제3항에 따라 보고를 받은 지방의회는 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 도시·군계획시설결정의 해제를 권고할 수 있다.
- ⑤ 제4항에 따라 도시·군계획시설결정의 해제를 권고받은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 특별한 사유가 없으면 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 도시·군계획시설결정의 해제를 위한 도시·군관리계획을 결정하거나 도지사에게 그 결정을 신청하여야 한다. 이 경우 신청을 받은 도지사는 특별한 사유가 없으면 그 도시·군계획시설결정의 해제를 위한 도시·군관리계획을 결정하여야 한다.

제85조(단계별 집행계획의 수립)

- ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 도시·군계획시설에 대하여 도시·군계획시설결정의 고시일부터 3개월 이내에 대통령령으로 정하는 바에 따라 자원조달계획, 보상계획 등을 포함하는 단계별 집행계획을 수립하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 법률에 따라 도시·군관리계획의 결정이 의제되는 경우에는 해당 도시·군계획시설결정의 고시일부터 2년 이내에 단계별 집행계획을 수립할 수 있다.
- ③ 단계별 집행계획은 제1단계 집행계획과 제2단계 집행계획으로 구분하여 수립하되, 3년 이내에 시행하는 도시·군계획시설사업은 제1단계 집행계획에, 3년 후에 시행하는 도시·군계획시설사업은 제2단계 집행계획에 포함되도록 하여야 한다.
- ④ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제1항이나 제2항에 따라 단계별 집행계획을 수립하거나 받은 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 지체 없이 그 사실을 공고하여야 한다.
- ⑤ 공고된 단계별 집행계획을 변경하는 경우에는 제1항부터 제4항까지의 규정을 준용한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

□ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」

제42조(도시·군계획시설결정의 실효고시 및 해제권고)

- ② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수(이하 이 조에서 “지방자치단체의 장”이라 한다)는 법 제48조제3항에 따라 도시·군계획시설결정이 고시된 도시·군계획시설 중 설치할 필요성이 없어진 도시·군계획시설 또는 그 고시일부터 10년이 지날 때까지 해당 시설의 설치에 관한

도시·군계획시설사업이 시행되지 아니한 도시·군계획시설(이하 이 조에서 “장기미집행 도시·군계획시설등”이라 한다)에 대하여 다음 각 호의 사항을 매년 해당 지방의회의 「지방자치법」 제53조 및 제54조에 따른 정례회 또는 임시회의 기간 중에 보고하여야 한다. 이 경우 지방자치단체의 장이 필요하다고 인정하는 경우에는 해당 지방자치단체에 소속된 지방도시계획위원회의 자문을 거치거나 관계 행정기관의 장과 미리 협의를 거칠 수 있다.

1. 장기미집행 도시·군계획시설등의 전체 현황(시설의 종류, 면적 및 설치비용 등을 말한다)
 2. 장기미집행 도시·군계획시설등의 명칭, 고시일 또는 변경고시일, 위치, 규모, 미집행 사유, 단계별 집행계획, 개략 도면, 현황 사진 또는 항공사진 및 해당 시설의 해제에 관한 의견
 3. 그 밖에 지방의회의 심의·의결에 필요한 사항
- ③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 지방의회에 보고한 장기미집행 도시·군계획시설등 중 도시·군계획시설결정이 해제되지 아니한 장기미집행 도시·군계획시설등에 대하여 최초로 지방의회에 보고한 때부터 2년마다 지방의회에 보고하여야 한다. 이 경우 지방의회의 보고에 관하여는 제2항을 준용한다.
- ④ 지방의회는 법 제48조제4항에 따라 장기미집행 도시·군계획시설등에 대하여 해제를 권고하는 경우에는 제2항 또는 제3항에 따른 보고가 지방의회에 접수된 날부터 90일 이내에 해제를 권고하는 서면(도시·군계획시설의 명칭, 위치, 규모 및 해제사유 등이 포함되어야 한다)을 지방자치단체의 장에게 보내야 한다.
- ⑤ 제4항에 따라 장기미집행 도시·군계획시설등의 해제를 권고받은 지방자치단체의 장은 상위계획과의 연관성, 단계별 집행계획, 교통, 환경 및 주민 의사 등을 고려하여 해제할 수 없다고 인정하는 특별한 사유가 있는 경우를 제외하고는 법 제48조제5항에 따라 해당 장기미집행 도시·군계획시설등의 해제권고를 받은 날부터 1년 이내에 해제를 위한 도시·군관리계획을 결정하여야 한다. 이 경우 지방자치단체의 장은 지방의회에 해제할 수 없다고 인정하는 특별한 사유를 해제권고를 받은 날부터 6개월 이내에 소명하여야 한다.

제95조(단계별집행계획의 수립)

- ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 법 제85조제1항의 규정에 의하여 단계별집행계획을 수립하고자 하는 때에는 미리 관계 행정기관의 장과 협의하여야 하며, 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다.
- ② 법 제85조제1항 단서에서 “대통령령으로 정하는 법률”이란 다음 각 호의 법률을 말한다.
 1. 「도시 및 주거환경정비법」
 2. 「도시재정비 촉진을 위한 특별법」
 3. 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」
- ③ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 매년 법 제85조제3항의 규정에 의한 제2단계집행계획을 검토하여 3년 이내에 도시·군계획시설사업을 시행할 도시·군계획시설은 이를 제1단계집행계획에 포함시킬 수 있다.
- ④ 법 제85조제4항에 따른 단계별 집행계획의 공고는 해당 지방자치단체의 공보와 인터넷 홈페이지에 게재하는 방법으로 하며, 필요한 경우 전국 또는 해당 지방자치단체를 주된 보급지역으로 하는 일간 신문에 게재하는 방법이나 방송 등의 방법을 병행할 수 있다.
- ⑤ 법 제85조제5항 단서에서 “대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우”란 제25조제3항 각 호 및 제4항 각 호에 따른 도시·군관리계획의 변경에 따라 단계별집행계획을 변경하는 경우를 말한다.