

대구광역시달서구의회
제300회 제2차 정례회

대구광역시달서구 신규 국공립어린이집 민간위탁 동의안
검 토 보 고 서



2023. 11.

**복지문화위원회
전문위원**

대구광역시달서구 신규 국공립어린이집 민간위탁 동의안 검 토 보 고 서

2023. 11.

복지문화위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 신규 국공립어린이집 민간위탁 동의안
- 제 출 자: 대구광역시 달서구청장(여성가족과장)
- 제출일자: 2023. 11. 3.(금)
- 회부일자: 2023. 11. 3.(금)
- 검토기간: 2023. 11. 6.(월)~2023. 11. 10.(금)

2. 제안이유

- 신규 500세대 이상 공동주택 내 의무 국공립어린이집 2개소를 신규 설치하고 이에 대한 민간위탁 추진을 위해
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 의회의 사전 동의를 구하고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁시설현황

시설명	소 재 지	규모	정원(안)	운영방식	세대수
한양수자인더팰리시티 1블럭 아파트 단지 내 어린이집	송현동 78-3번지 일원 (송현동)	252.01m ² (지상1)	49 (예정)	민간위탁	500
한양수자인더팰리시티 2블럭 아파트 단지 내 어린이집	송현동 78-3번지 일원 (송현동)	239m ² (지상1)	47 (예정)	민간위탁	521

나. 위탁개요

○ 위탁사무 내용

- 어린이집 운영(아동 입소·상담 등 보육, 인사·회계 등)
- 어린이집 시설 및 물품 등 재산관리

○ 위탁기간 : 5년(준공 일정에 따라 추후 결정)

○ 수탁자 선정방식: 보육정책위원회에서 심의·선정

4. 관련근거

- 「영유아보육법」 제12조(국공립어린이집의 설치) 및 제24조(어린이집의 운영기준 등)
- 「대구광역시달서구 영유아 보육조례」 제15조(위탁운영)
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제4조에서 제7조까지

5. 검토의견

- 본 동의안은 「영유아보육법」 제12조제3항 및 같은 법 시행령 제19조의2 제1항에 따라 500세대 이상 공공주택에 설치·운영하는 국공립어린이집을 같은 법 제24조제2항에 따라 법인·단체 또는 개인에게 위탁·운영하기 위해 의회의 동의를 구하고자 하는 것으로
- 정부는 공공보육 이용률 제고를 통해 안전한 보육환경을 조성하고,

이를 통한 저출산 극복을 위해 노력하고 있으며, 이에 따라 국공립 어린이집이 점차 늘어나고 있음.

전국 어린이집 시설수 및 아동수 현황

(단위: 개소, 명)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
어린이집(개소)	39,171	37,371	35,352	33,246	30,923
국공립	3,602	4,324	4,958	5,437	5,801
민간	13,518	12,568	11,510	10,603	9,726
가정	18,651	17,117	15,529	13,891	12,109
보육아동(명)	1,415,742	1,365,085	1,244,396	1,184,716	1,095,450

※ 출처: e-나라지표, 보건복지부, 어린이집 시설수 및 아동수 현황

- 국공립 어린이집의 민간위탁은 운영의 효율성과 경영의 전문성을 확보하고, 민간의 공공서비스 참여 활성화를 통해 지역의 특수성을 반영하는 등의 효과를 기대할 수 있다는 전문가 의견과 「대구광역시달서구 영유아보육조례」 제4조와 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁조례」 제4조제1항제3호에 따른 것으로 판단되며
- 한양수자인더펠리시티 1·2블럭 아파트 내 국공립어린이집은 그 설치·운영에 대한 동의 의견이 제출(2023. 9. 27.)되고, 국공립어린이집 설치·운영협약을 체결(2023. 10. 27.)하였으며, 위탁체는 공개모집하여 보육정책위원회 심의를 거쳐 결정하며, 위탁기간은 5년으로 하는 등 관계 법령에 저촉됨이 없어 특별한 문제점이 없는 것으로 사료됨.

관계법령

□ 영유아보육법

제24조(어린이집의 운영기준 등) ① <생략>

② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준에 따라 심의하며, 최초 위탁은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다.

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

③·④ <생략>

□ 대구광역시달서구 영유아보육조례

제15조(위탁운영) ① 구청장은 공립어린이집을 법 제24조제2항에 따라 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 개인은 영 제21조에 따른 어린이집 원장의 자격을 가진 사람이어야 한다.

② 구청장은 제1항에 따라 공립어린이집을 위탁하여 운영하고자 할 경우 최초 위탁은 공개경쟁을 실시하여 위원회에서 심사하고, 재위탁(위탁운영자 변경을 포함한다)할 때에는 위원회의 심사를 거쳐 재위탁하거나 공개경쟁의 방법을 적용한다.

□ 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례

제4조(민간위탁 대상사무 등) ① 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와

직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖의 시설관리 등 단순행정사무

② 구청장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당되는 사무에 대하여 민간 위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.

③ 구청장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

제5조(민간위탁의 적정성 검토) 구청장은 제4조제1항의 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로서의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등

제6조(의회동의 및 보고) ① 구청장은 제4조제1항 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 할 때 위임사무는 미리 해당 사무를 위임한 기관의 장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 대구광역시 달서구의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 구의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 조례에서 민간위탁 사무로 정한 경우
2. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무
3. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무

② 구청장이 자치사무를 재위탁 또는 재계약하는 때에는 사전에 의회 동의를 받아야 한다.

제7조(민간위탁 동의안) 구청장이 제6조에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 재계약 시에는 민간위탁 사무의 성과평가 또는 감사결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항