

- 대구광역시달서구 액화석유가스사업 허가 기준에 관한 조례안 -

제 안 설 명 서



2023. 9.

김 기 열 의원

제안설명서

제안자 : 김기열 의원

대구광역시달서구 액화석유가스사업 허가 기준에 관한 조례안에 대한 제안 설명을 드리겠습니다.

☐ 먼저, 제안 이유를 말씀드리겠습니다.

- 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 제6조제3항에서 위임한 액화석유가스사업 허가 기준에 관한 세부적인 사항을 조례로 정함으로써 액화석유가스로 인한 피해를 방지하고 공공의 안전을 도모하고자 하며
- 2007년 개정된 「대구광역시달서구 LPG충전사업허가기준 및 절차에 관한 고시」 및 「대구광역시달서구 가스판매사업허가기준 및 절차에 관한 고시」에 필요한 개정사항을 조례로 정비하여 법적 안정성을 확보하고자 제안하게 되었습니다.

☐ 다음은 제정조례안의 주요내용에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 안 제4조에는 허가 기준을 규정하였고, 허가를 받으려는 자의 예측가능성을 확보하고자 별표 1 액화석유가스 충전사업의 세부 허가 기준, 별표 2 액화석유가스 판매사업의 시설 및 설치기준 등 세부 허가 기준을 규정하였으며

- 부칙 제2조에는 조례 시행 전에 고시로서 허가를 받은 사업자의 안정성을 보장해 주기 위해 경과 규정을 명시 하였습니다.

☐ **본 조례안에 대한 사전조치 사항으로는,**

- 집행부의 검토의견을 반영하여 보다 완결성 있는 조례가 될 수 있도록 하였으며,
- 제안이유와 주요내용을 2023년 9월 1일부터 9월 11일까지 달서 구의회 홈페이지 등에 입법예고하여 주민의견을 수렴하였으나 제출된 의견은 없었습니다.

☐ **이상에서 설명 드린 바와 같이,**

- 본 제정조례안은 2010년 6월 8일 일부개정되어 2010년 9월 9일 시행된 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 및 대법원 2002년 9월 27일 선고 2000두7933판결에 따라 법령의 규정이 고시가 아닌 조례로 정하도록 의무화하여 허가의 기준을 명확히 하도록 위임하고 있으므로, 조례로 제정해 허가를 받으려는 자의 예측가능성을 확보하고자 하는 것으로
- 원안대로 가결시켜 주실 것을 부탁드립니다 제안 설명을 모두 마치겠습니다.
- 감사합니다.

대구광역시달서구 액화석유가스사업 허가 기준에 관한 조례안

(김기열 의원 대표발의)

의안 번호	00923097
----------	----------

발의일자: 2023. 9. 1.

발 의 자: 김기열, 박정환, 김장관, 황국주,
도하석, 권숙자

1. 제안이유

- 가. 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 제6조제3항에서 위임한 액화석유가스사업 허가 기준에 관한 세부적인 사항을 조례로 정함으로써 액화석유가스로 인한 피해를 방지하고 공공의 안전을 도모하고자 하며,
- 나. 2007년 개정된 「대구광역시달서구 LPG충전사업허가기준 및 절차에 관한 고시」 및 「대구광역시달서구 가스판매사업허가기준 및 절차에 관한 고시」에 필요한 개정 사항을 조례로 정비하여 법적 안정성을 강구하고,
- 다. 2010. 6. 8. 일부 개정되어 2010. 9. 9. 시행된 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 및 대법원 2002. 9. 27. 선고 2000두7933 판결에 따라 법령의 규정이 고시가 아닌 조례로 정하도록 의무화하여 허가의 기준을 명확히 하도록 위임하고 있으므로, 조례로 제정해 허가를 받으려는 자의 예측가능성을 확보하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 목적 및 정의를 규정함 (안 제1조 및 제2조)
- 나. 적용범위를 규정함 (안 제3조)
- 다. 상위법령 위임에 따른 세부 허가 기준을 규정함 (안 제4조)

3. 참고사항

가. 제정조례안: 붙임 1

나. 관계법령: 붙임 2

다. 비용추계: 비대상

**대구광역시달서구 액화석유가스사업 허가 기준에
관한 조례안**

대구광역시달서구 조례 제 호

대구광역시달서구 액화석유가스사업 허가 기준에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 제6조제3항, 같은 법 시행규칙 제12조제1항 및 제13조제1항에 따라 액화석유가스사업의 허가 요건에 관한 세부 사항을 정하여 사업의 영위에 따른 공공의 안전을 도모하고, 해당 사업을 합리적으로 육성하기 위하여 법령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “액화석유가스사업”이란 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」(이하 “법”이라 한다) 제5조에 따른 허가의 대상이 되는 사업을 말한다.
2. “보호시설”이란 같은 법 시행규칙 제2조제1항제16호에서 정한 시설을 말한다.
3. “도로”란 「도로법」 제2조제1호에 따른 도로를 말한다.

제3조(적용범위) 이 조례는 신규허가 및 변경허가 대상에 적용한다. 다만, 같은 지번에서 저장설비 및 충전설비의 증설 없이 시설을 변경하

는 경우에는 이 조례를 적용하지 않는다.

제4조(허가 기준) 액화석유가스사업의 세부 허가 기준은 「별표 1」 및 「별표 2」와 같다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례 시행일 전에 허가를 받은 자는 이 조례에 따라 허가를 받은 것으로 본다.

[별표 1]

액화석유가스 충전사업의 세부 허가 기준(제4조 관련)

사업종류		세 부 허 가 기 준
액화 석유 가스 충전 사업	자격기준	1. 대표자 또는 종사자는 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」이 정한 안전관리에 필요한 자격을 갖추어야 한다.
	허가지역	1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「건축법」, 「학교보건법」 등 다른 관계법령에서 설치가 가능한 지역이어야 한다.
	시설 및 배치기준	1. 사업소 부지는 그 한 면이 폭 15m 이상의 도로에 접하여야 한다. 2. 액화석유가스 충전시설 중 저장설비·충전설비 및 탱크 이입·충전장소는 그 외면(탱크 이입·충전 장소의 경우에는 지면에 표시된 정차 위치의 중심)으로부터 보호시설까지 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법 시행규칙」【별표4】제1호가목1)가)에서 정한 기준의 2배의 안전거리를 적용한다. 3. 사업소 부지·건축물·시설은 소유권 또는 액화석유가스 충전사업용으로 사용할 수 있는 사용권한을 확보하여야 한다.(지위승계 시에도 적용)

※ 그 밖에 허가기준은 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법 시행규칙」 중 사업별로 해당하는 [별표]에 따른다.

[별표 2]

액화석유가스 판매사업의 시설 및 설치기준(제4조 관련)

사업종류		세 부 허 가 기 준
액화석유가스 판매사업	자격기준	1. 대표자 또는 종사자는 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」이 정한 안전관리에 필요한 자격을 갖추어야 한다.
	허가지역	1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 다른 관계법령에서 설치 가능한 지역이어야 한다. 2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 주거지역 및 상업지역에서는 사업을 할 수 없다.
	시설 및 배치기준	1. 사업소 부지는 그 한 면이 폭 8m 이상의 도로에 접하여야 한다. 2. 사업소 부지 내에는 가스사업 용도 외의 건축물 또는 시설물이 있어서는 아니된다. 3. 사업소 부지·건축물·시설은 소유권 또는 액화석유가스 사업 용도로 사용할 수 있는 사용권한을 확보하여야 한다.(지위승계 시에도 적용) 4. 판매시설의 용기 보관실 및 사무실은 동일부지 내에 구분하여 설치하되 용기보관실, 사무실, 주차장 면적은 다음과 같이 확보하여야 한다. 가) 사무실 면적 : 10㎡이상 나) 용기보관실 면적 1) 액화석유가스판매사업 : 20㎡이상 2) 고압가스판매사업 : 가연성, 조연성(불연성), 독성가스별로 각각 20㎡이상 구분 설치하여야 한다. (단, 독성가스는 공업지역에 한한다) 3) 용기보관실은 지상에 설치된 단층구조로 하여야 한다. 다) 주차장 면적 : 20㎡이상 용기운반차량의 통행이 원활하고 용기를 차에서 싣거나 내릴 때 필요한 부지(작업 및 주차공간)을 용기보관실 주변에 운반차량 전용으로 확보하여야 한다.
	기타	1. 가스판매사업자는 사업수행에 필요한 재원으로 연간 재산세 합계가 10만원 이상의 납세자이어야 하며, 법인의 경우에는 자본금 1억원 이상이어야 한다.(신규허가의 경우에 한한다.) 2. 가스판매사업 허가 신청에 필요한 서류는 다음과 같다. 가) 「고압가스 안전관리법 시행규칙」제5조 및 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법 시행규칙」제3조에 규정된 서류 나) 건물의 소유권 또는 사용권을 증명하는 서류 다) 최근 납부한 연간 재산세 납세실적 1부 3. 사업장은 단일 건축물 용도로 “위험물저장 및 처리 시설”이어야 한다.

※ 그 밖에 허가기준은 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법 시행규칙」 중 사업별로 해당하는 [별표]에 따른다.

□ 액화석유가스의 안전관리 및 사업법

제5조(사업의 허가 등) ① 액화석유가스 충전사업, 가스용품 제조사업 또는 액화석유가스 집단공급사업을 하려는 자는 그 사업소마다 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장(구청장은 자치구의 구청장을 말하며, 이하 “시장·군수·구청장”이라 한다)의 허가를 받아야 한다.

② 액화석유가스 판매사업을 하려는 자는 판매소마다 시장·군수·구청장의 허가를 받아야 한다. 이 경우 허가를 받은 액화석유가스 판매사업자가 액화석유가스를 용기로 판매하는 경우에는 그 허가를 받은 지역의 특별자치시·특별자치도·시·군·구(구는 자치구를 말하며, 이하 “시·군·구”라 한다)를 관할구역으로 하는 특별시·광역시·특별자치시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 지역에서만 판매할 수 있다. 다만, 다른 시·도 관할구역에 있는 시·군·구 지역이라도 그 시·군·구가 허가를 받은 지역의 시·군·구와 연접한 경우에는 판매할 수 있다.

③ 제1항, 제2항 또는 제7항에 따라 허가받은 사항 중 산업통상자원부령으로 정하는 중요 사항을 변경하려면 시장·군수·구청장의 변경허가를 받아야 한다. 다만, 허가받은 사항 중 산업통상자원부령으로 정하는 경미한 사항을 변경하려면 그 사항을 신고하여야 한다.

④ 시장·군수·구청장은 제3항 단서에 따른 변경신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

⑤ 제1항과 제2항에 따른 허가의 종류 및 대상 범위는 대통령령으로 정하고, 액화석유가스의 충전·집단공급·판매 및 가스용품 제조에 관한 시설기준과 기술기준은 산업통상자원부령으로 정한다.

⑥ 액화석유가스 충전사업자는 용기에 충전된 액화석유가스를 공급하기 위하여 영업소를 둘 수 있다. 이 경우 영업소를 두려는 액화석유가스 충전사업자는 산업통상자원부령으로 정하는 시설 등의 요건을 갖추어야 한다.

⑦ 제6항에 따라 액화석유가스 충전사업자가 영업소를 두려면 그 영업소마다 시장·군수·구청장의 허가를 받아야 하며, 영업소에 설치하는 용기저장소의 시설기준과 기술기준은 산업통상자원부령으로 정한다.

⑧ 시장·군수·구청장은 제1항부터 제3항까지 또는 제7항에 따라 허가·변경허가 또는 변경신고가 있으면 허가한 날 또는 신고를 수리한 날부터 7일 이내에 허가·신고 사항을 그 사업소·판매소 또는 영업소의 소재지를 관할하는 소방서장에게 알려야 한다.

⑨ 액화석유가스 판매사업자가 액화석유가스를 일반 수요자에게 용기로 판매하는 경우에 그 판매 지역을 관할하는 시장·군수·구청장은 산업통상자원부령으로 정하는 바에 따라 이를 감독하여야 하고, 그에 따라 필요한 조치를 명하여야 한다.

제6조(허가의 기준) ① 시장·군수·구청장은 제5조제1항부터 제3항까지 또는 제7항에 따른 허가 또는 변경허가의 신청이 있으면 그 신청 내용이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 제외하고는 이를 허가하여야 한다.

1. 사업의 개시 또는 변경으로 국민의 생명 보호 및 재산상의 위해(危害) 방지와 재해발생 방지에 지장이 있다고 판단되는 경우

2. 사업을 적정하게 수행하는 데에 필요한 자원과 기술적 능력이 없는 경우

3. 연결 도로, 도시계획, 인구 밀집 등을 고려하여 설치를 금지한 지역에 해당 시설을 설치하는 경우

4. 「고압가스 안전관리법」 제28조에 따른 한국가스안전공사(이하 “한국가스안전공사”라 한다)의 기술검토 결과 안전성이 확보되지 아니한 것으로 인정된 경우

5. 액화석유가스 집단공급사업의 경우에는 다음 각 목의 어느 하나의 요건도 갖추지 아니한 경우

가. 산업통상자원부령으로 정하는 공급시설(이하 “공급시설”이라 한다)을 소유할 것

나. 임차 계약 등에 따라 5년 이상 공급시설을 사용·관리할 수 있는 권리가 있을 것

다. 분양을 목적으로 신축하는 공동주택에 액화석유가스를 공급하려는 경우 그 공동주택을 건설하는 사업 주체가 건설·관리하는 동안에는 그 사업 주체와 임차 계약 등에 따라 공급시설을 사용·관리할 수 있는 권리가 있을 것

6. 그 밖에 다른 법령에 따른 제한에 위반되는 경우

② 제1항에도 불구하고 제5조제1항 및 제3항에 따른 액화석유가스 집단공급사업 중 액화석유가스 배관망공급사업 허가 또는 변경허가는 다음 각 호의 기준에 적합한 경우에만 할 수 있다.

1. 사업이 공공의 이익과 일반 수요에 적합한 경제 규모일 것
2. 사업을 적절하게 수행하는 데에 필요한 자원(財源)과 기술적 능력이 있을 것
3. 액화석유가스의 안정적 공급을 위하여 적합한 공급시설을 설치·유지할 능력이 있을 것
4. 소유 또는 임차계약 등에 따라 배관망공급시설을 사용·관리할 수 있는 권리가 있을 것

③ 제1항제1호부터 제3호까지의 요건에 관한 세부적인 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

④ 제2항에 따른 허가 기준에 관한 세부적인 사항은 산업통상자원부령으로 정한다.

⑤ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 허가 기준의 범위에서 지역 특성에 적합하도록 액화석유가스 집단공급사업 중 액화석유가스 배관망공급사업의 허가에 관한 세부 기준을 정하거나 공급권역을 설정하여 고시할 수 있다. 이 경우 산업통상자원부장관과 협의하여야 한다.

□ 액화석유가스의 안전관리 및 사업법 시행규칙

제12조(액화석유가스의 충전 등의 시설기준과 기술기준) ① 법 제5조제5항, 법 제8조제4항 및 법 제10조제7항에 따른 액화석유가스 충전, 액화석유가스 집단공급, 액화석유가스 판매, 가스용품 제조, 액화석유가스 저장소 및 외국 가스용품 제조의 시설기준과 기술기준은 다음 각 호와 같다.

1. 액화석유가스 충전의 시설기준과 기술기준: 별표 4

1의2. 액화석유가스 배관망공급의 시설기준과 기술기준: 별표 4의2

2. 액화석유가스 일반집단공급 및 저장소의 시설기준과 기술기준: 별표 5

3. 액화석유가스 판매의 시설기준과 기술기준: 별표 6

4. 가스용품 제조의 시설기준과 기술기준: 별표 7

5. 외국가스용품 제조의 시설기준과 기술기준: 별표 7

② 통상산업부령 제34호 액화석유가스의안전및사업관리법시행규칙 중개정령의 시행일인 1996년 3월 11일 당시 종전의 규정에 따라 설치된 액화석유가스 판매시설의 시설기준은 별표 6에서 정한 기준에 따른다.

제13조(영업소의 시설기준과 허가 등) ① 법 제5조제6항 후단에 따라 영업소를 둘 수 있는 액화석유가스 충전사업자의 요건과 영업소의 시설 등의 기준은 다음 각 호와 같다.

1. 별표 4 제1호가목3)마) 및 바)에 맞는 시설을 갖출 것
2. 별표 6 제2호의 시설기준과 기술기준에 맞는 용기저장소를 갖출 것

② 액화석유가스 충전사업자가 법 제5조제7항에 따라 영업소의 설치 허가를 받으려는 경우에는 별지 제13호서식의 액화석유가스 충전사업 영업소 설치 허가신청서에 제3조제1항제1호 및 제2호에 따른 서류를 첨부하여 시장·군수·구청장에게 제출해야 한다. 이 경우 법인 등기사항증명서의 확인 또는 제출에 관하여는 제3조제3항을 준용한다.

③ 시장·군수·구청장은 법 제5조제7항에 따라 영업소의 설치 허가를 하였을 때에는 신청인에게 별지 제14호서식의 액화석유가스 충전사업 영업소 설치 허가증을 내주어야 한다.

④ 영업소의 설치 허가를 받은 자가 법 제5조제3항 본문에 따른 설치 변경 허가를 받으려는 경우에는 별지 제13호서식의 액화석유가스 충전사업 영업소 설치 변경허가신청서에 제8조제1항제1호 및 제2호에 따른 서류를 첨부하여 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다.

⑤ 영업소의 설치 허가를 받은 자가 법 제5조제3항 단서에 따라 변경신고를 하려는 경우에는 변경신고 사항이 완료된 날부터 30일 이내에 별지 제15호서식의 액화석유가스 충전사업 영업소 설치 변경신고서에 변경내용을 증명하는 서류를 첨부하여 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다.

⑥ 시장·군수·구청장은 제4항 및 제5항에 따른 영업소의 설치 변경허가를 하였거나 변경신고를 받았을 때에는 별지 제14호서식의 액화석유가스 충전사업 영업소 설치 허가증에 변경허가나 변경신고 내용을 적어 신청인에게 내주어야 한다.

⑦ 제3항에 따라 발급받은 허가증을 잃어버리거나 헐어 못 쓰게 되어 재발급 받으려는 경우에는 별지 제14호의2서식의 재발급신청서를 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다. 이 경우 허가증을 헐어 못 쓰게 되어 재발급

받으려는 경우에는 그 허가증을 첨부하여야 한다.

⑧ 시장·군수·구청장은 제7항에 따라 허가증의 재발급 신청을 받았을 때에는 지체 없이 신청인에게 허가증을 재발급하여야 한다.