

대구광역시달서구의회
제299회 임시회

대구광역시달서구 국공립 어린이집 민간위탁 동의안

검 토 보 고 서



2023. 9.

복지문화 위원회
전 문 위 원

대구광역시달서구 국공립 어린이집 민간위탁 동의안

검 토 보 고 서

2023. 9.

복지문화위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 국공립 어린이집 민간위탁 동의안
- 제 출 자: 대구광역시 달서구청장(여성가족과장)
- 제출일자: 2023. 9. 1.(금)
- 회부일자: 2023. 9. 1.(금)
- 검토기간: 2023. 9. 4.(월)~2023. 9. 8.(금)

2. 제안이유

- 보육의 공공성 강화와 양질의 보육서비스 제공을 위해 추진하고 있는 국공립어린이집 중 위탁기간 만료일이 도래한 국공립어린이집의 재계약 추진을 위해
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 의회의 사전 동의를 구하고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁시설현황

시설명	소재지	규모	정원 (현원)	보육 교직원	운영자(원장)	위탁기간
AK아이터 어린이집	월배로11길 33 (진천동, 진천역AK그랑폴리스)	223m ² (지상1)	51 (51)	16	개인 (김경희)	2019. 3. 1.~ 2024. 2. 29.
정 우 어린이집	중흥로12길 58 (송현동)	205m ² (지상3)	40 (30)	10	개인 (공현희)	2019. 3. 1.~ 2024. 2. 29.
조 은 어린이집	당산로45길 95 (죽전동)	309m ² (지상3)	40 (36)	12	개인 (하귀명)	2019. 3. 1.~ 2024. 2. 29.
호 정 어린이집	갈밭남로17 (대곡동, 수목원호정포레스트)	350m ² (지상1)	63 (53)	16	사회복지법인 청아 (박준옥)	2019. 3. 1.~ 2024. 2. 29.

나. 위탁개요

○ 위탁사무 내용

- 어린이집 운영(아동 입소·상담 등 보육, 인사·회계 등)
- 어린이집 시설 및 물품 등 재산관리

○ 위탁기간 : 선정일로부터 5년간

- AK아이터어린이집: 2024. 3. 1.~2029. 2. 28.
- 정우어린이집 : 2024. 3. 1.~2029. 2. 28.
- 조은어린이집 : 2024. 3. 1.~2029. 2. 28.
- 호정어린이집 : 2024. 3. 1.~2029. 2. 28.

○ 수탁자 선정방식: 보육정책위원회에서 선정

4. 관련근거

- 「영유아보육법」 제24조(어린이집의 운영기준 등)
- 「대구광역시달서구 영유아 보육조례」 제15조(위탁운영)
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제4조에서 제7조까지

5. 검토의견

- 본 동의안은 지속적이고 안전한 보육환경 조성 및 보육서비스 질적 제고를 위해 추진하고 있는 국공립어린이집 4개소의 위탁기간이 만료됨에 따라 재계약을 하고자 의회 동의를 구하고자 하는 것으로
- 국공립 어린이집의 민간위탁은 운영의 효율성과 경영의 전문성을 확보 하고, 민간의 공공서비스 참여 활성화 등 지역사회 특수성 반영을 위해 필요하다는 전문가의 의견과 「대구광역시달서구 영유아보육조례」 제4조와 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제4조제1항제3호에 따른 것으로 판단되며
- 월배로11길 33(진천동)에 있는 진천역 AK그랑폴리스 아파트 내 AK 아이터 어린이집은 지상 1층(연면적 223㎡, 보육실면적 140㎡, 보육실 6개), 현원 51명(0세~2세), 보육교직원 16명으로 2019년 9월 한국보육진흥원 평가 A등급을 받고, 2022년 10월 열린 어린이집으로 선정되어 현재 위탁운영하고 있으며,
- 중흥로12길 58(송현동)에 소재하는 정우어린이집¹⁾은 시설규모 지상 3층(연면적 205㎡, 보육실면적 131㎡, 보육실 7개), 현원 30명(0세~6세), 보육 교직원 10명으로 2019년 9월 한국보육진흥원 평가 A등급을 받고, 2020년 11월 열린어린이집으로 선정되어 현재 위탁운영하고 있으며,

1) 2021년 1월 19일 통학차량 검사지연 과태료 16,000원을 어린이집 운영비에서 부당 하게 지출한 것을 이유로 2021년 상반기 어린이집 집중점검결과 재무회계관리 부분 시정명령 처분내역 1건이 있음.

- 당산로45길 95(감삼동)에 소재하는 조은어린이집은 시설규모 지상 3층(연면적 309㎡, 보육실면적 178㎡, 보육실 6개), 현원 36명(0세~5세), 보육교직원 12명으로 2020년 1월 한국보육진흥원 평가 A등급을 받고, 2019년 11월 열린어린이집으로 선정되어 현재 위탁운영하고 있으며,
- 갈밭남로 17(대곡동)에 있는 수목원호정포레스트 아파트 내 호정어린이집은 시설규모 지상 1층(연면적 350㎡, 보육실면적 204㎡, 보육실 5개), 현원 53명(0세~3세), 보육교직원 16명으로 2019년 10월 한국보육진흥원 평가 A등급을 받고, 2021년 11월 열린어린이집으로 선정되어 현재 위탁운영하고 있음.
- 재계약의 절차는 「보건복지부 보육사업안내」에 따라 보육정책위원회 심의결과 합산평균 80점 이상인 경우 현수탁자와 계약을 하고, 80점 미만일 경우 공개경쟁을 통해 새로이 수탁자를 선정하여 위·수탁 계약을 체결하고자 하는 것으로
- 국공립 어린이집의 민간위탁 필요성이 충분하고, 안정적이고 지속적인 보육서비스 제공이 필요하다는 점과 관계 법령에 따라 선정절차 및 위탁기간 등을 정하였다는 점을 고려할 때 특별한 문제점이 없는 것으로 사료됨.

관계법령

□ 영유아보육법

제24조(어린이집의 운영기준 등) ① <생략>

② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준에 따라 심의하며, 최초 위탁은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다.

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

④ 제2항과 제3항에 따른 어린이집 위탁 및 위탁 취소 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

□ 대구광역시달서구 영유아보육조례

제15조(위탁운영) ① 구청장은 공립어린이집을 법 제24조제2항에 따라 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 개인은 영 제21조에 따른 어린이집 원장의 자격을 가진 사람이어야 한다.

② 구청장은 제1항에 따라 공립어린이집을 위탁하여 운영하고자 할 경우 최초 위탁은 공개경쟁을 실시하여 위원회에서 심사하고, 재위탁(위탁운영자 변경을 포함한다)할 때에는 위원회의 심사를 거쳐 재위탁하거나 공개경쟁의 방법을 적용한다.

□ 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례

제4조(민간위탁 대상사무 등) ① 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖의 시설관리 등 단순행정사무

② 구청장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.

③ 구청장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

제5조(민간위탁의 적정성 검토) 구청장은 제4조제1항의 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로서의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등

제6조(의회동의 및 보고) ① 구청장은 제4조제1항 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 할 때 위임사무는 미리 해당 사무를 위임한 기관의 장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 대구광역시 달서구의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 구의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 조례에서 민간위탁 사무로 정한 경우
2. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무

3. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무

② 구청장이 자치사무를 재위탁 또는 재계약하는 때에는 사전에 의회 동의를 받아야 한다.

제7조(민간위탁 동의안) 구청장이 제6조에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 재계약 시에는 민간위탁 사무의 성과평가 또는 감사결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항