

---

2023년도 달서구의회

**입법정책개발연구회 활동결과 보고서**

---



**달서구의회 입법정책개발연구회**

## 달서구의회 입법정책개발연구회

---

### 연구회 구성



대 표 이영빈 의원

달서구의회 기획행정위원회 부위원장



간 사 최홍린 의원

달서구의회 복지문화위원회



회 원 박종길 의원

달서구의회 복지문화위원회 위원장



회 원 남현주 의원

달서구의회 복지문화위원회



# 목 차

I. 연구활동 추진계획 .....	1
II. 세부 추진내용 .....	9
1. 의원연구단체 등록 .....	11
2. 제1차 간담회 .....	13
3. 연구용역 착수보고회 .....	14
4. 연구용역 중간보고회 .....	19
5. 제2차 간담회 .....	23
6. 현장견학 및 제3차 간담회 .....	24
7. 토론회 개최 .....	37
8. 연구용역 최종보고회 .....	44
9. 제4차 간담회 .....	50
III. 전문가제언 .....	51
IV. 활동성과 .....	71
【부록】 .....	81
연구단체 활동을 마치며 .....	83



## I. 연구활동 추진계획

---

## I 연구활동 추진계획

### 1 추진배경

- 지방자치법 개정안은 전체적으로는 자치단체 역량 강화 및 자치권의 확대에 획기적인 주민주권을 구현하였으나, 시·군·구의 위법한 처분 및 부작위에 대하여 시·도가 조치하지 않을 경우 국가가 직접 시정·이행명령을 할 수 있도록 하여 위법한 행정에 대한 중앙정부의 지도·감독 장치를 보완함.
- 이에 달서구 자치법규 중 위탁 관계조례의 법령 적합성 여부를 검토하여 법령 불부합 및 입법 미비 상황을 미연에 방지함으로써 입법 의회로서의 기능 강화 및 연구하는 의회의 이미지를 제고하고자함.

### 2 사무의 위탁행정 문제점

- 지방자치단체 사무의 ‘민간위탁’이란 법령으로 정한 지방자치단체의 장의 권한에 속하는 사무 중 일부를 법인·단체 또는 그 기관, 개인 등 민간부문에 맡겨 그의 명의로 업무를 수행하는 방식임. (「지방자치법」 제117조제3항)

현행 「달서구 사무의 민간위탁 조례」(이하 “민간위탁 조례”)는 달서구청장의 권한에 속하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관, 개인 등 ‘민간부문’에 위탁할 경우 그 절차 및 방법, 사후관리

등을 체계적·통일성을 기하기 위해 기본조례로 제정·운영되고 있음.

그러나 「지방자치법」 제117조제3항의 위임조례인 민간위탁 조례의 적용 대상을 법인·단체·기관, 개인 등 민간부문으로서 다수의 (개별)법령을 보면 민간부문 외에 공공부문(공공기관·공공단체) 까지 수탁대상기관으로 규정하고 있음에도 달서구의 경우 현재 민간위탁 기본조례만 제정하고 「지방자치법」 제117조제2항 및 제168조제1항에 따른 공공부문(공공단체·공공기관)의 위탁은 모두 배제되는 등 이는 「지방자치법」 등 상위 법령과 불합치하고 있음.

- 또한, 달서구의 위탁 관계조례를 보면 일부 조례에서 상위 법령상 위탁의 근거가 없는 사무를 위탁하거나, 법령상 심의위원회(법정 위원회)를 조례에 미설치한 채 단순 자문위원회가 심의하는 등 해당 심의위원회 및 그 의결의 효력이 문제될 소지가 다분하며, 위원의 자격 및 위원의 해촉 및 위원의 제척·기피·회피 등 이해 충돌 방지 규정의 입법미비 사항 도출, 그 밖에도 절차상 하자 발생이 우려되고 있는 상황임.
- 일반적으로 법령으로 정한 경우를 제외하고 수탁대상기관을 공개 모집하는 경우 공개모집 시에 민간·공공부문을 망라하고 참여를 배제하거나 제한할 수 없는데, 일부 위탁 관계조례는 법령으로 정한 수탁대상기관을 배제하거나 또는 법령상 근거가 없는 수탁 대상기관을 조례로 규정하여 참여시키는 등 법령과의 불합치 및 자치입법의 형해화를 가속화 하고 있음.
- 수탁대상기관의 참여 자격은 상위 법령에서 수탁대상기관을 미리



지정한 경우에는 해당 수탁기관을 대상으로 공개모집을 거쳐서 심사·의결한 후 선정이 원칙임. 다만, 법령에서 단독의 수탁기관으로 지정한 경우 예외적으로 수의계약이 가능함.

## 2 추진목적

---

- 달서구청장의 권한에 속하는 사무의 위탁과 관련하여 위탁 관계 조례에 내재된 상위 법령 불부합 및 입법미비 사항의 발굴·검토
- 사무의 위탁 관계조례의 합리적 제도개선 및 정비방안을 제시함으로써 입법의회로서의 기능 강화
- 지방행정의 법적 안정성 확보 및 법치행정 도모

## 3 추진개요

---

- (단체명칭) 「달서구의회 입법정책개발연구회」
- (연구과제) 달서구의회 입법정책개발 연구·용역  
- 달서구 사무의 위탁 관계 조례 중심으로 -
- (연구기간) 2023. 4. 21. ~ 2023. 8. 19.
- (회원구성) 대표의원 1명, 간사 1명, 회원 2명
- (연구방법) 간담회, 현장견학, 토론회, 등
- (연구비) 22,000천원

### ① 연구단체 등록

- (일 시) 2023. 3. 17.(화)
- (제안자) 이영빈 대표의원
- (내 용) 「대구광역시달서구 의회 의원연구단체 구성 및 지원 조례」 제5조에 따라 운영위원회에서 심의 및 등록

### ② 간담회

- (일 시) 2023. 3월 ~ 8월 中
- (참석자) 6명 정도 / 연구단체 소속의원, 업무 관련 부서장 등
- (내 용) 달서구 조례에 내재된 법령 불합치 및 입법미비 사항이 있는 조례를 연구·분석하여 이를 바탕으로 ‘우선적 정비 대상 조례’를 선정하여, 정비 방안을 제시 하는 등의 정책 연구

### ③ 토론회

- (일 시) 2023. 8. 18.(금)
- (참석자) 20여명 / 연구단체 소속의원, 전문가, 의원, 구민, 담당 공무원 등
- (내 용) 전문가 발제를 통해 달서구 특성에 맞는 위탁 관계 조례 제시 및 토론



구 분	성 명	소 속 및 직 위	비 고
대 표	이영빈	달서구의회 의원 (기획행정위원회 부위원장)	
간 사	최홍린	달서구의회 의원 (복지문화위원회)	
회 원	박종길	달서구의회 의원 (복지문화위원회 위원장)	
회 원	남현주	달서구의회 의원 (복지문화위원회)	



## Ⅱ. 세부 추진내용

---

## II 세부 추진내용

### 1

### 의원연구단체 등록

#### I 개 요

- (일 시) 2023. 3. 17(금) 15:00
- (장 소) 달서구의회 2층 운영위원회 회의실
- (회 의 명) 제295회 달서구의회 임시회 제1차 운영위원회
- (내 용)
  - 「대구광역시달서구 의회 의원연구단체 구성 및 지원 조례」 제5조에 따라 운영위원회에서 심의
  - 대표의원의 제안설명 및 위원회의 심의를 거쳐 의원연구단체 등록

#### II 회의결과

- ① 연구단체 등록 위원회 승인
- ② 연구단체 명칭: 「달서구의회 입법정책개발연구회」
- ③ 연구단체 구성: 이영빈 의원 외 3명(최홍린, 박종길, 남현주 의원)
- ④ 연구활동 기간: 2023. 4. 21. ~ 2023. 7. 19. (당초)
- ⑤ 연구활동 추진계획

구 분	추진 일정				비고
	4월	5월	6월	7월	
· 위탁 관계조례 전수조사 및 선별 · 관계조례 문제분석 기준 설정					착수 보고
· 문제점 도출 및 정비방안 마련 · 조례 정비를 위한 토론회 개최 등					중간 보고
· 조례 정비방안 · 최종 검토 및 보완					최종 보고





▲ 제295회 달서구의회 임시회(폐회중) 제1차 운영위원회



▲ 연구단체 등록 제안설명(이영빈 대표의원)

## I 회의개요

- (일 시) 2023. 4. 26.(수) 11:00
- (장 소) 달서구의회 2층 대회의실
- (참 석 자) 3명
  - 최홍린 간사, 박종길 의원, 남현주 의원
- (내 용) 달서구 입법정책개발연구회의 연구활동 추진 방향 논의 등

## II 회의결과

- 공직자가 알아야할 법령과 자치법규를 이해하고, 위탁의 본질과 달서구 조례 분석하여 조례 정비를 위한 추진 방향을 논의함.
- 과제를 통해 전문성을 높이고, 연구하는 의회가 되기 위해 중간 보고회, 토론회 등 향후 일정을 논의함.



## I 회의개요

- (일 시) 2023. 4. 26.(수) 14:00
- (장 소) 달서구의회 2층 대회의실
- (참 석 자) 9명
  - 최홍린 간사, 박종길 의원, 남현주 의원, 최인혜 한국자치법규연구소 소장 (연구용역 책임연구원) 1명, 전문위원 2명, 정책지원팀장 1명, 정책지원관 2명
- (내 용) 달서구 입법정책개발연구회의 연구활동 추진 방향 논의 등

## II 회의결과

- (최홍린<sub>간사</sub>) 이번 연구용역을 통해 위탁 관계 조례를 검토하고 정비 방안을 이끌어내는 과정을 통해 입법 의회로서의 기능을 강화하고 연구하는 의회를 만들어가겠음.
- (박종길<sub>의원</sub>) 공공부문까지 수탁대상기관으로 규정하고 있음에도 불구하고, 달서구는 민간위탁 기본조례만 제정하고 있음. 관계 조례를 조사하여 실효성이 부족하고 사문화된 규정을 합리적으로 정비할 것으로 기대함.
- (남현주<sub>의원</sub>) 본 연구를 통하여 우리구의 민간위탁 사무에 대해 더욱 관심을 가지고 구정에 영향을 미치는 각 조례를 연구하도록 하겠음.

## III 향후계획

- 향후 연구모임(연구용역 중간보고회 등) 일정 협의 및 준비



# 입법정책개발연구회 연구용역 착수보고회

00 장소: 달서구의회 대회의실 주최: 달서구의회 입법정책개발연구회 주관: 한국자치법규연구소



▲ 달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역 착수보고회 개최



▲ 남현주 의원 ▲ 최인혜 소장 ▲ 박종길 의원





▲ 최인혜 소장

## 달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역 착수보고회

일시: 2023.4.26.(수)14:00 장소: 달서구의회 대회의실 주최: 달서구의회 입법정책개발연구회 주관: 한국자치법규연구소



▲ 연구단체 회원 및 연구용역 연구원 기념촬영



[달서구] 달서구의회 입법정책개발연구회, 연구용역 착수보고회 개최

기사작성 : 2023.04.28 (금) 00:02:07

최종편집 : 2023.04.28 (금) 00:10:14



▲달서구의회 입법정책개발연구회/사진=사무국 제공

[대구=이하나 기자] 대구광역시 달서구의회 의원 연구단체 『달서구의회 입법정책개발연구회(대표 이영빈 의원)』와 한국자치법규연구소(소장 최인혜)는 26일(수) 14시 달서구의회 대회의실에서 “달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역” 착수보고회를 개최하였다.

이날 착수보고회는 연구단체 소속 의원과 전문위원, 직원 등이 참석하였으며, 과업 추진 방향, 세부 추진내용, 과업분담 내용, 추진 일정 보고와 함께 사무 위탁의 법적적 이해를 위한 기본 강의도 함께 진행하였다.

또한 보고가 끝난 후에는 질의 응답 시간을 가지며 연구 활동 주제에 대해 심도 있게 논의하였다.

연구용역을 맡은 한국자치법규연구소 최인혜 소장은 착수보고회에서 “「지방자치법」에 따라 공공부문까지 수탁대 상기관으로 규정하고 있음에도 불구하고, 달서구의 경우 민간위탁 기본조례만 제정하고 공공부문 위탁은 모두 배제되는 등 상위 법령과 불합치한 상태”라고 지적하며, 이번 연구를 통해 “현행 사무의 위탁 관계 조례의 적합성을 다각도로 검토하여 실효성이 부족하고 사문화된 규정에 대한 합리적 정비 방안을 제시할 계획”이라고 밝혔다.

조례정비 연구회 간사인 최홍린 의원은 “이번 연구용역을 통해 위탁 관계 조례를 검토하고 정비방안을 이끌어내는 과정을 통해서 입법 의회로서의 기능을 강화하고 연구하는 의회를 만들어가겠다”고 말했다.

한편, 『달서구의회 입법정책개발연구회』는 지난 3월, 달서구 사무의 위탁 관계 조례의 합리적 제도개선 방향을 도출하기 위해서 구성되었으며, 이영빈(대표 의원), 최홍린, 박종길, 남현주 의원이 참여하고 있다.

이하나 dentist1216@naver.com

[Y 시사타임즈]의 사진과 기사를 무단 전제 및 재배포시 저작권료를 청구할 수 있습니다.



## 달서구의회 입법정책개발연구회, 연구용역 착수보고회 개최

기사입력 : 2023.04.28 09:58



달서구의회 입법정책개발연구회가 '달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역' 착수보고회를 개최한 뒤 기념사진을 찍고 있다

대구시 달서구의회 의원 연구단체『달서구의회 입법정책개발연구회(대표 이영빈 의원)』와 한국자치법규연구소(소장 최인혜)는 26일(수) 14시 달서구의회 대회의실에서 “달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역” 착수보고회를 개최했다.

이날 착수보고회는 연구단체 소속 의원과 전문위원, 직원 등이 참석하였으며, 과업 추진 방향, 세부 추진내용, 과업분담 내용, 추진 일정 보고와 함께 사무 위탁의 법리적 이해를 위한 기본 강의도 함께 진행하였다. 또한 보고가 끝난 후에는 질의응답 시간을 가지며 연구 활동 주제에 대해 심도 있게 논의했다.

## 4

## 연구용역 중간보고회

### I 회의개요

- (일 시) 2023. 6. 8.(목) 15:00
- (장 소) 달서구의회 2층 대회의실
- (참 석 자) 9명
  - 이영빈 대표의원, 최홍린 간사, 박종길 의원, 남현주 의원, 최인혜 소장 (연구용역 책임연구원) 1명, 전문위원 2명, 정책지원관 2명
- (내 용) 연구용역 중간보고회 개최

### II 회의결과

- (이영빈)  
대표의원) 법령에 근거 없이 조례로 수탁자의 자격을 제한하거나 규정으로 사무를 위탁하는 사례를 발굴하여 합리적인 방안을 마련하여 달서구 의회의 역할에 대해 고민해봐야 할 것임.
- (최홍린)  
간사) 타 지자체를 벤치마킹하여 달서구에 적용할 수 있는 사례 연구가 필요함.
- (박종길)  
의원) 달서구 집행부의 의지도 중요하다고 생각하므로, 토론회 등을 통해서 조례 정비 방안을 함께 논의해야한다고 생각함.
- (남현주)  
의원) 현재 민간위탁 사업을 수행하고 있는 기관을 방문하여 조례 정비 방안을 발굴하여야 할 것임.

### III 향후계획

- 연구모임(연구용역 최종보고회, 견학 등) 일정 협의 및 준비





▲ 달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역 중간보고회 개최



▲ 이영빈 대표의원





▲ 최홍린 의원



▲ 박종길 의원





▲ 남현주 의원

2023년도 달서구의회 의원연구단체

## 달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역 중간보고회

일시: 2023. 6. 8.(목) 15:00 장소: 달서구의회 대회의실 주최: 달서구의회 입법정책개발연구회 주관: 한국자치법규연구소



▲ 연구단체 회원 및 연구용역 연구원 기념촬영

## I 회의개요

- (일 시) 2023. 6. 8.(목) 17:30
- (장 소) 달서구의회 2층 대회의실
- (참 석 자) 4명
  - 이영빈 대표의원, 최홍린 간사, 박종길 의원, 남현주 의원
- (내 용) 달서구 입법정책개발연구회의 연구활동 추진 방향 논의 등

## II 회의결과

- 연구용역 최종보고회 및 현장견학 개최 일정 협의 및 준비



▲ 연구단체 회원 2차 간담회



달서구의회 입법정책개발연구회

## 현장견학 추진계획

달서구청장 권한에 속하는 사무의 위탁 관련한 조례의 합리적 제도 개선 방향을 제시하기 위해 구체적 사례를 연구하고 주후 연구 및 의정 활동에 반영하고자 함

### I 견학개요

☐ 일 시: 2023. 7. 10.(월) 10:30 ~ 13:00

☐ 견학지(현장)

○ 녹색자원(주) 달서구 성서공단로 21길 78(갈산동)

☐ 인 원: 7명

구 분	달서구 입법정책개발연구회 (의원)	의회사무국 (직원)
성 명	이영빈(대표), 최홍린(간사), 박종길, 남현주	조승희, 전수진, 이종훈

### II 세부추진내역

☐ 견학기관

▶ 녹색자원(주)

- 위치: 대구 달서구 성서공단로 21길 78(갈산동)
- 수탁기간: 2022. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.
- 근거법령: 폐기물관리법 및 폐기물 관리에 관한 조례
- 특징: 재활용품 수집·운반·선별 및 처리업무 대행 실시
- 수거지역: 월배권

☐ 일정표

일 자	시 간	일 정 내 용	비 고
7.10.(월)	10:30 ~ 10:50 (20')	구의회 → 녹색자원	이동
	10:50 ~ 11:30 (40')	현장 확인 및 의견 청취	
	11:30 ~ 11:40 (10')	녹색자원 → 중식장소	이동
	11:40 ~ 12:30 (50')	중식	
	12:30 ~ 12:50 (20')	중식장소 → 구의회	이동

※ 당일 현지 사정에 따라 일정이 변경될 수 있음.

☐ 소요예산: 금50,000원 정도

▶ 현수막: 금50,000원정도(금오만원정도)

- 현수막 제작: 50,000원×1개=50,000원
- 현수막(안)



**달서구의회 입법정책개발연구회 현장견학**

일시:2023.7.10.(월) 장소: 녹색자원(주)

- 지출과목: 주민과 함께하는 의회운영, 효율적인 의정활동 지원,  
의회업무추진 지원, 의정운영공통경비(205-05)

### III 행정사항

- ☐ 방문예정기관 사전 협조 요청(업체, 청소과)
- ☐ 공용차량 섭외

### III 추진결과

1. 일 시 : 2023. 7. 10.(월) 10:30~14:00
2. 장 소 : 녹색자원(주) 달서구 성서공단로 21길 78(갈산동)
3. 참 석 자 : 13명

#### 가. 의원(4명)

이영빈 대표의원, 최홍린 의원, 박종길 의원, 남현주 의원,

#### 나. 관련자(3명)

녹색자원 대표, 직원 2명

#### 다. 관계공무원(6명)

청소과장, 재활용팀장, 재활용팀 담당주무관, 정책지원관 3명

#### 라. 주요내용

- ① 사업체 현황 및 대행 현황 점검
- ② 애로사항과 민원 사례 및 안전 대책 논의
- ③ 반입장, 선별라인, 직원 휴게 공간 등 현장 확인

### II 회의결과

- 현장견학 이후 제3차 간담회 진행
- 간담회 개최 결과: 최종보고회 이전에 집행부의 의견을 듣는 간담회 또는 토론회를 개최할 것을 협의





▲ 현장견학 및 기념촬영





▲ 현장견학 및 기념촬영





▲ 현장견학 및 기념촬영



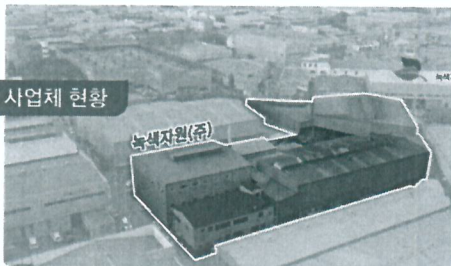
Confidential

## 달서구 재활용가능폐기물 수집·운반·선별 처리대행용역

2023. 07. 10.

녹색자원(주)

### 1. 사업체 현황



업체명	녹색자원 주식회사	대표자	이왕희
주소	대구광역시 달서구 성서공단로 21길 78(갈산동)		
대지면적	5,739m <sup>2</sup>	자가	건축면적 4,022.65m <sup>2</sup> 자가
설립일자	2000. 10. 20	주요제품	재활용수집운반 (합성수지분쇄품)
자본금	1,858 백만원	매출액 (2022)	23,679 백만원

자사는 현재 2개 법인, 3개 지점을 운영 중

➤ 녹색자원 성서 본점:

- 달서구 2권역 재활용가능폐기물 수집·운반·선별

※ 수거 품목

: PET(투명, 혼합), 혼합 플라스틱, 비닐, 스티로폼, 병, 폐건건지, 폐형광등, 소형가전 등

- 달성군 2권역 재활용가능폐기물 수집·운반·선별

: 별도 Line 가동 중, 수거 품목 동일

➤ 녹색자원 영천 지점:

- PET 전용 선별/세척 시설 (월 1천톤 규모)

- 고부가가치 제품 생산 (Sheet, 섬유연구원 장섬유 생산)

➤ 녹색자원 동영천 지점:

- 사업장/건설 폐기물 비성형 SRF 제조시설 (연 19,200톤)

➤ 유유리싸이클링 (별도 법인):

- 사업장/건설 폐기물 비성형 SRF 제조시설 (연 26,400톤)

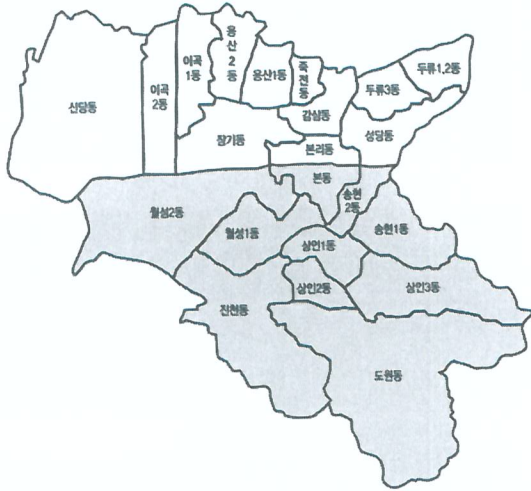
- 플라스틱(PE/PP) 분쇄 시설 (연 4,800톤)

- 성형 SRF 제조 시설 (연 9,600톤)

## 2. 달서구 용역 현황

### (1) 대행 구역

#### ➤ 대행 지역 구역도



동명	면적(㎢)	세대수(가구)	인구(명)
월 성 1 동	2.18	11,904	37,507
월 성 2 동	6.3	8,508	16,812
진 천 동	5.11	20,961	51,918
유 천 동	1.25	10,220	31,840
상 인 1 동	1.39	13,161	36,343
상 인 2 동	0.9	9,374	19,948
상 인 3 동	3.68	6,219	11,238
도 원 동	10.65	13,903	35,627
송 현 1 동	2.46	10,288	19,802
송 현 2 동	0.97	9,400	18,730
본 동	1.1	6,151	12,794
계	35.99	120,089	292,559

2/7

녹색자원(주)

## 2. 달서구 용역 현황

### (2) 수거

#### ➤ 공동 주택 수거

설계 내역	차량 (대)	인원 (명)	일 수거량 (톤)	평균 적재량(톤)
2.5톤	1.64	3.28	2.05	1.32
5톤	2.5	2.5	23.56	2.08
소계	4.14	5.78	25.61	
실제 운행	차량 (대)	인원 (명)	일 수거량 (톤)	평균 적재량(톤)
2.5톤	1	1	0.7	0.13
3.5톤 집게차	2	2	6.8	0.80
5톤 집게차	3	3	21	1.30
소계	6	6	28.5	

#### ➤ 단독 주택 수거

설계 내역	차량 (대)	인원 (명)	일 수거량 (톤)	평균 적재량(톤)
1톤	7.52	15.04	9.85	0.31
실제 운행	차량 (대)	인원 (명)	일 수거량 (톤)	평균 적재량(톤)
1톤	8	16	10.4	0.35

※ 예비차량 2대 (1톤 1대, 2.5톤 1대) 미반영

※ 잔재 폐기물 2대 (5톤 1대, 16톤 1대) 및 인원 2명 별도 운영 중

#### ➤ 공동 주택 수거



#### ➤ 단독 주택 수거



3/7

녹색자원(주)



## 2. 달서구 용역 현황

(3) 선별

### ➤ 선별인력

구분	기기. 장비(명)		선별(명)		합 계
	기기 조작	지게차 운전	선별	운반 하역	
설계 내역	1		14.7		15.7
실제 운영	1	1	13	2	17

### ➤ 장비 및 기계 보유 현황

no.	차량번호	차량 및 장비명	톤수	구입년수	업무배치
1		로더		2018.08.17	혼합선별장
2	대구04다 2158	지게차	2.5톤	2019.03.18	혼합선별장
3	대구04다 569	지게차	2.5톤	2020.01.31	비닐선별장
4	대구04다 3158	지게차	2.9톤	2021.05.28	투명페트선별장
5	선별컨베이어 및 잔재물 압축기			2017.07.31	
6	스티로폼 선별.용융기			2023.04.01	
7	투명페트 선별라인 및 압축기			2022.05.02	
8	비닐 선별라인 및 압축기			2023.02.03	

※ 2번, 5번: 용역 설계 반영

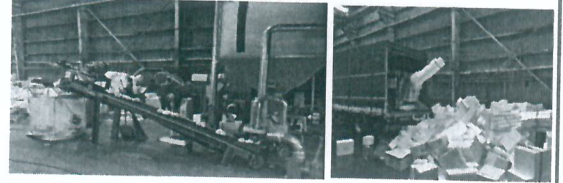
### ➤ 반입장 및 선별라인



### ➤ 투명페트 별도 선별라인 및 압축품



### ➤ 스티로폼 수거 및 잉고트 제조



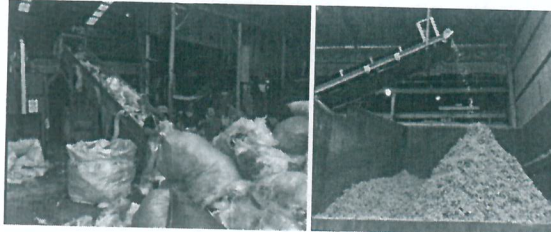
4/7

녹색자원(주)

## 2. 달서구 용역 현황

(3) 선별 및 휴게 공간

### ➤ 비닐 선별 및 성형 SRF 생산



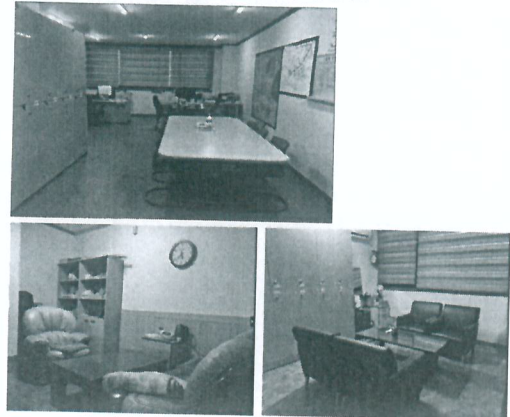
### ➤ 병, 폐건전지, 폐형광등 수거



### ➤ 선별 인력 휴게공간



### ➤ 운전원 및 환경미화원 휴게공간



5/7

녹색자원(주)



### 3. 구민 안전 및 민원 방지 대책

#### ▶ 차량 밀폐 덮개 자체 제작 및 구조변경

- ① 운행 시 비산 및 낙하물 방지를 위해 완전 밀폐 덮개 제작 / 운영중



- ② 수거 중 구민의 안전을 위해 상부 표시등과 하부 후방 작업등 설치

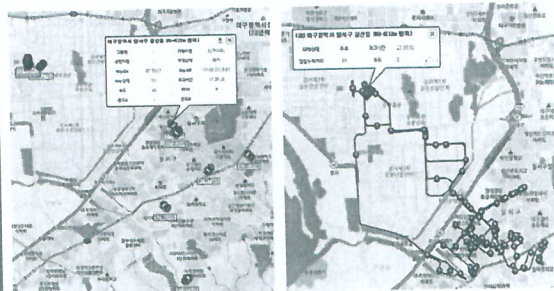


#### ▶ GPS 차량용 단말기를 활용한 수거 업무 현황 모니터링 및 차량 별 동선 관리

: 관리자가 전 수거 차량에 대한 동선을 모니터링 함으로써 수거 누락 방지 및 민원 발생 시 근무자와 신속한 의사소통을 통한 즉각 대응 프로세스를 갖추고 있음.

#### ▶ 기동반 운영을 통한 민원에 대비한 즉각 대처

- ① 현장 순회 실시  
- 관리자가 현장을 수시 점검하여 미수거 및 수거 누락이 발생 하지 않도록 관리 (불시 암행 순찰 및 지도 중)
- ② 기동반을 상시화하여 부주의로 인한 미수거, 수거누락에 신속한 대응  
- 수거 차량이 지나간 후 배출 세대 발생 시 기동반 운영



녹색자원(주)

6/7

### 4. 품목별 수거량 및 잔재 폐기물 발생량

#### ▶ 수거량

(단위: kg)

구분	수거 업고					
	미선별	비닐	파지	소형가전	스치로폼	병
'22년 01월	443,540	193,330	520	1,120	17,450	130,090
'22년 02월	441,790	158,820	710	-	17,430	173,130
'22년 03월	487,020	179,280	570	-	14,880	154,040
'22년 04월	459,890	159,330	550	-	17,050	148,690
'22년 05월	445,360	167,040	730	2,620	13,940	143,440
'22년 06월	447,450	176,780	520	-	12,870	154,640
'22년 07월	491,980	179,800	380	-	14,580	149,540
'22년 08월	515,630	194,720	530	4,650	16,360	151,360
'22년 09월	480,030	191,050	560	-	16,510	166,340
'22년 10월	428,880	163,190	570	-	16,800	142,890
'22년 11월	411,730	176,120	540	-	15,560	149,530
'22년 12월	416,930	177,160	560	3,850	16,450	153,320
계	5,470,230	2,116,620	6,740	12,240	189,880	1,817,010

구분	수거 업고					
	미선별	비닐	파지	소형가전	스치로폼	병
'23년 01월	426,830	162,440	360	-	18,920	137,810
'23년 02월	400,800	166,890	560	-	16,470	185,030
'23년 03월	452,160	177,510	560	-	15,420	175,620
'23년 04월	440,530	167,720	530	-	14,490	151,360
'23년 05월	510,400	201,600	560	-	14,380	151,240
계	2,230,520	876,160	2,570	-	79,680	801,060

※ "미선별" 월 평균 업고량: [1월~5월 평균] '22년 455톤 vs '23년 446톤 (-9톤)  
 ※ "병" 월 평균 업고량: [1월~5월 평균] '22년 150톤 vs '23년 160톤 (+10톤)  
 → 총 업고량: [1월~5월 평균] '22년 794톤 vs '23년 797톤 (+3톤)

#### ▶ 잔재 폐기물 발생량

(단위: kg)

구분	잔재물 발생		잔재물 처리		매립	처리 계	업고대비 비율	매처리 잔재계고
	총 발생량	업고대비 비율	소각 (그린)	소각 (황유)				
'22년 01월	298,560	37.98%	175,240	-	55,520	230,760	29.36%	67,800
'22년 02월	317,350	40.06%	224,680	-	55,250	279,930	35.35%	105,220
'22년 03월	315,480	37.75%	202,060	-	53,500	255,560	30.58%	165,140
'22년 04월	302,090	38.46%	140,530	-	54,790	195,320	24.87%	271,910
'22년 05월	276,940	35.82%	258,570	-	54,080	312,650	40.44%	236,200
'22년 06월	298,510	37.80%	188,440	-	54,730	243,170	30.69%	292,540
'22년 07월	313,300	37.46%	121,030	69,860	51,400	242,290	28.97%	363,550
'22년 08월	323,650	36.64%	242,670	82,280	53,590	378,530	42.86%	308,670
'22년 09월	301,230	35.25%	114,050	84,750	52,990	251,790	29.47%	358,110
'22년 10월	281,190	34.72%	156,660	24,400	52,690	233,750	31.07%	385,550
'22년 11월	263,310	34.95%	164,370	101,270	52,970	318,610	42.29%	330,250
'22년 12월	282,160	36.73%	201,080	33,610	54,940	289,630	37.70%	322,780
계	3,554,770	36.98%	2,189,380	396,170	646,440	3,231,990	33.62%	

구분	잔재물 발생		잔재물 처리		매립	처리 계	업고대비 비율	매처리 잔재계고
	총 발생량	업고대비 비율	소각 (그린)	소각 (황유)				
'23년 01월	255,450	34.23%	180,470	57,110	57,230	274,810	36.82%	303,420
'23년 02월	270,840	35.19%	142,080	76,070	36,150	254,300	33.05%	319,960
'23년 03월	249,080	30.33%	149,010	120,820	24,410	294,240	35.83%	274,800
'23년 04월	225,220	29.07%	104,720	254,050	22,430	381,200	49.21%	118,820
'23년 05월	258,680	29.46%	153,440	51,360	21,800	226,600	25.80%	150,900
계	1,259,272	31.56%	729,720	559,410	142,020	1,431,150	35.87%	

※ 잔재물 처리량이 전년 대비 증가된 것 처럼 보이나, 이는 '23년 3, 4월에 누적된 미처리 재고를 일시적으로 외부처리하였기 때문이며, 실제 잔재물 발생량은 전년 대비 5.42%p 감소함 (36.98% → 31.56%)

녹색자원(주)

7/7



## 별첨. 애로사항

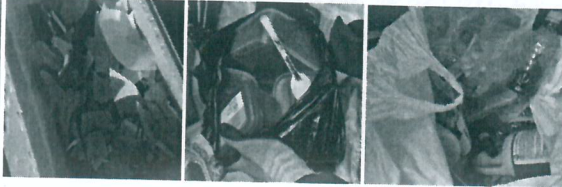
### ▶ 악성 민원

- ① 수거일이 아님에도 불구하고 민원으로 해결하려는 경우
- ② 쓰레기와 혼합되거나, 음식물 등 이물질이 지나치게 많이 있는 경우, 또는 수거 불가 품목일 경우 스티커 부착을 통한 안내를 드리고 있으나, 이성적으로 반응하지 않음  
→ 대민 서비스 특성 상 가급적 전 품목 수거 중이나, 비용 증가 및 잔재 폐기물량 증가의 원인

#### [수거일]

구분	수거지역
월수금 수거	본동, 월성1~2동, 유전동, 도원동, 대곡(한실들,수발골), 대천동, 송현2동
화목토 수거	진천동, 상인 1.2.3동, 대곡동, 대곡2지구, 수목원, 송현1동
매일	간선1(송현동 쪽), 간선2(월성동 쪽)

#### [수거 불가 품목 및 쓰레기/이물질이 많은 사례]



### ▶ 공동주택 수거 시 하이카 운영의 어려움

- ① 민원 및 진입로 확보
  - 아파트 주민의 소음 민원 및 주차 차량 이동 시 민원발생
  - 집계차 진입이 불가한 신축아파트의 증가
  - 재활용품 집하장 및 작업공간의 확보가 안되는 곳 증가
- ② 협소한 작업공간으로 인해 각종 사고발생의 증가
- ③ 1인 작업
  - 운전원 1인운영으로 인해 작업시 안전 확보 불가



별첨. 1

녹색자원(주)

## 별첨. 악성 민원

### ▶ 악성 민원 사례

위치	악성 민원 내용
월암동 1033 온정성푸드 (사업장)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 23.05.24일 최초 수거요청 / 기동반 확인</li> <li>• 오염이 많이된 재활용품 및 이물질(음식물)이 묻은 재활용건이라 수거가 어려워 스티커 부착(안내)</li> <li>• 이후 구청 및 시청에 항의하겠다는 지속적인 민원제기로 비닐만이라도 수거를 해드리겠다고 깨끗하게 배출해 줄 것을 민원인과 협의</li> </ul>
구마로 52길 76 GS편의점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시청으로부터 장기간 수거가 안된다고 하여 가급적 수거를 해줄 것을 요청 / 기동반 확인</li> <li>• 배출시간과 배출일자, 투명페트/비닐 배출방법 등 재활용 배출방법 안내 드림.</li> <li>• 수거원에게 막달 및 욕설 사용. 지속적으로 혼합 배출 중.</li> </ul>
송현2동	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민원인이 분리배출을 제대로 하지않아 스티커 부착 후 미 수거 건</li> <li>• 구청 청소과로 연락하여 다른 집들도 분리배출 안되어 있는데 수거해간다면 매일매일 민원을 넣겠다고 함</li> </ul>
본동 일대	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정상 수거일 하루 전 날 낮 시간대 배출된 재활용품을 수거해달라고 요청.</li> <li>• 반복적으로 구마로 또는 와룡로 본동일대쪽으로 수거일(월, 수, 금) 전날 여러 주소지 수거 민원</li> </ul>
앞산순환로 279	<ul style="list-style-type: none"> <li>• [악성 스치로폼 투기지역] 이전 장관빌라 담벼락에 무단투기하는것을 단속 (전자제품 업체로 추정)</li> <li>• 주소지를 옮겨 무단투기 중. 1톤 트럭 반차 분량</li> <li>• 수거해도 다음날 되면 같은양이 무단투기되어있음.</li> </ul>
월성주공 3단지앞 퍼펙트마트	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마트 앞 1톤 이상의 재활용이 쌓여있다하여 방문</li> <li>• 정리가 안되어있고 박스와 쓰레기더미로 섞여있어 정리를 해놓으면 집계차로 수거를 하겠다 협의하여 수거 완료</li> </ul>

별첨. 2

녹색자원(주)



뉴스 > 대구시의회·기초의회뉴스

## 달서구의회 입법정책개발연구회

### 녹색자원(주) 현장 견학 방문

기사입력 2023-07-12 10:19

복사

목록

인쇄

#### 달서구의회 입법정책개발연구회 녹색자원(주) 현장 견학 방문

달서구의회 의원 연구단체 <달서구의회 입법정책개발연구회(대표 이영빈 의원)>는 7월 10일(월) 갈산동의 재활용가능폐기물 수집·운반·선별 및 처리업체인 녹색자원(주)를 방문하였다.



이영빈 대표 의원은 현장방문에서 “대행은 민간위탁과 달리 실무는 수탁자가 수행하지만 행정권한 즉 권한 및 책임이 수탁자에게 이전되지 않는 것이다”고 하면서,

“우리구는 재활용가능폐기물을 비롯하여, 일반생활폐기물, 음식물류 폐기물, 대형폐기물 처리 등에 있어 12곳에 대행을 시행하고 있다”며 재활용 잔재폐기물 발생량 감소에 집행부와 업체의 노력을 격려했다.

또한 사무의 민간위탁 조례 등 달서구 조례 규정에 대행 근거가 미흡한 점을 지적하며, “사무의 민간위탁·대행 등 정비 대상 조례를 발굴·검토하여 합리적인 정비 방안을 마련해 나가겠다”고 밝혔다.

[www.dsnews.co.kr/front/news/view.do?articleId=ARTICLE\\_00011905&pageIndex=1#](http://www.dsnews.co.kr/front/news/view.do?articleId=ARTICLE_00011905&pageIndex=1#)

## 경북도민일보

HOME > 사람들 > 이런행사열렸습니다

### 대구 달서구의회 입법정책개발연구회 현장 견학

윤 김무진기자 | 승인 2023.07.24



대구 달서구의회 의원 연구단체인 입법정책개발연구회는 최근 지역 내 갈산동 소재 재활용가능폐기물 수집·운반·선별 및 처리 업체인 녹색자원 현장 견학에 나서 사업체 현황, 수거·선별 등 대행 현황을 점검하고, 구민 안전 및 민원 방지 대책 등을 논의했다.

저작권자 © 경북도민일보 무단전재 및 재배포 금지



김무진기자

## 달서구의회 입법정책개발연구회 토론회

◆ 사무의 위탁과 관련한 입법 미비 사례의 발굴을 통해 관계 조례의 합리적인 제도 개선 방향을 모색하고자 함.

### I 추진개요

- 일 시: 2023. 8. 18.(수) 14:00
- 장 소: 달서구의회 대회의실(2층)
- 참석대상: 20명 정도 (구의원, 관계 공무원 등)
- 토론주제: 사무위탁 관계 조례의 개선 방향 모색
- 토 론 자
  - 최인혜(한국자치법규연구소 소장)
  - 여성가족과장, 기획팀장, 어르신정책팀장, 행복이음팀장, 문화예술팀장, 체육시설팀장
  - 의원, 관계공무원 등
- 주최: 달서구의회 입법정책개발연구회
- 주요내용
  - 달서구 사무위탁 관계 조례 사례 탐색
  - 현행 조례의 법령 적합성 및 체계성·기술적 측면 검토
  - 위탁 관계조례의 합리적 정비 방안 모색



## II 진행순서

시 간	주 요 내 용	비 고
14:00 ~ 14:10	▶ 등록·안내 & 개회·참석자 소개	진행 : 이영빈 대표의원 사회 : 김미영 정책지원팀장
14:10 ~ 14:30	▶ 발제	
14:20 ~ 15:10	▶ 토론 & 질의·응답	
15:10 ~ 15:20	▶ 폐회 & 기념촬영	

## III 행정사항

○ 현수막(안)



2023년 달서구의회 의원연구단체

### 달서구의회 입법정책개발연구회 토론회

일시: 2023.8.18.(금) 장소: 달서구의회 2층 대회의실 주최: 달서구의회 입법정책개발연구회 주관: 한국자치법규연구소

## III 추진결과

1. 토론회명 : 달서구의회 입법정책개발연구회 토론회
2. 일 시 : 2023. 8. 18.(금) 14:00 ~ 15:30
3. 장 소 : 달서구의회 대회의실
4. 참 석 자 : 12명
  - 가. 의원(3명)

이영빈 대표의원, 박종길 의원, 남현주 의원,

나. 관련자(2명)

최인혜 한국자치법규연구소 소장(책임연구원),

배석주 한국자치법규연구소 연구원

다. 관계공무원(7명)

김해숙 여성가족과장, 우정희 기획팀장, 강미애 노인정책팀장,  
박현숙 희망이음팀장, 신동현 문화예술팀장, 김수홍 체육시설  
팀장, 이용재 전문위원

라. 주요내용

① 달서구 사무위탁 관계 조례 사례 탐색

- 달서구 위탁관계조례는 기본조례 1개를 포함하여 자치사무 10개, 위임사무 87개, 총 98개로 위탁 근거가 없지만 위탁을 주고 있는 조례 45개가 있음
- 수탁자선정심의위원회가 없는 조례가 대다수

② 현행 조례의 법령 적합성 및 체계성 · 기술적 측면 검토

- 개정된 지방자치법 제13조를 잘 활용해야 함
- 증 · 개축, 수리 보수는 지자체가 해야 하는 것이지 위탁자의 승인을 받아 수탁자가 행하는 것이 아님
- “~하여야 한다” : 법률의 위임이 있어야 한다

③ 위탁 관계 조례의 합리적 정비 방안 모색

- 계약의 변경에 있어서는 위 · 수탁자간의 협의가 아니라 ‘변경 동의안’ 이 의회에 보고가 되어야 함

- 달서구 민간위탁기본조례에 따른 민간위탁심사위원회는 지방자치법 제117조에 근거한 자문기관으로 개별법에 법정위원회가 없는 경우에만 적용해야 하지만 다수의 사무에서 심사위원회로 적용하고 있음
  - 개별법에 규정된 위원회는 법정위원회이므로 반드시 조례에 명시되어야 함
- ④ 집행부 : 조례를 통해 위원회 구성에 투명성과 공정성이 강화되어야 하고, 실무에 있어 현실적 수당이 필요함
- ⑤ 연구회 : 이번 토론회를 시작으로 의회와 집행부와의 소통을 통해 위탁 조례의 합리적이고 현실적인 조례를 제·개정하여 이를 통해 달서구민을 위한 양질의 공공서비스를 제공할 수 있도록 노력해야 하겠음.





▲ 달서구의회 입법정책개발연구회 토론회 개최



▲ 이영빈 대표의원(토론회 진행)





▲ 박종길 의원



▲ 남현주 의원





▲ 최인혜 소장(발제자)



▲ 연구단체 회원 및 토론회 참여자 기념촬영



## I 회의개요

- (일 시) 2023. 8. 18.(화) 14:00
- (장 소) 달서구의회 2층 대회의실
- (참 석 자) 9명
  - 이영빈 대표의원, 박종길 의원, 남현주 의원, 최인혜 한국자치법규연구소 소장(책임연구원), 배석주 한국자치법규연구소 연구원, 전문위원 1명, 정책지원관 3명
- (내 용) 연구용역 최종보고회 개최

## II 회의결과

- (이영빈)  
대표의원 연구 결과를 입법자료로 활용하여 효율적인 위탁사무를 위한 조례 정비를 이어갈 것
- (박종길)  
의원 의회와 집행부가 함께 고민하여 법령 불합치 및 입법 미비 사항이 있는 위탁 조례들을 조속히 정비하여야 할 것
- (남현주)  
의원 연구 결과와 현장견학, 토론회 활동을 통하여 사무위탁 뿐만 아니라 조례의 제·개정에 구민들이 와닿을 수 있는 조례와 정책이 될 수 있도록 노력하겠음

## III 향후계획

- 연구활동 결과보고서 작성 후 차회 운영위원회 활동결과 보고 및 승인





▲ 달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역 최종보고회 개최



▲ 이영빈 대표의원





▲ 박종길 의원



▲ 남현주 의원





▲ 최인혜 한국자치법규연구소 소장(책임연구원)



▲ 연구단체 회원 및 연구용역 연구원 기념촬영

23. 8. 21. 오후 9:18

영남의정뉴스

인쇄하기

## 달서구의회 입법정책개발연구회, 연구용역 최종보고회 개최

기사입력 : 2023.08.19 11:25

달서구의회 입법정책개발연구회, 연구용역 최종보고회 개최(대표 이영빈 의원)와 한국자치법규연구소(소장 최인혜 박사)는 8월 18일(금) 15시 "달서구의회 입법정책개발연구회 연구용역" 최종보고회를 개최했다.

이날 최종보고회는 연구단체 소속 의원(이영빈, 최홍린, 박종길, 남현주 의원)과 전문위원, 정책지원관 등이 참석했으며, 지난 4개월간 수행해 온 연구용역 결과 보고 청취, 질의응답, 향후 연구 활동 방향에 대한 토의 순으로 진행되었다.

달서구의회 입법정책개발연구회는 달서구의 사무 위탁 관계 조례에 내재된 법령 불합치·입법 미비 사항을 다각도로 분석하여, 합리적인 정비 방안을 도출하여 자치행정의 법적 안정성을 확보하고, 입법기관으로서의 자치입법 구현에 이바지할 것을 목적으로 결성되었다. 이를 위해 4월 착수보고회를 시작으로 현장견학, 간담회, 중간보고회 등 활발한 연구회 활동을 펼쳤다.

이번 최종보고회에서는 ▲ 달서구의 위탁 관계 조례 97개 조례 중 정비 대상 조례를 검토·분석하였으며, ▲ 합리적인 정비를 위한 단계별 추진 방안 등 연구 성과를 검토했다.

<https://www.europia.co.kr/news/print.php?no=2488>

1/3

23. 8. 21. 오후 9:18

영남의정뉴스



달서구의회 입법정책개발연구회가 연구용역 최종보고회 개최하고 있다

한편, 최종보고회에 앞서 민간위탁사업을 진행하고 있는 집행부 공무원들이 참석하는 토론회도 진행되었다. 사무위탁 관계 조례의 입법기술적 측면을 검토하고, 위탁 관계 조례의 합리적 정비 방안을 위해 뜻을 모으는 시간을 가졌다.

<https://www.europia.co.kr/news/print.php?no=2488>

2/3



대경일보

HOME > 지역뉴스 > 대구

## 대구 달서구의의회 입법정책개발연구회, 연구 용역 최종보고회 개최

✎ 배철호 기자 | ⓒ 승인 2023.08.20 14:42



▲ 지난 18일 대구 달서구의의회 입법정책개발연구회 연구용역 최종보고회를 마치고 기념사진을 찍고 있다.

달서구의의회 의원 연구단체 달서구의의회 입법정책개발연구회와 한국자치법규연구소는 지난 18일 3시 달서구의의회 입법정책개발연구회 연구용역 최종보고회를 개최했다.

이날 최종보고회는 연구단체 소속 의원과 전문위원, 정책지원관 등이 참석했으며 지난 4개월간 수행해 온 연구용역 결과 보고 청취, 질의응답, 향후 연구 활동 방향에 대한 토의 순으로 진행됐다.

달서구의의회 입법정책개발연구회는 달서구의 사무 위탁 관계 조례에 내재된 법령 불합치·입법 미비 사항을 다각도로 분석해 합리적인 정비 방안을 도출해 자치행정의 법적 안정성을 확보하고 입법기관으로서의 자치입법 구현에 이바지할 것을 목적으로 결성됐다.

이를 위해 4월 착수보고회를 시작으로 현장견학, 간담회, 중간보고회 등 활발한 연구회 활동을 펼쳤다.

## I 회의개요

- (일 시) 2023. 8. 18.(금) 16:30
- (장 소) 달서구의회 2층 대회의실
- (참 석 자) 3명
  - 이영빈 대표의원, 박종길 의원, 남현주 의원
- (내 용) 달서구 입법정책개발연구회 활동결과 보고서 작성 등

## II 회의결과

- 연구 단체 활동결과 보고서 작성과 본회의 발표 일자 협의





### Ⅲ. 전문가 제언

---

### III 전문가 제언

## 행정권한의 변경과 달서구 위탁행정

최인혜 | 한국자치법규연구소 소장, 고대국제대학원 국제관계학 박사



### 공부하는 의원

一. 왜 위탁행정을 잘 감시해야 하는가?

一. 행정권한은 본래 직영이 원칙임

一. 행정권한의 변경, 행정권한의 법정주의란 무엇인가?

一. 매년 늘어나는 달서구 위탁금

一. 위탁조례를 정비해야 하는 이유

一. 달서구의 위탁근거 없는 위탁행정은 몇 %?





## 행정권한의 변경과 권한의 변경

---

<반드시 법령에 근거하여...>

위임

위탁

모든 소송은 이 법적 논거를 몰라 일어나.

직원은 교육 안받아 → 소송으로 이어져 → 혈세낭비

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center



## 00시 : 현재 미니어처 테마파크 운영상황

---

인건비를 제외하고도  
매년 5억원 이상 적자

국비 따오면 다 좋은 것일까요? 우리가 해야 할 일은 무엇일까요?

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center



## 미니어처 테마파크 (매칭사업이란 무엇인가)

총사업비 : 180억 (국비 90억, 시비 90억    단위 백만)

구분	총계	2016	2017	2018	2019	2020	2021
총계	18,000	800	3,200	6,000	1,870	2,000	4,130
국비	9,000	400	1,600	2,000	1,870	1,000	2,130
시비	9,000	400	1,600	4,000	-	1,000	2,000



## ○도 재난안전종합체험관 건립 매칭사업

총사업비 : 300억 (국비 100억, 도비 100억, 시비 100억)

구분	총계	2017	2018	2019	2020	2021
총계	30,000	2,500	4,000	15,000	4,500	4,000
국비	10,000	1,000	2,000	7,000	0	0
도비	10,000	1,000	1,000	4,000	0	4,000
시비	10,000	500	1,000	4,000	4,500	0





## 채무는 왜 늘었을까요? 00시 지방채 차입

○시의 경우 2021년 코로나 19 확산에 따른 위기로 세입감소 및 세출증가로 재원 부족이 예상 되는 바, 확장적 재정운용 및 지역 역점 사업 지속 추진을 위해 일반 회계 244억원, 특별회계 25억원 총 269억원의 지방채를 차입하였습니다.

차입선은 총 3가지로 ① ○도 지역개발기금을 통해 아이드림 ○센터 건립 50억원, 미니어처 전시관 조성 20억원, 국민체육센터 배드민턴장 건립 20억원 ② 공공자금 관리 기금을 통해 ○천 주차장 조성공사 25억원, 반려동물 테마파크 조성 49억원, 국도1호선 횡단박스 사업 30억원, ○ 복지센터 신축 25억원 ③ 청사관리기금을 통해 시청사 별관건립사업 50억원을 차입하였습니다.

우리는 이러한 지방채 차입을 통해 주요 사업을 적시에 추진하고 채무관리계획에 따라 해당 차입금을 적정하게 관리 및 상환할 계획입니다.



## 00시 5년간 채무 추이

### 최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위 : 천원)

구 분		2017	2018	2019	2020	2021	비고
자치단체 채무 소계	A (B+C+D)	0	0	0	0	26,900,000	
공채	B	0	0	0	0	24,400,000	
차입금	C	0	0	0	0	2,500,000	
채무부담행위	D	0	0	0	0	0	
지방공기업 채무	E	0	0	0	0	0	
채무 총계	F (A+E)	0	0	0	0	26,900,000	

- 시 채무는 2021년도 말 현재 26,900,000원으로 그 결과 주민 1인당  
총 채무는 116,965원이다.

## 제일 많이 받는 질문~

---

포괄위임 받았으니 마음대로 위탁줘도 되지 않나요?

아니요~

한국자치법규연구소  
Korea Municipal Law and Ordinance Research Center

## 행정권한 법정주의

---

### 행정권한 법정주의

법령으로 규정한 단체장의 권한에 속  
하는 사무를 위임하거나  
위탁할 경우  
법령상 명문의 근거가 있어야...



행정청의 대외적 변경은  
반드시 법적 근거 필요

대법원 판례

한국자치법규연구소  
Korea Municipal Law and Ordinance Research Center



## 행정권한 법정주의

### 【행정권한 법정주의】

행정 권한은 법령으로 정하는 것으로, 행정청을 대외적으로 변경하는 사무의 위임 및 위탁 시에도 법령상 근거가 필요

- 지방자치단체의 자치권도 법령에 따라서 형성되고 제한  
(헌법재판소 2002.10.31. 결정 2001헌라1)
- 행정기관이 수탁사무를 다시 재위탁 하는 경우에도 별도의 법령상 근거가 필요(대법원 2000.11.10. 선고 2000추36 판결)
- 특정 행정사무에 관한 법령상의 권한 주체를 변경하려면 그 근거를 법령에 두어야 가능(법제처 - 해석례)

## 모든 공부는 법령과 조례를 근간으로

### <법령해석의 원칙>

법령의 명시적 근거

사법부 판례

법제처 법령해석 (참조)

## 지방자치단체 위탁과 유사개념과의 차이점

대행	1.권한대행; 지방자치단체장이 궐위 등의 사유가 발생한 경우 부단체장이 대신 권한 행사	「지방자치법」 제124조
	2.업무대행; 지방자치단체장의 권한의 행사에 따른 실무를 대행기관에게 수행하게 하는 것으로 법적효력은 지방자치단체에 있음	「지방공기업법」 제71조 「지방출자출연법」 제21조
용역	지방자치단체가 수요자 입장에서 외부로부터 조달해야 할 특정재화나 서비스를 말함	「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」
사용수익·허가	행정재산을 타인에게 사용·수익을 허가하는 것	「공유재산법」 제20조
지방 보조사업	지방자치단체 외의 자가 수행하는 사무·사업에 대해 재정상의 보조를 위하여 교부함	「지방재정법」 제2장의23조

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center

## 민간이든 공공부문이든 위탁은 하나!

**민간위탁**

• 민간의 법인·단체·기관·개인 등에게 위탁

**공공위탁**

• 공공기관·공공단체에 위탁

위탁사무의 대상사무와 대상기관은 법적 근거와 법적 지위로서 구분  
위임사무이건 자치사무이건, 반드시 개별법령에 특별히 규정돼야 가능  
지방자치법 117조 2항 3항

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center



## 관리위탁

# 관리위탁

●공유재산 중 <행정재산>의 효율적 관리를 위하여 특별한 능력과 기술이 필요한 경우, 지방자치단체 외의 자에게 맡겨 그의 명의로 책임으로 사무를 처리하게 함

●관리위탁의 대상

지방자치단체가 아닌, 공공 또는 민간부문 모두 참여 가능

## 공유재산의 관리위탁

### 「공유재산 및 물품 관리법」

**제27조(행정재산 관리위탁)** ① 지방자치단체장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 재산관리를 위탁(“관리위탁”) 할 수 있다.

## 지방자치법 117조

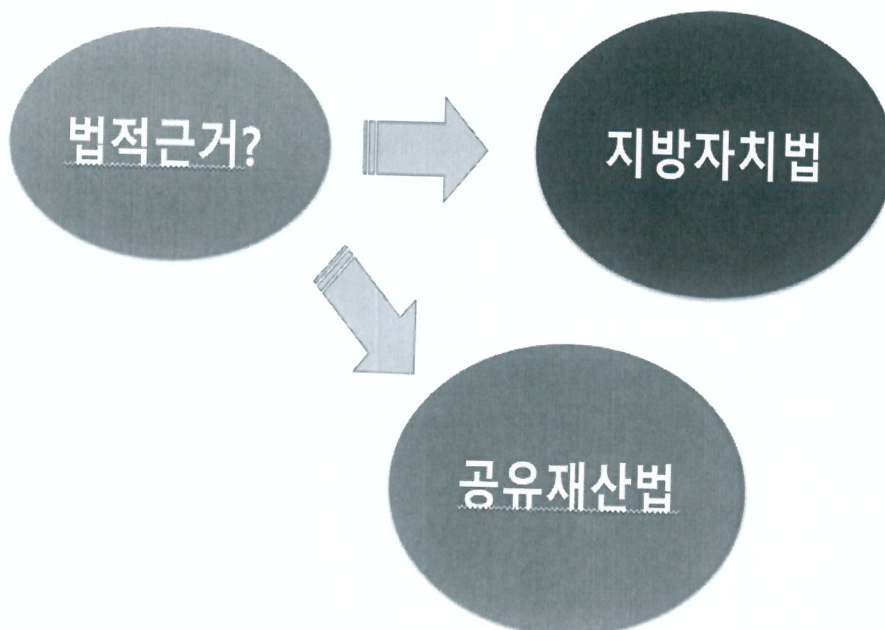
### 지방자치법

[시행 2022. 1. 13.] [법률 제18661호, 2021. 12. 28., 타법개정]

- 제117조(사무의 위임 등)** ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

한국자치법규연구소  
Korea Municipal Laws and Ordinances Research Center

## 민간위탁만 말하면 안되는 이유



자치법규연구소  
Municipal Laws and Ordinances Research Center



## 법적근거는 달라도 위탁은 하나!

지방자치법

위탁

공유재산법

관리위탁

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Law and Ordinances Research Center

## 공유재산 운영기준 (행안부 고시 제2022\_76호 2022.12.28. 일부개정)

### 【관리위탁 시 우선 적용 근거】

행정재산의 관리위탁이 「지방자치법」 제117조에 따른 사무의 위탁과 혼용  
되는 경우 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조의 규정을 우선적으로 적용  
→ 「지방자치단체 공유재산 운영 기준」(행정안전부\_고시 제2022-76호)

그런데 관리위탁 조례가 없으니 동의도 안 받고 민간위탁으로 감.

행정의 법적근거, 법적지위, 법적효력은?

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Law and Ordinances Research Center

## 공공위탁에 관한 법제처 답변 (1)

### 민간위탁조례 적용 不可

서울특별시장이 「지방공기업법」에 따라 설립된 서울주택도시공사에 서울시의 재개발 임대주택 관리업무를 「지방자치법」 제104조 제2항에 따라 위탁하는 경우, (제117조 2항) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」가 적용되는지(「지방자치법」 제104조 등 관련)

안전번호 의견 17-0103

요청기관 서울특별시

회신일자 2017. 5. 23.

 한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center

## 민간위탁과 공공위탁 통합조례가 필요한 이유 (2)

서울특별시장이 서울시의 재개발 임대주택 관리업무를 서울주택도시공사에 「지방자치법」 제104조제2항 (제117조 2항) 에 따라 위탁하는 경우에는 「지방자치법」 제104조제2항에 근거하여 마련된 별도의 위임·위탁에 관한 자치법규에 따라야 합니다. (제117조 2항)

결론적으로, 서울특별시장이 「지방공기업법」에 따라 설립된 서울주택도시공사에 서울시의 재개발 임대주택 관리업무를 「지방자치법」 제104조제2항 (제117조 2항) 에 따라 위탁하는 경우에는 서울시 민간위탁 조례가 적용이 불가합니다.

 한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center



## 우리가 다루는 사무

자치사무

위임사무

 한국자치법규연구소  
Korea Municipal Law and Ordinance Research Center

## 달서구 위탁관계조례 현황

자치사무	10개
위임사무	87개
위탁근거 X	45개

 한국자치법규연구소  
Korea Municipal Law and Ordinance Research Center

## 지방자치법 제 13조

**제13조(지방자치단체의 사무범위)** ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등에 관한 사무
2. 주민의 복지증진에 관한 사무
3. 농림·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무
4. 지역개발과 주민의 생활환경시설의 설치·관리에 관한 사무
5. 교육·체육·문화·예술의 진흥에 관한 사무
6. 지역민방위 및 지방소방에 관한 사무

## 지방자치법 제13조

### 「지방자치법」

**제13조(지방자치단체의 사무범위)** ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등에 관한 사무
2. 주민의 복지증진에 관한 사무
3. 농림·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무
4. 지역개발과 주민의 생활환경시설의 설치·관리에 관한 사무
5. 교육·체육·문화·예술의 진흥에 관한 사무
6. 지역민방위 및 지방소방에 관한 사무

#### 7. 국제교류 및 협력

- 가. 국제기구·행사·대회의 유치·지원
- 나. 외국 지방자치단체와의 교류·협력



## 국제문화교류진흥법

국제문화교류진흥법 : 제2조(정의) 이 법에서 "국제문화교류"란 다음 각 호의 법률에 따른 문화, 예술, 관광, 체육 등의 관련 분야에서 국가 간 상호 문화(예술, 관광, 체육 등을 포함하는 넓은 의미의 문화를 말한다)에 대한 이해를 증진하기 위하여 수행하는 국제적 협력 및 활동을 말한다.

- |                           |                                    |
|---------------------------|------------------------------------|
| 1. 「문화기본법」                | • 12. 「문학진흥법」                      |
| 2. 「문화산업진흥 기본법」           | • 13. 「인문학 및 인문정신문화의 진흥에 관한 법률」    |
| 3. 「영상진흥기본법」              | • 14. 「관광진흥법」                      |
| 4. 「국어기본법」                | • 15. 「대중문화예술산업발전법」                |
| 5. 「문화예술진흥법」              | • 16. 「문화예술교육 지원법」                 |
| 6. 「콘텐츠산업 진흥법」            | • 17. 「도서관법」                       |
| 7. 「영화 및 비디오물의 진흥에 관한 법률」 | • 18. 「아시아문화중심도시 조성에 관한 특별법」       |
| 8. 「출판문화산업 진흥법」           | • 19. 「문화다양성의 보호와 증진에 관한 법률」       |
| 9. 「인쇄문화산업 진흥법」           | • 20. 「스포츠산업 진흥법」                  |
| 10. 「공예문화산업 진흥법」          | • 21. 「국민체육진흥법」                    |
| 11. 「박물관 및 미술관 진흥법」       | • 22. 「태권도 진흥 및 태권도공원 조성 등에 관한 법률」 |

한국자치법규연구소  
Korea Municipal Law and Ordinance Research Center

## 사회복지사업법의 관련 법률

- 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. <개정 2011. 8. 4., 2012. 1. 26., 2014. 5. 20., 2016. 2. 3., 2016. 5. 29., 2017. 10. 24.>
- 1. "사회복지사업"이란 다음 각 목의 법률에 따른 보호·선도(善導) 또는 복지에 관한 사업과 사회복지상담, 직업지원, 무료 숙박, 지역사회복지, 의료복지, 재가복지(在家庭福祉), 사회복지관 운영, 정신질환자 및 한센병력자의 사회복지에 관한 사업 등 각종 복지사업과 이와 관련된 자원봉사활동 및 복지시설의 운영 또는 지원을 목적으로 하는 사업을 말한다.
- 가. 「국민기초생활 보장법」
- 나. 「아동복지법」
- 다. 「노인복지법」
- 라. 「장애인복지법」
- 마. 「한부모가족지원법」
- 바. 「영유아보육법」
- 사. 「성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」
- 아. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」
- 자. 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」
- 차. 「입양특례법」
- 카. 「일제하 일본군위안부 피해자에 대한 생활안정지원 및 기념사업 등에 관한 법률」
- 타. 「사회복지공동모금회법」
- 파. 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」
- 하. 「가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」
- 거. 「농어촌주민의 보건복지증진을 위한 특별법」
- 너. 「식품등 기부 활성화에 관한 법률」
- 더. 「의료급여법」
- 러. 「기초연금법」
- 머. 「긴급복지지원법」
- 버. 「다문화가족지원법」
- 서. 「장애인연금법」
- 어. 「장애인활동 지원에 관한 법률」
- 저. 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」
- 처. 「보호관찰 등에 관한 법률」
- 커. 「장애인아동 복지지원법」
- 타. 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」
- 퍼. 「청소년복지 지원법」
- 허. 그 밖에 대통령령으로 정하는 법률

한국자치법규연구소  
Korea Municipal Law and Ordinance Research Center

## 「사회복지사업법 시행규칙」

---

제21조(시설의 위탁기준 및 방법) ① 법 제34조제5항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하려는 경우에는 공개 모집에 따라 수탁하는 법인(이하 "수탁자")을 선정해야 한다.

② 제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위해 **해당 시설을 설치한 지방자치단체에 수탁자선정심의위원회를 둔다.**

## 「사회복지사업법」

---

### 제34조(사회복지시설 설치)

① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설 (이하 "시설"이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

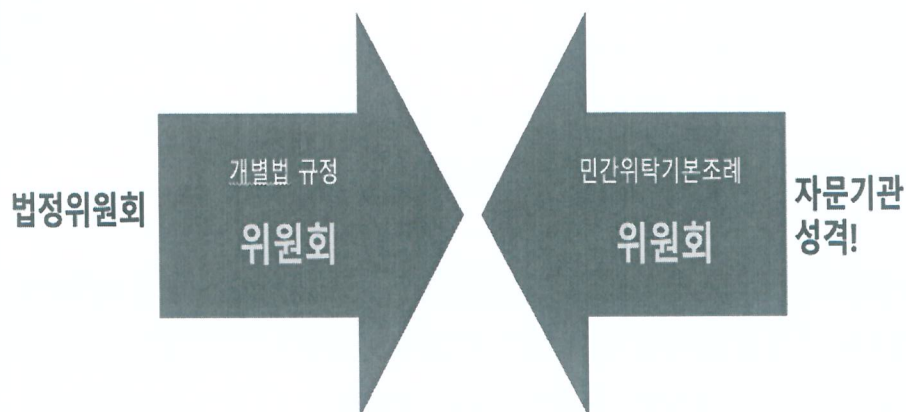


## 법령에서 '위원회를 둔다' 라는 말의 뜻은?

- ✓ 조례에 두라는 뜻
- ✓ 법에서 정한 위원회 = 법정위원회 = 반드시 조례로 제정해야
- ✓ 법에서 정한 위원회가 없을 때는 지방자치법 제130조에 의해

자문기구를 둘 수 있어

## 위원회-개별법의 심의위원회? 민간위탁심의위원회?



영유아보육법의 법정위원회인 보육  
정책위원회,  
도시공원법의 도시공원정책심의위  
원회 등

민간위탁기본조례에 따른 민간위탁심사위원회는 지방  
자치법 117조에 근거한 자문기관  
개별법에 법정위원회가 없는 경우에만 적용.  
그러나 다수의 사무에서 민간위탁조례를 적용하는 현  
실

## 그러면 위원회 설치는?

「사회복지사업법」 및 같은 법 시행규칙 제21조에 따라서  
「00시 노인복지관 설치 및 운영조례」에  
수탁자 선정심의위원회를 직접 설치·구성하여야 함에도 불구하고  
조례에 위원회 구성을 하지 않았다면?

사회복지사업법  
시행규칙과  
불부합

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center

## 법정위원회

▶ 청소년복지지원법 시행규칙 제22조제2항에 따라 안전 발생 시 수시로  
수탁자선정위원회를 구성하여 추진하면 되는 사항으로, 조례에 따른 수탁자선정심의 위원회  
의 심의에 관한 사항을 규정할 필요는 없을 것으로 판단됨

‘수탁자선정심의위원회’는 「지방자치법」 제130조제1항 및 「청소년복지 지원법 시행규칙」  
제22조제2항에 따라 구성·운영하여야 하는 법정 위원회로서 필수적 자문기관이므로 반드시  
위임조례에 규정함 (법제처 \_ 알기쉬운 자치법규 세부 정비기준)

(법제처 \_ 알기쉬운 자치법규 세부 정비기준)

법제처 매뉴얼에  
따른 해석

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Laws and Ordinances Research Center

## 결산의 기본 항목

지방예산(일반+특별)의 구성	000구 예산검사 의견서 구성	00도 결산의견서
1. 예산총칙		
2. 세입		
가. 지방세	4. 지방세 예산편성의 실효성 제고	가. 지방세
나. 세외수입		미수세금, 무재산 조사
다. 이전수입		
라. 지방채		
3. 세출		
가. 주요사업(투자사업, 지방채발행 사업 포함)		10. 주요사업 예산편성 사업기간 외의 결산
나. 민간보조 위탁 투자사업	2. 보조금예산 아동급식지원사업 집행률 제고	7. 사업별 보조금 반환 관리 실적 관리 실적, 예산 편성, 예산 집행 실적, 예산 편성, 예산 집행 실적
다. 출자·출연사업		
라. 위원회 운영		
마. 행사성 사업		2. 도·광역시·군·시·군·자치단체 예산 편성 실적, 예산 편성 실적, 예산 편성 실적
바. 복지시설 운영사업		11. 지방 정부 예산 편성 실적, 예산 편성 실적, 예산 편성 실적
사. 공연장 등 운영사업		12. 지방 정부 예산 편성 실적, 예산 편성 실적, 예산 편성 실적
아. 계약(공사, 물품구매 용역) 사업		→ 예산편성 시 규모 조정

자. 사고이월		
차. 수입대체경비		
카. 세계잉여금	5. 특별회계 순세계 잉여금에 대한 지속적 관리노력 필요	
타. 기타	1. 예산편성 및 집행의 적정성 제고	
4. 계속비		
5. 명시이월비		
6. 채무 부담행위		
7. 예비비		
8. 성과보고서		3. 성과목표에 부합하는 성과 지표 관리 현황 1) 성과지표 관리 부재 2) 예산 편성이 없는 성과지표 작성
9. 성인지결산	3. 기타특별회계 등 성인지 예산 집행실적 및 목적달성	1. 성인지 예산 편성 여부
10. 추경상입 전 예산집행		
11. 재무제표		공인회계사
12. 결산첨부자료		
가. 채권 및 채무		
나. 공유재산		
다. 물품		
12. 금고		

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Law and Ordinances Research Center

“감사합니다”

강사: 최인혜

한국자치법규연구소  
Korean Municipal Law and Ordinances Research Center



## Ⅳ. 활동성과

---

## IV 활동성과

### 1. 개관

- 지방의회는 지역 주민들의 대표기관으로서 정책결정, 집행부 통제·감시, 집행부에 대한 심사 평가기관 등의 중요한 역할을 수행하기에 지방의회가 자치행정의 견인차 역할을 잘 수행하기 위해서는 무엇보다도 자치 입법의 정비가 시의적절하게 이뤄져야 함
- 특히, 법령에 위배되거나 또는 주민에게 불편을 주는 조례의 재정비야말로 입법기관으로서 지방의회의 고유 기능이자 책무임

### 2. 위탁 관계조례의 입법 보완 필요

- 현행 사무의 위탁 기본조례 및 개별조례들을 전반적으로 분석·검토하여 상위 법령과의 불부합, 규정의 모호성·불명확성, 그 외에도 조례에 내재되어 있는 입법미비 사항 등을 전반적으로 점검하여 보완 방안 마련
- 2023년 7월 현재 대구광역시달서구의 위탁 관계조례는 총 98개(기본조례1개 포함)로, 이를 심층적으로 분석·검토한 결과 다수의 위탁 관계조례가 상위 법령과 불합치하는 문제 도출
- 위탁 관계조례들이 법령상 위탁의 근거가 없거나 또는 법령의 근거 없이 권리의 제한이나 의무를 부과하는 사항, 공정성·투명성 등이

결여되는 사항, 위탁사무의 선정단계에서 그 적용범위가 모호하거나 불명확하여 위법·부당성이 상시 존재

- 따라서 위탁 관계조례의 재정비가 매우 시급한 것으로 확인되고 있으므로 이를 재정비하여 법치행정·적극행정 도모

### 3. 위탁 관계조례의 문제점(총괄)

#### (1) 사무 위탁의 통합 기본조례 필요

#### 가. 문제점

- 사무의 위탁 관계조례를 심도 있게 검토한 결과 사무 위탁의 법리를 오해하여 다수의 조례에서 「지방자치법」 제117조제3항에 따라 법인, 단체, 개인 등 민간부문에만 사무를 위탁하여 법령과 불합치한 조례를 제정·운용함
- 「지방자치법」 제28조제1항에 따르면 ‘지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정하되 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.’ 고 명시적으로 규정하고 있는데, 다수의 위탁 관계조례에서 법인·단체, 개인 등 민간에만 위탁할 수 있도록 규정하고 있어 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등 상위 법령의 위반 소지가 다분함



## 나. 대안

사무 위탁의 기본조례인 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」에서 규정하고 있는 수탁기관의 정의를 민간부문 외에 공공부문(공공기관·공공단체, 지방자치단체 포함)을 포함하는 통합 기본조례로 재정비해 운용하는 것이 합리적임

- ➡ 지방자치단체장의 권한사무가 위탁되면 해당 행정청의 권한은 대외적으로 위탁계약기간 동안 수탁기관으로 변경되고, 공공 및 민간을 불문하고 위탁에 따른 법적 효력은 같으므로 민간위탁·공공위탁에 필요한 절차 또는 수탁대상기관의 자격 등을 별도로 구분하여 규정할 필요가 없음

### (2) 「대구광역시 달서구 공유재산 관리 조례」 개정·보완 필요

## 가. 문제점

- 「공유재산법」 및 「지방자치단체 공유재산 운영기준」(행정안전부 \_고시)에 따르면 「지방자치법」 제117조에 따른 사무의 위탁과, 「공유재산법」 제27조에 따른 행정재산의 관리위탁이 혼용될 경우에는 「공유재산법령」에서 정한 사항을 우선적으로 적용하도록 규정함
- 다수의 위탁 관계조례를 검토한 결과 「공유재산법령」의 규정을 간과한 채 「지방자치법」 제117조제3항 및 「대구광역시달서구

사무의 민간위탁 조례」에 따라 민간부문에 위탁하는 등 위탁의 법리와 상위 법령을 오해하여 법령과 불합치한 조례를 제정·운영하고 있음

## 나. 대안

사무의 위탁에 있어 행정재산이 혼용된 경우에는 특례 규정인 「공유재산 및 물품 관리법」 및 「지방자치단체 공유재산 운영 기준」을 우선적으로 적용하여야 하므로 해당 위임조례인 「대구광역시달서구 공유재산 관리 조례」를 개정 보완하거나 또는 가칭 「대구광역시 달서구 행정재산 관리위탁 기본조례」를 별도로 제정하여 행정재산 관리위탁의 절차·방법 및 사후관리 등을 체계적·통일적으로 운용하는 것이 합리적임

## 대구광역시달서구 사무의 위탁 기본조례 문제점 및 정비방안

구 분	문 제 점	정비방안
<b>1. 공공위탁 조례 미제정</b>  (공공단체, 공공기관, 지자체 등)	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ 「지방자치법」 제117조제2항에 따르면 “지방자치단체장은 조례·규칙으로 정하는 바에 따라 권한사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관 등에 위탁할 수 있다” 라고 규정함</li> <li>□ 또한, 같은 법 제168조에서는 지방자치단체나 그 장은 다른 지방자치단체나 그 장에게 사무를 위탁할 수 있도록 규정함</li> <li>□ 달서구는 「대구광역시 달서구 사무의 민간위탁 조례」를 제정하고 법인·단체, 개인 등 민간부문의 위탁에 따른 절차적 사항만 규정하고 있어 공공부문에 대한 사무 위탁을 규율할 수 있는 조례는 부재</li> <li>□ 현행 민간위탁 조례는 공공부문의 수탁기관에 대한 입찰 참여를 제한하여 법령과 불합치</li> <li>□ 공공부문의 위탁 조례의 미제정으로 의회 동의를 받지 않는 사무 및 절차상 하자 발생, 지방의회의 고유권한(의결권·동의권) 침해 우려</li> </ul>	<p style="text-align: center;">민간위탁 기본조례에 공공위탁 근거 명문화</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">민간부문과 공공부문을 통합하는 기본조례로 개정</p>
<b>2. 행정재산 관리위탁 특례 규정화</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ 일반적인 사무의 위탁과 행정재산의 관리위탁이 혼용된 경우 「공유재산 및 물품 관리법령」의 규정을 우선적으로 적용하여야 함에도 다수의 조례에서 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」를 적용하여 법령과 불합치</li> <li>□ 행정재산의 관리위탁은 공공시설 관리·운영이 주목적으로서, 단순 사업이나 프로그램 관리·운영 사무에는 적용 불가</li> </ul>	<p style="text-align: center;">공유재산 관리 조례 개정 보완</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">공유재산 심의회 및 행정재산 관리위탁 규정 보완</p>



#### 4. 기타

##### ◎ 사무 위탁 제도의 개념 정의 및 이해 부족

- 민간위탁·공공위탁, 관리위탁 등 용어의 혼용으로 절차상 하자가 우려되므로 법정 위탁의 개념 구분 필요
- 위탁과 대행, 용역 등 유사 사무의 혼용으로 개념 구분이 필요

##### ◎ 사무 위탁의 통합 매뉴얼 부재

- 사무의 위탁에 따른 절차적 정당성·전문성 확보 및 위탁사무 담당 공무원 역량 강화에 필요한 사무 위탁 운영 매뉴얼 제작·보급

##### ◎ 행정권한 법정주의의 원칙을 간과한 임의 위탁 남발

- 사무의 위탁 시 상위 법령의 근거를 간과한 채 조례로 임의로 위탁하는 등 행정권한 법정주의 원칙 교육 필요
- 사무의 위탁에 따른 법리 이해를 돕기 위한 전문가 상시 교육 필요

##### ◎ 사무의 위탁 시 민간부문에만 적용하여 권리를 제한

- 사무의 위탁 시 민간부문에만 위탁 규정을 적용하고 공공부문은 배제하는 등 법령과 불합치

#### 【지방자치단체 위탁의 기본법적 근거】

법령 구분	법정 수탁대상기관	근거 조문	근거 조례
「지방자치법」	·공공위탁 → 공공단체·공공기관	제117조제2항	
	→ 지방자치단체	제168조	
	·민간위탁 → 법인, 단체·기관, 개인	제117조제3항	「민간위탁 조례」
「공유재산법」	·행정재산 위탁 → 지방자치단체 외의 자	제27조제1항	「공유재산 관리 조례」
	·일반재산 위탁 → 특별법상 법인	제43조의2	

## □ 사무 위탁의 제도개선 사항 요약

구분	현행	개선안
위탁 대상사무의 성질 구분	민간위탁·공공위탁, 관리위탁·위탁 관리 혼용	법정 위탁 개념 구분 필요
위탁 대상사무의 선정 기준	위탁과 대행, 용역 등 유사 사무 혼용	유사 개념과의 구분 필요
위탁 시 적정성 판단 기준	위탁 시, 사무의 적정성 등 구체적 판단 근거 기준 모호	적정성 판단 근거 기준의 명확화
위탁사무의 법적근거 제시	사무 위탁 시 준용 근거 미흡	위탁사무의 상위 법령 및 관계조례 근거 명확화
위탁 동의	사무 위탁 시 소관상임위에 보고 하는 것으로 의회동의를 갈음	위탁, 재위탁 모두 의회의 동의를 받음
심의 위원회 적용 근거	사무 위탁 시 「민간위탁 조례」의 심의위원회의가 수탁기관을 선정해 법정 위원회를 배제	법정위원회 및 임의위원회의의 개념 정립으로 절차적 정당성 확보
재계약(수의계약)시 위원회 사전 평가·심의	재계약(수의계약)에 따른 심의 위원회 평가 시 구체적인 법적 기준 모호	기존 수탁기관과의 재계약 평가 시 법적 자격 명확화
민간위탁 조례만 적용하여 공공 부문은 모두 배제	사무 위탁 시 조례에 민간의 법인· 단체, 개인만 적용하고 공공부문은 배제되어 법령 위배	민간부문과 공공부문을 통합하는 사무 위탁의 기본조례를 제정하여 법령 적합성 유지
행정재산 관리위탁 규정 입법 미비	행정재산·일반재산 위탁에 따른 관계 규정 및 매뉴얼 미비	위탁에 따른 조례 재정비, 위탁 매뉴얼 제작·보급으로 위탁사무의 합법성 도모

## 부 록



## 이영빈 연구를 끝내며

달서구청의 민간위탁 및 대행사무는 총 107개, 이를 뒷받침 하는 근거 조례는 98개가 있다. 근본적인 연구의 목적은 위의 수많은 사무의 위탁을 근거하는 조례의 전반을 살펴보고 정비하기 위함이다. 가령 상위 법령 또는 조례에 어긋나고 있는 사항은 없는지 살펴보고, 비합리적이거나 형평에 어긋나는 조항에 대한 개선을 목적으로 하였다.

이를 연구하게 된 배경은 조례를 제·개정 할 때 지방의원은 개인별 독립된 입법기관이라고는 하나 모든 의원이 위탁사무에 대한 깊이 있는 지식을 갖기 어려운 한계가 있고 이러한 한계를 극복하고자 공부하여도 오랜 기간 지속되어온 공직사회의 관행을 깨트리기에도 역부족인 경우가 많다. 이는 제·개정 되는 조례마다 판이한 결과를 초래하게 되며 특히 위탁사무에 관한 조례에서는 여실히 드러난다. 그뿐만 아니라 집행기관에서도 위탁사무의 행정적·실무적 관점의 이해도는 높을지 모르나 법리적 해석의 관점에서 특별한 이해도를 지닌다고 보기 어렵기에 보다 전문적 영역에서 접근하고 공론화하여 의회와 집행기관의 상호 이해의 편차를 좁혀 나아가는 데 있다.

또한 위탁사무의 근거 조례 정비의 필요성은 해마다 늘어가는 위탁업무와 증가하는 비용에 주목할 필요가 있다. 예로 우리는 취약계층을 지원하고자 어떤 시설을 신축할 때 모두 한 마음 한뜻으로 취지에 공감하여 첫 삽을 뜨지만 그렇지 않아도 공무원 수가 부족한 달서구청의 경우는 결국 사무를 위탁할 수밖에 없는 상황에 놓이고 이는 곧 비용 증가로 이어진다. 특히 최근 5년간 그리고 향후 3년 이내에 신축 예정된 시설물의 수는 가파르게 증가하고 있다. 그러므로 지금까지 만들어진 위탁사무 조례를 되짚어보고 수탁기관 선정의 공정성과 사후관리, 그리고 효율적인 자산관리에 초점을 두고 연구하였다.

이번 연구는 다소 민감하고 어려운 사무의 위탁조례를 정비하는데 좋은 방향을 제시하는 길라잡이 역할을 해내리라 생각한다. 이에 제시된 연구 결과를 입법자료로 활용하여 상위 법령과 불합치하는 조항과 결과적으로 임의위탁을 낳게 된 항목 수정, 그리고 공유재산의 효율적 관리를 위한 조례 재정비를 이어갈 것이다. 끝으로 이번 연구를 통해 위탁사무에 관한 법령과 달서구 조례 전반을 깊이 있게 이해하는 데 많은 도움이 되었고 연구결과 자료는 후에 입회할 달서구의원에도 좋은 자료로써 활용되길 기대한다.

2023. 08. 구의원 이영빈

## 최흥린 연구회 활동을 마치며

복지문화위원회에 소속되어 있으면서 예산의 쓰임을 검토하다 보면 민간 위탁으로 구분되어 집행되는 예산이 많이 보인다. 민간 위탁에도 많은 종류가 있고 정확하게는 사무 위탁으로 민간 위탁은 사무 위탁의 하위 개념이다. 우리 구의 위탁 관련 조례는 98개로 위탁 사무가 적법하게 이루어지고 있는지, 목적에 부합하고 있는지 알아볼 필요성을 느껴 연구용역을 통해 달서구의 조례를 재점검할 수 있었다.

민간 위탁 대상 사무인지, 그 적정성에 맞게 위탁이 이루어져야 하고 수탁기관은 의무를 성실히 수행할 수 있는지 사업계획과 운영 능력 등을 면밀히 살펴야 한다. 달서구의 회 의원으로서 사무 위탁의 보고를 받고 동의를 할 때, 어떠한 것들을 유심히 살펴야 하는지 상세하게 공부할 수 있었던 시간이기도 하였기에 연구용역의 결과를 토대로 우리 구의 사무 위탁이 주민에게 불편을 주는 일이 없도록 점검하고 정비·보완해야겠다.

입법정책개발연구회를 통해 달서구 사무 위탁을 살펴볼 수 있었고 보고서를 토대로 정비해야 하는 부분들을 고쳐나갈 것이다. 연구 활동을 참여할 수 있게 해 주신 이영빈 의원님, 남현주 의원님, 박종길 의원님께 감사할 따름이다.

2023. 08.      구의원 최 흥 린



입법정책개발연구회 활동을 통하여 우리구의 위탁조례를 모두 검토한 결과, 위탁사무와 관련한 다수의 조례에 문제점이 있음을 발견했다. 그래서 위탁 관련 조례의 문제점을 지적하고 ‘달서구 행정사무 민간위탁의 전면적인 제도개선’의 필요성을 집행부와 의회가 공유해야 한다. 이는 입법기관인 달서구의회가 마땅히 선제적으로 수행해야 할 책무이며 우리구 민간위탁 사무의 부실로 인한 행정 낭비를 사전에 방지하고자 하는 것이다. 전례 없는 재난으로 어려움을 겪고 있는 지자체가 합법적인 제도개선으로 혈세의 낭비 없는 행정으로 나아가는 길인만큼 공직자의 노력이 요구된다.

행정사무 위탁 제도는 예산의 절감, 운영의 효율성, 전문성을 강화하고자 탄생하였다. 우리 달서구에도 구민 공공서비스 수요의 증가에 따라 민간위탁 뿐만 아니라 공공기관의 위탁이 나날이 증가하는 추세로, 그에 따른 예산의 증가 또한 비례되고 있는 실정이다.

우리구에서는 공공위탁도 실시하고 있지만 민간에게 위탁을 실시 할 때의 절차, 방법 등을 규정해 놓은 민간위탁조례를 준용하고 있는 것이 문제점으로 대두되고 있다. 그리고 현재 행정권한의 변경인 ‘위탁’이 우리 구 전체예산에서 차지하는 비율을 감안하여 위탁사무의 예산을 단위 사무별로 분석한 후 예산 절감에 관한 실효성 있는 방안도 마련해야 할 때라고 생각한다.

행정사무의 위탁은 “행정기관의 대외적 변경”, 즉 구청장의 책임이 수탁자에게 넘어간다는 점에서 이루 말할 수 없이 중요한 사무이다. 행정사무 위탁의 법적 효력은 달서구청장의 권한에 속하는 사무를 민간 또는 공공부문에 이전하여 위탁계약 기간 동안 그들로 하여금 사무를 집행할 수 있게 함으로써 발생하였다. 위·수탁 계약에 따라 행정권한이 변경되면 양자 간의 행정적·사법적 책임과 의무가 발생되고, 그에 따른 법적근거·법적지위, 법률효력이 발생한다. 이 과정에서 절차적 민주성, 합법성이 담보돼야 함은 두말할 나위가 없다. 같은 맥락에서 위법한 조례는 위법한 행정으로 귀결된다.

‘달서구 입법정책개발연구회’의 정책개발연구 결과, 지금 현재 문제점이 있는 다수의 위탁사무 관련조례를 발견했다. 따라서 조속히 일제정비에 착수해야 한다고 생각을 한다.

구체적으로는 민간위탁에만 국한된 현행 「달서구 민간위탁 조례」를 재정비하여, 출자·출연기관 등 공공기관 등도 포함된 위탁 통합조례를 제정하여야 한다. 이에 따라 이번 ‘달서구 입법정책개발연구회’ 주제의 일부였던 위탁조례는 의회가 출선하여 개정해야 할 것이다.



또한 우리 달서구 위·수탁 계약서를 검토한 결과 ‘위탁’과 ‘대행’, ‘용역’, ‘지정’이 법리상 개념을 잡지 못한 채 조례·규칙 계약서 등에 혼재하여 사용되면서 계약이 진행되고 있는 사실도 확인되었다. 위탁계약서의 매뉴얼과 위탁사무별 표준계약서도 정비해 나가야 한다.

달서구의회는 주민의 대의기관으로서 우리구 자치법규의 합법적·합리적 제정 운용에 선제적으로 대응하여 입관기관으로서의 책무를 다해야 한다. 지방자치단체는 「헌법」상 ‘행정권한 법정주의’ 원칙을 따르고, 꼭 법령 및 조례로 정하는 바에 따라 사무를 위탁하여야 한다. 조속한 시일 내에 달서구 위탁행정 전반에 관하여 법적 안정성을 위한 방안을 강구하고 법치행정의 완성에 총력을 기울여야 할 것이다.

2023. 08.      구의원   박 종 길

「지방자치법」에 따라 공공부문까지 수탁대상기관으로 규정하고 있음에도 불구하고, 달서구의 경우 민간위탁 기본조례안만 제정하고 공공부문 위탁은 모두 배제되는 등 상위 법령과 불합치한 부분에 대하여 연구를 해보자는 여러 의원님들의 의견이 모아져서 “달서구의회 입법정책개발연구회”라는 연구단체가 구성되었다.

입법정책개발연구회 활동을 통해 현행 사무의 위탁 관계 조례의 적합성을 연구회 의원님들과 다각도로 검토하고 실효성이 부족하고 사문화된 규정에 대한 합리적인 정비 방안을 심도있게 논의하였다.

이번 연구용역을 통해 달서구 위탁 관계 조례를 검토하고 정비방안을 이끌어내는 과정을 통해 입법의회로서의 기능을 강화하는 연구도 함께 하였다.

조례의 검토 및 연구 결과를 통해 달서구 위탁 사업의 공정성과 객관성을 확보하고 보다 합리적인 사업 운용 방법을 제시해보고자 노력하였다.

실효성 있는 연구를 통해 대구시 달서구의 현실에 부합하며 법령에 적합한 조례 제·개정을 추진하여 달서구민의 실생활에 도움이 되도록 최선을 다하였다.

이번 연구 활동이 달서구민의 삶의 질을 높이고 지역발전을 위해 기여하는 민생조례 제정을 위한 초석이 될 것으로 생각하며 앞으로 남은 의정 활동에 적극적으로 활용할 계획이다.

끝으로, 달서구의회 입법정책개발연구회 대표를 맡아 잘 이끌어주신 이영빈 의원님을 비롯하여 함께해주신 간사 최흥린 의원님, 박종길 의원님께 진심으로 감사드린다.

2023. 08. 구의원 남 현 주